

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 40.853/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 40.853/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 6 juli 2006 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juli 1985 tot uitvoering van afdeling 6 - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers - van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen", heeft op 25 juli 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 6 juillet 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 23 juillet 1985 d'exécution de la section 6 - octroi du congé-éducation payé dans le cadre de la formation permanente des travailleurs - du chapitre IV de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales", a donné le 25 juillet 2006 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe om met ingang van het schooljaar 2006-2007 de terugbetaling van de lonen en de sociale bijdragen met betrekking tot het betaald educatief verlof te beperken tot een forfaitair bedrag, dat varieert in functie van de leeftijd van de werknemer. Het ontwerp stelt deze bedragen voorts vast voor het schooljaar 2006-2007.

2. De Koning geeft daarmee uitvoering aan artikel 120 van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen. Aan dat artikel is bij artikel 2 van de Programmawet van 27 december 2005 een lid toegevoegd dat luidt:

"De Koning kan, ten vroegste met ingang van het schooljaar 2006-2007, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, in de voorwaarden en modaliteiten die hij bepaalt, de terugbetaling tot een forfaitair bedrag beperken dat kan variëren in functie van de leeftijd van de werknemer."

Artikel 120, laatste lid, van de wet van 22 januari 1985 biedt derhalve rechtsgrond voor het ontworpen koninklijk besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, kan in het eerste lid van de aanhef beter specifiek naar artikel 120, tweede lid, worden verwezen. Die verwijzing stelle men als volgt:

"Gelet op de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, inzonderheid op artikel 120, tweede lid, ingevoegd bij de wet van 27 december 2005;"

4. Artikel 16 van het in het tweede lid van de aanhef vermelde koninklijk besluit van 23 juli 1985 is gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 27 augustus 1993, 28 maart 1995, 20 juli 2000 en 13 juli 2001. Van deze wijzigende koninklijke besluiten dient melding te worden gemaakt in dat lid.

.../...

Deze opmerking geldt eveneens voor de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp.

5. Het zesde lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op advies 40.853/1/V van de Raad van State, gegeven op 25 juli 2006, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

6. Luidens de ontworpen wijzigende bepaling wordt artikel 16 van het koninklijk besluit van 23 juli 1985 aangevuld met een nieuw lid. Gelet op het gegeven dat voormeld artikel uit twee paragrafen bestaat, is niet duidelijk waar dat nieuwe lid moet worden ingevoegd, met rechtsonzekerheid tot gevolg. Er wordt ter overweging gegeven om de beperking van de terugbetaling tot een forfaitair bedrag in een apart artikel van hoofdstuk IV ("Modaliteiten van toekenning") onder te brengen, bijvoorbeeld in een nieuw artikel 16*bis*.

7. In de eerste zin van het ontworpen lid wordt bepaald dat vanaf 1 september 2006 de terugbetaling wordt beperkt tot een forfaitair bedrag per uur. In de tweede zin worden die bedragen bepaald, doch slechts voor het schooljaar 2006-2007.

De stellers van het ontwerp zullen moeten nagaan of het niet wenselijk is om die bedragen vast te stellen met ingang van het schooljaar 2006-2007, en niet slechts voor dat ene schooljaar. Indien de bedragen dan voor het schooljaar 2007-2008 niet moeten worden aangepast, zal geen nieuw koninklijk besluit nodig zijn.

Indien niet op deze suggestie wordt ingegaan, zal voor het schooljaar 2007-2008 in elk geval een nieuw koninklijk besluit nodig zijn.

8. In de Nederlandse tekst van het ontworpen lid dient het woord "euros" te worden vervangen door het woord "euro".

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis entend limiter, à partir de l'année scolaire 2006-2007, le remboursement des rémunérations et des cotisations sociales afférentes au congé-éducation payé à un montant forfaitaire variant en fonction de l'âge du travailleur. En outre, le projet fixe ces montants pour l'année scolaire 2006-2007.

2. Le Roi pourvoit ainsi à l'exécution de l'article 120 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales. L'article 2 de la loi-programme du 27 décembre 2005 a ajouté à cet article un alinéa qui s'énonce comme suit:

"Le Roi peut, au plus tôt pour l'année scolaire 2006-2007, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, dans les conditions et modalités qu'il fixe, limiter le remboursement à un montant forfaitaire qui peut varier en fonction de l'âge du travailleur."

L'article 120, dernier alinéa, de la loi du 22 janvier 1985 procure donc le fondement juridique à l'arrêté royal en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Compte tenu de l'observation formulée à propos du fondement juridique, il serait préférable dans le premier alinéa du préambule de viser plus spécifiquement l'article 120, alinéa 2. On rédigera cette référence comme suit:

"Vu la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, notamment l'article 120, alinéa 2, inséré par la loi du 27 décembre 2005;"

4. L'article 16 de l'arrêté royal du 23 juillet 1985, visé au deuxième alinéa du préambule, a été modifié par les arrêtés royaux des 27 août 1993, 28 mars 1995, 20 juillet 2000 et 13 juillet 2001. Cet alinéa doit faire mention de ces arrêtés royaux modificatifs.

Cette observation vaut également pour la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet.

5. On rédigera le sixième alinéa du préambule comme suit:

"Vu l'avis 40.853/1/V du Conseil d'État, donné le 25 juillet 2006, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

Article 1^{er}

6. Selon la disposition modificative en projet, l'article 16 de l'arrêté royal du 23 juillet 1985 est complété par un nouvel alinéa. Dès lors que l'article visé comporte deux paragraphes, on ne distingue pas où il faut insérer ce nouvel alinéa, ce qui crée une insécurité juridique. Il est suggéré de faire figurer la limitation du remboursement du montant forfaitaire dans un article distinct du chapitre IV ("Modalités d'octroi"), par exemple dans un nouvel article 16*bis*.

7. La première phrase de l'alinéa en projet prévoit que le remboursement est limité, à partir du 1^{er} septembre 2006, à un montant forfaitaire par heure. La deuxième phrase fixe ces montants mais uniquement pour l'année scolaire 2006-2007.

Les auteurs du projet devront vérifier s'il n'est pas souhaitable de fixer ces montants à partir de l'année scolaire 2006-2007, et pas seulement pour cette seule année scolaire. S'il n'y a pas lieu d'adapter les montants pour l'année scolaire 2007-2008, il ne sera pas nécessaire de prendre un nouvel arrêté royal.

Si cette suggestion n'est pas accueillie, il faudra en tout cas prendre un nouvel arrêté royal pour l'année scolaire 2007-2008.

8. Dans le texte néerlandais de l'alinéa en projet, on remplacera le mot "euros" par le mot "euro".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

J. DE BRABANDERE,

voorzitter van de Raad van State,
président du Conseil d'État,

P. LEMMENS,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,

staatsraad,
conseiller d'État,

J. VELAERS,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. B. WEEKERS, auditeur.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS,
auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. M. VAN DAMME, kamervoorzitter.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. M. VAN DAMME, président de
chambre.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. DE BRABANDERE