KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.714/1 tot 40.724/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 juni 2006 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van

- besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Boekbinden" (40.714/1);

- besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Bouw" (40.715/1);

- besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Grafische technieken" (40.716/1);

- besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Koeling en warmte" (40.717/1);

- besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Mechanica-elektriciteit" (40.718/1);

- besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Personenzorg" (40.719/1);

- besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2005 betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Handel" (40.720/1);

- besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2005 betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Handel" (40.721/1);

- besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2005 betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Nederlands tweede taal" (40.722/1);

- besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2005 betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Talen" (40.723/1);

- besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2005 betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Textiel" (40.724/1),

heeft op 6 juli 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN DE ONTWERPEN

De om advies voorgelegde ontwerpen strekken ertoe per studiegebied de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie vast te leggen of aan te passen.

De eerste reeks ontwerpbesluiten, namelijk die met betrekking tot de studiegebieden Boekbinden (40.714/1), Bouw (40.715/1), Grafische technieken (40.716/1), Koeling en warmte (40.717/1), Mechanica-elektriciteit (40.718/1) en Personenzorg (40.719/1), hebben voor het grootste gedeelte dezelfde basisstructuur. Ze bevatten eerst een bepaling waarin de opleidingsprofielen worden vastgesteld, gevolgd door een bepaling die betrekking heeft op de evaluatie van de opleidingsprofielen ten laatste drie jaar na de inwerkingtreding van de besluiten. Daarna volgen een bepaling met betrekking tot het diploma en een bepaling met betrekking tot de goedgekeurde structuurschema's die bij wijze van overgangsmaatregel nog gedurende twee schooljaren kunnen gebruikt worden. Ten slotte wordt de datum van inwerkingtreding bepaald.

De tweede reeks ontwerpbesluiten met betrekking tot de studiegebieden Handel (40.720/1 en 40.721/1), Nederlands tweede taal (40.722/1), Talen (40.723/1) en Textiel (40.724/1) wijzigen reeds van kracht zijnde besluiten.

RECHTSGROND

1. In de aanhef van de eerste reeks ontwerpbesluiten wordt als rechtsgrond verwezen naar de artikelen 14, 15, § 1, 41, § 4, 2° en 3°, en 75 van het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs.

Aangezien in artikel 41, § 4, van het decreet van 2 maart 1999 geen uitdrukkelijke machtiging aan de Vlaamse Regering voorkomt, wordt in de aanhef van de ontwerpen terecht ook melding gemaakt van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat de Vlaamse Regering bevoegd maakt om de verordeningen te nemen die voor de uitvoering van de decreten nodig zijn.

In het ontwerp 40.716/1 wordt met betrekking tot het studiegebied Grafische technieken als rechtsgrond ook nog verwezen naar het artikel IX.2, § 2, van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek, en naar de artikelen X.39 tot X.42 van het decreet van 14 februari 2003 betreffende het onderwijs XIV. Artikel IX.2, § 2, van het decreet van 13 juli 2001, dat deel uitmaakt van het hoofdstuk IX met betrekking tot de geldelijke rechtspositie, machtigt de Vlaamse Regering voor elk ambt de salarisschaal te bepalen. Deze bepaling vormt de rechtsgrond voor artikel 6 van het ontwerp 40.716/1. De artikelen X.39 tot en met X.42 van het decreet van 14 februari 2003 hebben betrekking op de bekwaamheidsbewijzen van de personeelsleden. Artikel X.40, eerste lid, machtigt de Vlaamse Regering de bekwaamheidsbewijzen te bepalen die toegang verlenen tot elk ambt. Artikel X.42, eerste lid, machtigt de Vlaamse Regering voor een ambt, naast vereiste, ook voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen en andere bekwaamheidsbewijzen vast te leggen. De artikelen X.39 tot en met X.42 vormen de rechtsgrond voor artikel 5 van het ontwerp 40.716/1.

Deze bepalingen vormen de rechtsgrond voor die ontwerpen.

2. In de aanhef van de tweede reeks ontwerpbesluiten wordt als rechtsgrond verwezen naar de artikelen 14 en 15, § 1, van het decreet van 2 maart 1999.

In de ontwerpen 40.720/1 en 40.721/1 worden, met betrekking tot het studiegebied Handel, daarenboven als rechtsgrond aangewezen de artikelen 15, § 2, en 75 van het decreet van 2 maart 1999. De eerste bepaling biedt rechtsgrond voor artikel 2 van het ontwerp 40.720/1, terwijl de tweede bepaling rechtsgrond vormt voor artikel 3 van hetzelfde ontwerp. Die bepalingen vormen echter geen rechtsgrond voor het ontwerp 40.721/1.

Deze bepalingen vormen de rechtsgrond voor de respectieve ontwerpen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift van de ontwerpen 40.720/1 en 40.721/1

Het is raadzaam om in de opschriften van de ontwerpen 40.720/1 en 40.721/1, die identiek zijn, het onderscheid tussen beide regelingen aan te geven. Het eerste besluit heeft immers uitwerking met ingang van 1 september 2005, terwijl het andere in werking treedt op 1 september 2006. Er wordt ter overweging gegeven om de ontwerpen volgend opschrift mee te geven:

- "Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging vanaf het schooljaar 2005-2006 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2005 betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Handel" (40.720/1);

- "Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging vanaf het schooljaar 2006-2007 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2005 betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Handel" (40.721/1).

Aanhef van het ontwerp 40.716/1

De vijfde aanhefverwijzing van het ontwerp 40.716/1, waarin wordt verwezen naar een aantal artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2001 betreffende de bekwaamheidsbewijzen en de prestatie- en bezoldigingsregeling voor de personeelsleden van de centra voor volwassenenonderwijs, dient te worden geschrapt. De vermelde bepalingen strekken het ontworpen besluit uiteraard niet tot rechtsgrond en worden erdoor niet gewijzigd. De vermelding ervan is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

Aanhef van het ontwerp 40.721/1

Gelet op wat hiervoor over de rechtsgrond is opgemerkt, dient de verwijzing naar de artikelen 15, § 2, en 75 van het decreet van 2 maart 1999 te worden geschrapt in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp 40.721/1.

Terugwerkende kracht

Alleen voor de ontwerpen met betrekking tot de studiegebieden Handel (40.721/1), Nederlands tweede taal (40.722/1) en Talen (40.723/1) ligt de datum van inwerkingtreding in de toekomst. Aan de overige ontwerpen zal retroactieve uitwerking worden verleend.

Het is bekend dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar is, namelijk ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke machtiging bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de hiervoor opgesomde gevallen valt in te passen kan deze worden gebillijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME