

KV

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.740/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 16 juin 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "relatif au fonctionnement de la Commission d'agrément des biocarburants", a donné le 21 juin 2006 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"En effet, il importe de fixer au plus vite les conditions de fonctionnement de la Commission d'agrément des biocarburants, de sorte que celle-ci puisse rédiger et publier dans les meilleurs délais l'appel à candidatures destiné aux opérateurs produisant ou désirant produire des biocarburants; cette publication dans les meilleurs délais est impérative car elle doit déboucher sur la sélection d'opérateurs qui, à compter du 1^{er} novembre 2006, doivent être à même d'alimenter le marché belge en biodiesel."

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

1. L'arrêté royal en projet se donne pour base juridique l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 10 juin 2006 concernant les biocarburants, qui dispose comme suit :

"La Commission d'agrément visée à l'article 3 est composée de quatre fonctionnaires désignés respectivement par le Ministre fédéral des Finances, le Ministre fédéral de l'Environnement, le Ministre fédéral de l'Economie et le Ministre fédéral de l'Agriculture. Le Roi fixe les conditions de fonctionnement de cette Commission."

.../...

Le commentaire consacré à cette disposition dans l'exposé des motifs du projet devenu la loi du 10 juin 2006 se borne à expliquer que ce paragraphe "décrit (...) la manière dont (les) règles de fonctionnement (de la commission) doivent être arrêtées" ⁽¹⁾.

Au cas présent, le Roi ne peut donc s'éloigner du sens usuel des termes de la loi et Il ne peut, sous couvert de fixer les conditions de "fonctionnement" de la commission, mettre à la charge des opérateurs, les frais relatifs aux contrôles effectués dans leurs installations (article 8); Il ne peut davantage déterminer le régime de communication à des tiers, des procès-verbaux des réunions ainsi que des annexes (article 12).

Ces deux articles doivent être omis.

L'article 7, § 2, doit être amendé pour la même raison, car il instaure une interdiction trop absolue de communication des informations.

2. Les modalités du remplacement du président doivent être fixées dans l'arrêté royal en projet, et non pas dans le règlement d'ordre intérieur que la commission établira en vertu de l'article 6 de l'arrêté.

L'article 3, troisième phrase doit donc être supprimé et, si nécessaire, remplacé par une règle de fond.

3. Il convient de prévoir à l'article 6 que le règlement d'ordre intérieur qu'établira la commission, doit être soumis à l'approbation du Ministre des Finances.

⁽¹⁾ Doc. parl., Chambre, session 2005-2006, DOC. 51 2432/001, p. 6.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KV

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.740/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 16 juni 2006 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de werking van de Commissie tot erkenning van biobrandstoffen", heeft op 21 juni 2006 het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt :

"En effet, il importe de fixer au plus vite les conditions de fonctionnement de la Commission d'agrément des biocarburants, de sorte que celle-ci puisse rédiger et publier dans les meilleurs délais l'appel à candidatures destiné aux opérateurs produisant ou désirant produire des biocarburants; cette publication dans les meilleurs délais est impérative car elle doit déboucher sur la sélection d'opérateurs qui, à compter du 1^{er} novembre 2006, doivent être à même d'alimenter le marché belge en biodiesel."

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

.../...

Onderzoek van het ontwerp

1. Het ontworpen koninklijk besluit geeft als rechtsgrond op artikel 4, § 1, van de wet van 10 juni 2006 betreffende de biobrandstoffen, dat als volgt luidt :

"De in artikel 3 bedoelde Commissie tot erkenning wordt samengesteld uit vier ambtenaren, respectievelijk aangeduid door de Federale Minister van Financiën, de Federale Minister van Leefmilieu, de Federale Minister van Economie en de Federale Minister van Landbouw. De Koning bepaalt de werkingsprocedure van deze Commissie."

De bespreking van deze bepaling in de memorie van toelichting van het ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot de wet van 10 juni 2006 bepaalt zich tot de uitleg dat de paragraaf "de wijze (beschrijft) waarop de werkingsregels (van de Commissie) moeten worden vastgesteld" ⁽¹⁾.

In het onderhavige geval mag de Koning dus niet afwijken van de gebruikelijke betekenis van de bewoordingen van de wet en mag Hij, onder het voorwendsel dat hij de voorwaarden bepaalt inzake de "werking" van de Commissie, de kosten naar aanleiding van de controles die zijn uitgevoerd in hun installaties, niet ten laste leggen van de operatoren (artikel 8); Hij mag evenmin de regeling bepalen die van toepassing is inzake de mededeling aan derden van de notulen van de vergaderingen en de bijlagen (artikel 12).

Beide artikelen dienen te vervallen.

Artikel 7, § 2, dient te worden geamendeerd om dezelfde reden, aangezien daarin wordt voorzien in een veel te strikt verbod wat betreft de mededeling van informatie.

⁽¹⁾ Gedr. St., Kamer, zitting 2005-2006, DOC. 51 2432/001, blz. 6.

2. De nadere regels inzake de vervanging van de voorzitter dienen te worden vastgelegd in het ontworpen koninklijk besluit en niet in het huishoudelijk reglement dat door de Commissie zal worden vastgesteld krachtens artikel 6 van het besluit.

Artikel 3, derde zin, dient dus te vervallen en, zo nodig, vervangen te worden door een regel van materieel recht.

3. In artikel 6 behoort te worden bepaald dat het huishoudelijk reglement dat door de Commissie zal worden vastgesteld, ter goedkeuring dient te worden voorgelegd aan de Minister van Financiën.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS