

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 40.731/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 40.731/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 juni 2006 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de lijst van bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde", heeft op 27 juni 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 15 juin 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "établissant la liste des titres professionnels particuliers et des qualifications professionnelles particulières pour les praticiens de l'art infirmier", a donné le 27 juin 2006 l'avis suivant:

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 18 januari 1994 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde. Dat besluit wordt immers opgeheven bij artikel 5 van het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt.

2. Het huidige vierde lid van de aanhef (dat het vijfde lid wordt) dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 40.731/3 van de Raad van State, gegeven op 27 juni 2006, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikelen 1 en 2

3. In de artikelen 1 en 2 dient de indeling in streepjes te worden vervangen door een indeling in "1°", "2°", "3°", enzovoort. Het gebruik van streepjes kan immers aanleiding geven tot verwarring in geval van latere wijzigingen of verwijzingen.

Artikelen 3 en 4

4. In de artikelen 3 en 4 wordt hernomen wat reeds bepaald is in artikel 35sexies van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen. Nog afgezien van het gegeven dat de ontworpen bepalingen niets aan dit laatste artikel toevoegen en derhalve overbodig zijn, hebben zij ondoorzichtigheid van de regelgeving en rechtsonzekerheid als gevolg aangezien zij slechts een deel van het in het artikel 35sexies bepaalde overnemen. De adviesverplichting van de Nationale Raad voor Verpleegkunde wordt immers niet

.../...

vermeld, waardoor de indruk kan ontstaan dat een ontwerp van ministerieel besluit dat de genoemde artikelen 3 en 4 als rechtsgrond inroept, niet onder die adviesverplichting zou vallen, wat uiteraard niet het geval is. Bovendien mogen bepalingen uit een hogere norm in beginsel niet worden overgenomen in een lagere norm, omdat daardoor verwarring kan ontstaan over de precieze juridische aard van de betrokken normen, en het risico bestaat dat later uit het oog wordt verloren dat alleen de hogere regelgever het betrokken voorschrift kan wijzigen.

De artikelen 3 en 4 moeten derhalve worden weggelaten uit het ontwerp.

Artikel 5

5. Men schrijve in artikel 5:

"Het koninklijk besluit van 18 januari 1994 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwamingen voor de beoefenaars van de verpleegkunde, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 2 juli 1999, wordt opgeheven".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Il faut ajouter au préambule un alinéa faisant référence à l'arrêté royal du 18 janvier 1994 établissant la liste des titres professionnels particuliers et des qualifications professionnelles particulières pour les praticiens de l'art infirmier. Cet arrêté est en effet abrogé par l'article 5 de l'arrêté dont le projet est à l'examen.

2. Il faut rédiger l'actuel quatrième alinéa du préambule (qui devient le cinquième alinéa) comme suit:

"Vu l'avis 40.731/3 du Conseil d'État, donné le 27 juin 2006, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

Articles 1^{er} et 2

3. Dans les articles 1^{er} et 2, la division en tirets doit être remplacée par une division en "1°", "2°", "3°", etc. L'emploi de tirets peut en effet être source de confusion lors de modifications ou de références ultérieures.

Articles 3 et 4

4. Les articles 3 et 4 reproduisent ce qui a déjà été prévu à l'article 35^{sexies} de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé. Indépendamment du fait que les dispositions en projet n'ajoutent rien à ce dernier article et qu'elles sont dès lors superflues, elles nuisent à la transparence de la législation et à la sécurité juridique, puisqu'elles ne reproduisent que partiellement la règle énoncée à l'article 35^{sexies}. Il n'est en effet pas fait mention de l'obligation de consulter le Conseil national de l'art infirmier, ce qui pourrait donner à penser qu'un projet d'arrêté ministériel invoquant les articles 3 et 4 précités comme fondement juridique ne serait pas soumis à cette obligation d'avis, alors qu'il n'en est évidemment rien. Par ailleurs, les

.../...

dispositions d'une norme supérieure ne peuvent, en principe, être reproduites dans une norme inférieure, dès lors que ce procédé pourrait créer la confusion quant à la nature juridique exacte des normes concernées et risque de faire perdre de vue, par la suite, que seul le législateur du niveau supérieur est en droit de modifier la prescription concernée.

Les articles 3 et 4 doivent dès lors être omis du projet.

Article 5

5. On écrira à l'article 5:

"L'arrêté royal du 18 janvier 1994 établissant la liste des titres professionnels particuliers et des qualifications professionnelles particulières pour les praticiens de l'art infirmier, modifié par l'arrêté royal du 2 juillet 1999, est abrogé".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

J. SMETS,
B. SEUTIN,

H. COUSY,

Mevrouw
Madame

G. VERBERCKMOES,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par
M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. SMETS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT