

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 40.768/1

AVIS 40.768/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 22 juni 2006 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 maart 2000 tot uitvoering van de artikelen 26, 27, eerste lid, 2°, 30, 39, § 1, en § 4, tweede lid, 40, tweede lid, 40bis, tweede lid, 41, 43, tweede lid, en 47, § 1, vijfde lid, van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid", heeft op 6 juli 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 22 juin 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 30 mars 2000 d'exécution des articles 26, 27, alinéa 1^{er}, 2°, 30, 39, § 1^{er}, et § 4, alinéa 2, 40, alinéa 2, 40bis, alinéa 2, 41, 43, alinéa 2, et 47, § 1^{er}, alinéa 5, de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi", a donné le 6 juillet 2006 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de lijst van projecten aan te vullen bedoeld in artikel 5 van het koninklijk besluit van 30 maart 2000 tot uitvoering van de artikelen 26, 27, eerste lid, 2°, 30, 39, § 1, en § 4, tweede lid, 40, tweede lid, 40bis, tweede lid, 41, 43, tweede lid, en 47, § 1, vijfde lid, van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid.

Bedoelde lijst somt de globale projecten op die beantwoorden aan maatschappelijke behoeften, waaraan de federale Staat en de overheidsinstellingen die ervan afhangen bij voorrang de nieuwe werknemers moeten toewijzen die worden aangeworven met een startbaanovereenkomst.

2.1. De ontworpen regeling vindt in beginsel rechtsgrond in artikel 43, tweede lid, van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid, krachtens hetwelk de Koning, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, de aard van de projecten bepaalt, bedoeld in artikel 43, eerste lid, van de wet, die ten uitvoer worden gelegd door de federale Staat en de ervan afhangende openbare instellingen.

2.2. Aangezien artikel 43, tweede lid, van de wet van 24 december 1999 moet worden gelezen in samenhang met het eerste lid van dat artikel, naar luid waarvan de openbare werkgevers de nieuwe werknemers in de eerste plaats aanstellen "voor globale projecten die beantwoorden aan maatschappelijke behoeften", moeten deze globale projecten aan een "maatschappelijke behoefte" beantwoorden. Een dergelijke maatschappelijke behoefte zou er, naar het oordeel van de Raad van State, afdeling wetgeving, bijvoorbeeld niet kunnen in bestaan dat met de in het ontwerp opgesomde projecten wordt beoogd tegemoet te komen aan een acuut of tijdelijk personeelstekort in de betrokken federale diensten.

Van sommige in het ontwerp opgesomde projecten kan worden betwijfeld, althans op grond van de wijze waarop zij worden omschreven, of zij wel degelijk in hun geheel beantwoorden aan een maatschappelijke behoefte. Dat is met name het geval voor de projecten bedoeld in het ontworpen artikel 5, eerste lid, 2° (logistieke steun aan het personeel van de Regie der Gebouwen), 15° (logistieke en administratieve ondersteuning in de gerechtsgebouwen en justitiehuisen), 18° (werken aan de gebouwen van de Hulpkas voor Werkloosheidsuitkeringen), 19° (onthaal van patiënten, secretariaatswerk en logistieke ondersteuning van het verzorgend personeel in de huisartsenwachtposten), 24° (administratieve en logistieke steun bij het telefonisch onthaal en de organisatie van vergaderingen), 25° (hulp bij behandeling van vragen om informatie omtrent steunmaatregelen voor gehandicapten), en 26° (onthaal van de burgers en logistieke ondersteuning van het personeel in de grote administratieve centra van de Federale Overheidsdienst Financiën) van het koninklijk besluit van 30 maart 2000.

Ten einde er geen twijfel over te laten bestaan dat de hiervoor bedoelde projecten wel degelijk beantwoorden aan een maatschappelijke behoefte, in welk geval zij geacht kunnen worden te ressorteren onder de in artikel 43 van de wet van 24 december 1999 bedoelde projecten, zullen de stellers van het ontwerp de hiervoor bedoelde projecten nader dienen te omschrijven, meer bepaald in functie van de maatschappelijke behoefte waaraan zij geacht worden tegemoet te komen.

BEVOEGDHEID

De uitwerking van projecten die worden opgezet in het kader van artikel 5 van het koninklijk besluit van 30 maart 2000 mag geen afbreuk doen aan gewest- en gemeenschapsbevoegdheden. Voor zover de projecten aan deze bevoegdheden raken, dienen de opgesomde projecten beperkt te blijven tot de aspecten van de betrokken aangelegenheden waarvoor de federale overheid bevoegd is gebleven.

Wat het ontwerp betreft, impliceert dit dat het project "hulp bij projecten in de sociale economie" (ontworpen artikel 5, eerste lid, 21°, van het koninklijk besluit van 30 maart 2000) geen betrekking kan hebben op de gewestbevoegdheden inzake tewerkstelling en economie ⁽¹⁾, inzonderheid op het vlak van de sociale economie, en dat het project "inventariseren van de verkeersborden, detecteren van slechte verkeersinrichtingen en van verschillen inzake verkeersinrichting, ondersteuning bij het wegnemen van verkeersborden en bij de herinrichting van verkeersinrichtingen" (ontworpen artikel 5, eerste lid, 22°, van hetzelfde besluit) geen betrekking kan hebben op de gewestbevoegdheid inzake openbare werken en vervoer ⁽²⁾, inzonderheid op het vlak van de wegen en hun aanhorigheden.

Meer bepaald met betrekking tot het project inzake de verkeersinrichting, zoals het in het ontwerp wordt omschreven, moet er worden van uitgegaan dat de gewestbevoegdheid op het vlak van de wegen en hun aanhorigheden wel degelijk wordt betreden. De stellers van het ontwerp zullen de inhoudelijke omschrijving van bedoeld project bijgevolg dermate moeten aanpassen dat bij de uitwerking ervan strikt binnen de op die aangelegenheid betrokken federale bevoegdheden wordt gebleven.

TEKSTONDERZOEK

Artikel 3

Artikel 3 van het ontwerp redigere men als volgt:

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2006".

⁽¹⁾ Artikel 6, § 1, VI en IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

⁽²⁾ *Idem*, artikel 6, § 1, X.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend compléter la liste des projets visée à l'article 5 de l'arrêté royal du 30 mars 2000 d'exécution des articles 26, 27, alinéa 1^{er}, 2^o, 30, 39, § 1^{er}, et § 4, alinéa 2, 40, alinéa 2, 40bis, alinéa 2, 41, 43, alinéa 2, et 47, § 1^{er}, alinéa 5, de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi.

Cette liste énumère les projets globaux satisfaisant aux besoins de la société auxquels l'État fédéral et les établissements publics qui en dépendent doivent prioritairement affecter les nouveaux travailleurs recrutés dans le cadre d'une convention de premier emploi.

2.1. Le texte en projet trouve en principe un fondement juridique dans l'article 43, alinéa 2, de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi qui permet au Roi de déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la nature des projets visés à l'article 43, alinéa 1^{er}, de la loi, qui sont mis en oeuvre par l'État fédéral et les établissements publics qui en dépendent.

2.2. L'alinéa 2 de l'article 43 de la loi du 24 décembre 1999 devant être lu en combinaison avec l'alinéa 1^{er} du même article qui impose aux employeurs publics d'affecter prioritairement les nouveaux travailleurs "à des projets globaux qui satisfont des besoins de la société", ces projets globaux doivent répondre à "des besoins de la société". De l'avis du Conseil d'État, section de législation, pareil besoin de la société exclut par exemple que le projet vise à pallier, par la voie des tâches qu'il énumère, un manque aigu ou temporaire de personnel dans les services fédéraux concernés.

La manière dont certaines de ces tâches sont décrites permet à tout le moins de douter qu'elles satisfont bien dans leur totalité un besoin de la société. C'est notamment le cas des projets visés à l'article 5, alinéa 1^{er}, 2°, en projet (soutien logistique du personnel de la Régie des Bâtiments), 15° (soutien logistique et administratif dans les palais de justice et maisons de justice), 18° (travaux de nettoyage et de rafraîchissement des bâtiments de la Caisse auxiliaire de Paiement des Allocations de chômage), 19° (accueil de patients, travaux de secrétariat et soutien logistique du personnel soignant dans les postes de garde de médecine générale), 24° (assistance administrative et logistique à l'accueil téléphonique et à l'organisation de réunions), 25° (assistance au traitement des demandes d'informations relatives aux aides octroyées aux personnes handicapées), et 26° (accueil des citoyens et soutien logistique du personnel dans les grands centres administratifs du Service public fédéral Finances) de l'arrêté royal du 30 mars 2000.

Pour être certain que les tâches visées ci-dessus satisfont bien un besoin de la société et peuvent dès lors être considérées comme visées par l'article 43 de la loi du 24 décembre 1999, les auteurs du projet devront les définir avec plus de précision, en particulier à la lumière du besoin de la société qu'elles sont censées satisfaire.

COMPÉTENCE

Les projets élaborés dans le cadre de l'article 5 de l'arrêté royal du 30 mars 2000 ne peuvent avoir pour effet de porter atteinte aux compétences régionales et communautaires. Dans la mesure où les projets énumérés affectent ces compétences, ils doivent rester limités aux aspects des matières concernées qui sont restés de la compétence de l'autorité fédérale.

Cela implique en l'occurrence que le projet "assistance dans le cadre de projets d'économie sociale" (article 5, alinéa 1^{er}, 21°, de l'arrêté royal du 30 mars 2000) ne peut affecter les compétences régionales en matière de politique de l'emploi et d'économie ⁽¹⁾, notamment sur le plan de l'économie sociale, et que le projet "inventoriage des panneaux de signalisation, détection de situations mauvaises d'aménagement de la circulation et de divergences en matière d'aménagement de la circulation, assistance à l'enlèvement de panneaux de signalisation et au réaménagement de voiries" (article 5, alinéa 1^{er}, 22°, du même arrêté) ne peut affecter les compétences régionales en matière de travaux publics et de transport ⁽²⁾, notamment sur le plan des routes et de leurs dépendances.

Il faut en particulier considérer que le programme en matière d'aménagement de la circulation tel qu'il est décrit dans le projet affecte bel et bien la compétence régionale en matière de routes et de leurs dépendances. Les auteurs du projet devront dès lors adapter la définition du contenu du projet visé pour faire en sorte que son exécution reste strictement confinée à la matière fédérale concernée.

EXAMEN DU TEXTE

Article 3

On rédigera l'article 3 du projet de la manière suivante:

"Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} juillet 2006".

⁽¹⁾ Article 6, § 1^{er}, VI et IX, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

⁽²⁾ *Idem*, article 6, § 1^{er}, X.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

Mevrouw
Madame

G. VERBERCKMOES,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. B. STEEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN,
auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. BAERT.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME