

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.743/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 juni 2006 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 mei 2000 ter uitvoering van sommige artikelen van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen", heeft op 20 juni 2006 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In dit geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"de mestproblematiek in Vlaanderen ernstig is, mede gelet op de veroordeling van België door het Europees Hof op 22 september 2005 omwille van het niet volledig omzetten van de Nitraatrichtlijn en het feit dat het nieuwe actieprogramma ter implementatie van de nitraatrichtlijn dat nog in onderhandeling is met de Europese Commissie in werking moet treden ten laatste op 1 januari 2007. Overwegende dat bij controles op mesttransporten door de federale politie bleek dat ongeveer 40 % van de gecontroleerde mesttransporten niet conform de regelgeving gebeurde. Het is noodzakelijk om op zo kort mogelijke termijn maatregelen te nemen om de sector van de mesttransporten beter te controleren. De transportsector dient over voldoende tijd te beschikken om in overleg met de mestbank de GPS-systemen in (de) voertuigen te installeren en te testen zodat de effectieve controle van de mesttransporten kan gebeuren bij de piekperiode van mesttransporten in het voorjaar 2007, dat het daarom aangewezen is dat het besluit ten laatste op 1 augustus 2006 in werking treedt".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 26 mei 2000 ter uitvoering van sommige artikelen van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen. Die wijzigingen, welke ertoe strekken de erkenningsregeling voor mestvoerders in klasse C te wijzigen, hebben in essentie betrekking op de plicht om de transportmiddelen uit te rusten met een AGR-GPS-systeem, te gebruiken bij mesttransporten.

4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 7, § 1, van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen.

ALGEMENE OPMERKING

5. Het ontwerp voorziet in de delegatie van een aantal verordenende bevoegdheden aan de minister. De minister wordt onder meer gemachtigd om "de nadere regels (te bepalen) omtrent het AGR-GPS systeem, onder meer aangaande de specificaties hiervan" (ontworpen artikel 20, § 2bis, derde lid - artikel 3 van het ontwerp) en om "de nadere regels (te bepalen) omtrent het gebruik van het AGR-GPS systeem" (ontworpen artikel 23, § 2bis, tweede lid - artikel 5 van het ontwerp).

Het toekennen van een verordenende bevoegdheid door de Vlaamse Regering aan één van haar leden is maar in overeenstemming met de beginselen die de verhouding tussen de gemeenschaps- en gewestregeringen en hun leden regelen, indien die delegatie slechts aangelegenheden van bijkomstige of technische aard of van beperkt belang betreft. Enkel indien de in de ontworpen artikelen 20, 2bis, derde lid, en 23, § 2bis, tweede lid, voorziene delegaties inpasbaar zijn in voormelde beginselen kunnen die delegaties aan de minister worden aanvaard.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT