

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.681/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 juni 2006 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende hervorming van de bijzondere loopbaan van de ambtenaren van niveau A van de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen", heeft op 27 juni 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de houders van sommige bijzondere graden bij de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, in het bijzonder de houders van de graden van actuaris, financieel inspecteur, financieel inspecteur-directeur, financieel inspecteur-generaal en administrateur-generaal, te integreren in de (nieuwe) loopbaan van niveau A.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 11 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

ALGEMENE OPMERKING

4. Het is onduidelijk wat de bestaande juridische situatie is van de bijzondere graden van financieel inspecteur, financieel inspecteur-directeur en financieel inspecteur-generaal.

.../...

Die graden werden vermeld in de artikelen 3 en 4 van het koninklijk besluit van 23 juni 1997 houdende vereenvoudiging van de loopbaan van de ambtenaren van de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen. De genoemde artikelen 3 en 4 zijn echter opgeheven bij artikel 6 van het koninklijk besluit van 19 november 2004 houdende hervorming van de bijzondere loopbaan van sommige ambtenaren van de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen. Enkel in bijlage V bij het koninklijk besluit van 23 juni 1997 betreffende de hiërarchische indeling van de graden waarvan de personeelsleden van de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen titularis zijn, worden de voornoemde bijzondere graden nog vermeld.

Wat dit betreft, kon aan de Raad van State geen opheldering worden verschaft. De Raad van State moet dan ook op dit punt een voorbehoud maken.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

5. Het in het tweede lid van de aanhef vermelde koninklijk besluit van 8 januari 1973 biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en wordt erdoor niet gewijzigd of opgeheven. Nu de vermelding ervan ook niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, kan dat lid van de aanhef beter worden weggelaten.

Dezelfde opmerking geldt, *mutatis mutandis*, voor het derde en het zesde lid van de aanhef.

6. In het huidige derde, het vijfde en het zesde lid van de aanhef is de wetshistoriek niet correct weergegeven, wat dient te worden verholpen.

7. Vóór het huidige zesde lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden ingevoegd, luidende:

.../...

"Gelet op het koninklijk besluit van 23 juni 1997 betreffende de hiërarchische indeling van de graden waarvan de personeelsleden van de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen titularis zijn;".

8. In het zevende lid van de aanhef kan de datum (23 mei 2005) van het advies van de Raad van de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen worden vermeld.

9. Aangezien de verschillende adviezen, akkoordbevindingen en protocollen in chronologische volgorde in de aanhef dienen te worden vermeld, moet het huidige elfde lid van de aanhef, waarin gewag wordt gemaakt van het protocol van 27 juni 2005, worden ingevoegd vóór het huidige negende lid van de aanhef.

10. Het huidige twaalfde lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op advies 40.681/3 van de Raad van State, gegeven op 27 juni 2006, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 40.681/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 9 juin 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant réforme de la carrière particulière des agents du niveau A de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités", a donné le 27 juin 2006 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend intégrer les titulaires de certains grades particuliers de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités, notamment les titulaires des grades d'actuaire, d'inspecteur financier, d'inspecteur financier directeur, d'inspecteur financier général et d'administrateur général, dans la (nouvelle) carrière du niveau A.

3. L'article 11 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public procure un fondement juridique à l'arrêté en projet.

OBSERVATION GÉNÉRALE

4. Il n'est pas possible de déterminer précisément le statut juridique actuel des grades particuliers d'inspecteur financier, inspecteur financier directeur et inspecteur financier général.

.../...

Ces grades étaient mentionnés aux articles 3 et 4 de l'arrêté royal du 23 juin 1997 portant simplification de la carrière des agents de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités. Toutefois, les articles 3 et 4 précités ont été abrogés par l'article 6 de l'arrêté royal du 19 novembre 2004 portant réforme de la carrière particulière de certains agents de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités. Les grades particuliers précités ne sont plus mentionnés que dans l'annexe V de l'arrêté royal du 23 juin 1997 relatif au classement hiérarchique des grades que peuvent porter les agents de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités.

Le Conseil d'État n'ayant pu être éclairé sur ce point, il se doit d'émettre une réserve à cet égard.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Préambule

5. L'arrêté royal du 8 janvier 1973, mentionné au deuxième alinéa du préambule, ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet et n'est pas modifié ou abrogé par celui-ci. La mention de cet arrêté n'étant pas davantage nécessaire à une bonne compréhension de la réglementation en projet, mieux vaudrait omettre cet alinéa du préambule.

Moyennant les adaptations nécessaires, la même observation vaut également pour les troisième et sixième alinéas du préambule.

6. Aux troisième, cinquième et sixième alinéas actuels du préambule, il y a lieu d'indiquer correctement l'historique.

.../...

7. Avant le sixième alinéa actuel du préambule, on insérera un nouvel alinéa s'énonçant comme suit:

"Vu l'arrêté royal du 23 juin 1997 relatif au classement hiérarchique des grades que peuvent porter les agents de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités;"

8. Au septième alinéa du préambule, on peut mentionner la date (23 mai 2005) de l'avis du Conseil de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités.

9. Le préambule devant mentionner les avis, accords et protocoles dans l'ordre chronologique, on insérera le onzième alinéa actuel du préambule, qui mentionne le protocole du 27 juin 2005, avant le neuvième alinéa actuel du préambule.

10. On rédigera le douzième alinéa actuel du préambule comme suit:

"Vu l'avis 40.681/3 du Conseil d'État, donné le 27 juin 2006, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS, président de chambre.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT