

RF

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.686/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 9 juin 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "confiant au comité sectoriel du Registre national la compétence d'autoriser l'accès aux informations du registre d'attente et du registre des cartes d'identité", a donné le 5 juillet 2006 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations ci-après.

Fondement juridique

Dispositif

Article 2

L'article 5, alinéa 3 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques dispose comme suit :

"Avant de donner son autorisation, le comité sectoriel vérifie si l'accès (aux informations du Registre national) ou (leur) communication se fait en conformité avec la présente loi, la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel et leurs dispositions d'exécution, ainsi qu'avec les autres normes pertinentes en matière de protection de la vie privée ou des données à caractère personnel."

Ce principe fondamental est maintenu par l'avant-projet de loi, de sorte qu'il s'appliquera aussi à l'accès et à la communication des informations mentionnées dans le registre d'attente visé à l'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Cette solution s'impose eu égard au caractère sensible de certaines informations mentionnées dans le registre d'attente, notamment les jugements et arrêts rendus par les tribunaux de l'Ordre judiciaire ou le Conseil d'État, concernant les candidats réfugiés.

L'exposé des motifs devrait être complété en vue d'expliciter comment les principes énumérés dans la loi en des termes généraux, trouveront à s'appliquer pratiquement aux données de ce type énumérées dans l'arrêté royal du 1^{er} février 1995 déterminant les informations mentionnées dans le registre d'attente et désignant les autorités habilitées à les y introduire. Il conviendrait également d'indiquer comment le nouveau régime d'accès à ces informations se combinera avec les projets en cours au sein du SPF Justice en ce qui concerne les jugements et arrêts; dans le même ordre d'idées, il serait normal que le Ministre de la Justice contresigne l'avant-projet de loi présentement examiné.

Article 4

L'article 6*bis*, § 3, de la loi du 19 juillet 1991, nouveau, disposera en son alinéa 3 de la même manière que l'article 5, alinéa 3, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Cette solution doit être approuvée puisqu'elle garantira l'uniformité des règles applicables à l'accès ou à la communication des données. Toutefois, l'exposé des motifs gagnerait à en expliciter la portée au cas présent.

Observation finale

Le fonctionnaire délégué a confirmé que le régime d'accessibilité au registre des autorisations instauré par l'article 12, § 1^{er}, de la loi du 8 août 1983, précité, sera applicable aux autorisations que donnera le Comité sectoriel du Registre national en exécution de l'avant-projet de loi présentement examiné.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Monsieur	H. BOSLY,	assesseur de la section de législation,
Madame	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.686/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 9 juni 2006 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "waarbij de bevoegdheid om toegang te verlenen tot de informatiegegevens van het wachtregister en van het register van de identiteitskaarten toevertrouwd wordt aan het sectoraal comité van het Rijksregister", heeft op 5 juli 2006 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Rechtsgrond

Dispositief

Artikel 2

Artikel 5, derde lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen luidt als volgt :

"Vooraleer zijn machtiging te geven, gaat het sectoraal comité na of de toegang (tot de informatiegegevens van het Rijksregister) of de mededeling (ervan) geschiedt in overeenstemming met deze wet, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en hun uitvoeringsbepalingen, alsmede met de andere pertinente normen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer of persoonsgegevens."

Dat basisbeginsel wordt in het voorontwerp van wet behouden, zodat het ook van toepassing zal zijn op de toegang tot en de mededeling van de informatiegegevens vermeld in het wachtregister waarvan sprake is in artikel 1, § 1, eerste lid, 2°, van de wet van 17 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Die oplossing is nodig gelet op de gevoelige aard van sommige informatiegegevens die in het wachtregister worden vermeld, inzonderheid de vonnissen en arresten uitgesproken door de gewone rechtbanken of de Raad van State, met betrekking tot kandidaat-vluchtelingen.

.../...

De memorie van toelichting zou aangevuld moeten worden teneinde uitdrukkelijk aan te geven hoe de beginselen die in de wet in algemene bewoordingen worden opgesomd in de praktijk moeten worden toegepast op de gegevens van die aard opgesomd in het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren. Eveneens zou moeten worden aangegeven hoe de nieuwe regeling voor de toegang tot die informatiegegevens aansluit bij de ontwerpen die bij de FOD Justitie worden voorbereid in verband met de vonnissen en de arresten; in dezelfde gedachtegang zou het normaal zijn dat de Minister van Justitie het voorliggende voorontwerp van wet mede-ondertekent.

Artikel 4

Van het nieuwe artikel 6bis, § 3, van de wet van 19 juli 1991 zal het derde lid dezelfde bepaling bevatten als artikel 5, derde lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Die oplossing moet worden goedgekeurd, aangezien ze de eenvormigheid garandeert van de regels die voor de toegang tot of de mededeling van de gegevens gelden. In de memorie van toelichting zou de strekking ervan in het onderhavige geval evenwel uitdrukkelijk aangegeven moeten worden.

Slotopmerking

De gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd dat de regeling inzake de toegankelijkheid van het register van de machtigingen, ingesteld bij artikel 12, § 1, van de voormelde wet van 8 augustus 1983, zal gelden voor de machtigingen die het Sectoraal Comité van het Rijksregister ter uitvoering van het voorliggende voorontwerp van wet zal afgeven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heer	H BOSLY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS