KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.711/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 14 juni 2006 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot uitvoering, aanpassing en coördinatie van de regelgeving met betrekking tot de integratie op de arbeidsmarkt van personen met een handicap binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie", heeft op 6 juli 2006 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan. Dit onderzoek noopt tot het maken van de hierna volgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de regelgeving met betrekking tot de integratie van personen met een handicap op de arbeidsmarkt aan te passen in het kader van de uitvoering van het beleidsplan "Beter Bestuurlijk Beleid". Ingevolge deze hervorming wordt de beleidsaangelegenheid "integratie van personen met een handicap op de arbeidsmarkt" overgeheveld van het beleidsdomein Welzijn naar het beleidsdomein Werk en Sociale Economie. Een aantal opdrachten van het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap dienen om die reden te worden overgedragen naar het EVA met rechtspersoonlijkheid "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding" (hierna: VDAB) en naar het IVA "Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie".

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door:

- artikel 5, § 1, 5°, en § 2, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding;

- artikel 8 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;

- de artikelen 79 en 80 van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006.

3. Aangezien het ontwerp geen bepalingen bevat die betrekking hebben op "de toewijzing van de personeelsleden, de goederen, de rechten en verplichtingen, van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest, aan de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen en de extern verzelfstandigde agentschappen, met het oog op de uitoefening van de hun toegewezen taken", biedt artikel 35 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli (niet: 9 juli) 2003, waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef, geen rechtsgrond voor het ontwerp.

4. Het ontwerp van besluit bevat geen bepalingen die wets- of decreetsbepalingen wijzigen, aanvullen, vervangen of opheffen. Evenmin bevat het ontwerp bepalingen die de wetten en decreten betreffende de VDAB, enerzijds, en de decreten betreffende het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, anderzijds, respectievelijk coördineren. Bijgevolg bieden noch artikel 24 van het decreet van 7 mei 2004 (tweede lid van de aanhef), noch artikel 31 van het decreet van 7 mei 2004 (derde lid van de aanhef) rechtsgrond voor het ontwerp [1].

TEKSTONDERZOEK

Opschrift

Ermee rekening houdende dat het ontwerp geen bepalingen bevat tot uitvoering en coördinatie, doch enkel tot aanpassing van de regelgeving met betrekking tot de integratie op de arbeidsmarkt van personen met een handicap, dienen in het opschrift de woorden "uitvoering," en "en coördinatie" te worden geschrapt.

---

(1) De ontworpen regeling dient bijgevolg evenmin met toepassing van die bepalingen ter bekrachtiging te worden voorgelegd aan het Vlaams Parlement.

Aanhef

1. Gelet op hetgeen hiervoor is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontwerp, dient de aanhef van het ontwerp te worden verbeterd als volgt:

- het eerste lid van de aanhef, waarin wordt gerefereerd aan het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, moet worden weggelaten;

- in het tweede lid van de aanhef (dat het eerste lid wordt) dient inzonderheid te worden verwezen naar artikel 5, § 1, 5°, en § 2, van het decreet van 7 mei 2004, en niet naar artikel 24, § 1, van dat decreet;

- in het derde lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) volstaat het te verwijzen naar artikel 8 van het decreet van 7 mei 2004, en niet naar de artikelen 5, 11, 12 en 31, § 1, van dat decreet.

2. In het achttiende en het vierentwintigste lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, moeten de in die leden bedoelde besluiten redactioneel correct worden weergegeven.

Artikel 90

Aan het einde van artikel 90 moet het koninklijk besluit van 5 juli 1963 met zijn volledig opschrift worden vermeld.

Artikel 91

1. De ontworpen regeling werkt terug tot 1 april 2006. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

2. Indien de terugwerkende kracht van de ontworpen regeling wordt behouden, redigere men artikel 91 van het ontwerp als volgt:

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 april 2006".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS M. VAN DAMME