

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 40.776/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 40.776/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 juni 2006 door de Minister van Middenstand verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermis-gastronomie", heeft op 11 juli 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Classes moyennes, le 23 juin 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'exercice et à l'organisation des activités foraines et des activités ambulantes de gastronomie foraine", a donné le 11 juillet 2006 l'avis suivant:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het regelen van de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie en beoogt daarmee uitvoering te geven aan diverse bepalingen van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten ¹, zoals die wet werd gewijzigd bij de wet van 4 juli 2005 en zal worden gewijzigd bij de wet houdende diverse bepalingen die thans in het Parlement wordt behandeld ².

⁽¹⁾ Het huidige opschrift van de wet, nl. "betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten", wordt vervangen bij artikel 2 van de wet van 4 juli 2005 tot wijziging van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten, bepaling die wordt in werking gesteld bij artikel 33, 1°, van het voorliggende ontwerp.

⁽²⁾ De afdeling wetgeving heeft zich voor haar onderzoek gebaseerd op de tekst zoals die door de Regering aan het Parlement is voorgelegd (*Parl. St.*, Kamer, DOC 51 2518/001, 284-285, artikelen 257 tot 259).

2. Rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen kan worden gevonden in de artikelen 3, tweede lid, 6, § 2, 10, § 1, 11, § 1, en 13, § 3, van de wet van 25 juni 1993.

Voor artikel 24 van het ontwerp biedt de wet van 25 juni 1993 evenwel geen rechtsgrond. Die bepaling kan derhalve geen doorgang vinden.

3. Aangezien artikel 33, 1°, van het ontwerp de artikelen 1 tot 24 van wet van 4 juli 2005 in werking stelt, dient voor de rechtsgrond ook een beroep te worden gedaan op artikel 25 van die wet, dat de Koning ermee belast de inwerkingtreding te regelen.

VORMVEREISTEN

Op grond van artikel 5 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole dient het begrotingsakkoord te worden ingewonnen, terwijl uit de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde stukken niet blijkt dat dit vormvereiste is vervuld.

Het vierde lid van de aanhef zal moeten worden aangevuld met de datum waarop het akkoord is of wordt verleend.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Vermits artikel 2 van de wet van 4 juli 2005, dat het opschrift van de wet van 25 juni 1993 wijzigt, met het voorliggende ontwerp in werking wordt gesteld, dient in het eerste lid van de aanhef nog melding te worden gemaakt van het oorspronkelijke opschrift van de wet.

2. Na de eerste aanhefverwijzing dient een nieuw lid te worden ingevoegd, waarin wordt gerefereerd aan artikel 25 van de wet van 4 juli 2005, dat de rechtsgrond vormt voor artikel 33, 1°, van het ontwerp.

3. In het vijfde lid van de aanhef dient te worden vermeld dat het advies van de Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO van 1 juni 2006 dateert.

Artikel 33

Artikel 33 van het ontwerp bepaalt dat de artikelen 1 tot 24 van de wet van 4 juli 2005 en het voorliggende ontwerp in werking treden op 1 juni 2006. De gemachtigde heeft echter laten weten dat deze datum achterhaald is, dat de inwerkingtreding van het ontwerp zal worden afgestemd op de andere teksten in verband met de hervorming van de wet van 25 juni 1993 en dat aan de verschillende wetteksten geen retroactieve uitwerking zal worden gegeven.

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de régler l'exercice et l'organisation des activités foraines et des activités ambulantes de gastronomie foraine et entend ainsi pourvoir à l'exécution de diverses dispositions de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice et l'organisation des activités ambulantes et foraines ¹, telle qu'elle a été modifiée par la loi du 4 juillet 2005 et qu'elle sera modifiée par la loi portant des dispositions diverses qui est actuellement à l'examen au Parlement ².

2. Les dispositions en projet peuvent trouver leur fondement juridique dans les articles 3, alinéa 2, 6, § 2, 10, § 1^{er}, 11, § 1^{er}, et 13, § 3, de la loi du 25 juin 1993.

(1) L'intitulé actuel de la loi, à savoir "sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics" est remplacé par l'article 2 de la loi du 4 juillet 2005 modifiant la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics qui est mis en vigueur par l'article 33, 1°, du présent projet.

(2) Pour son examen, la section de législation s'est basée sur le texte tel qu'il a été soumis au Parlement par le Gouvernement (Doc. parl., Chambre, DOC 51 2518/001, 284-285, articles 257 à 259).

Toutefois, la loi du 25 juin 1993 ne procure pas de fondement juridique à l'article 24 du projet. Dès lors, cette disposition ne peut être maintenue.

3. Dès lors que l'article 33, 1^{er}, du projet met les articles 1^{er} à 24 de la loi du 4 juillet 2005 en vigueur, on cherchera également un fondement juridique dans l'article 25 de cette loi qui charge le Roi de fixer la date d'entrée en vigueur.

FORMALITÉS

En vertu de l'article 5 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, il fallait soumettre le projet à l'accord du Ministre du Budget. Or, il ne ressort pas des pièces soumises au Conseil d'État, section de législation, que cette formalité aurait été accomplie.

On complètera le quatrième alinéa du préambule par la date à laquelle l'accord a été ou sera donné.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Dès lors que l'article 2 de la loi du 4 juillet 2005, qui modifie l'intitulé de la loi du 25 juin 1993, est mis en vigueur par le présent projet, on mentionnera encore l'intitulé originel de la loi dans le premier alinéa du préambule.

2. À la suite du premier alinéa du préambule, on insérera un nouvel alinéa faisant référence à l'article 25 de la loi du 4 juillet 2005 qui constitue le fondement juridique de l'article 33, 1^{er}, du projet.

.../...

3. Au cinquième alinéa du préambule, on mentionnera que l'avis du Conseil supérieur des indépendants et des PME date du 1^{er} juin 2006.

Article 33

L'article 33 du projet dispose que les articles 1^{er} à 24 de la loi du 4 juillet 2005 et le présent projet entrent en vigueur le 1^{er} juin 2006. Le délégué a toutefois fait savoir que cette date n'est plus pertinente, que le présent projet entrera en vigueur en même temps que les autres textes concernant la réforme de la loi du 25 juin 1993 et qu'il ne sera pas donné d'effet rétroactif aux différents textes légaux.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

A. SPRUYT,
M. RIGAUX,

Mevrouw
Madame

G. VERBERCKMOES,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par
Mme G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. BAERT.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME