

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.662/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 juni 2006 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de start- en stagebonus", heeft op 29 juni 2006 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan. Dit onderzoek noopt tot het maken van de hierna volgende opmerkingen.

*

* *

1. In artikel 1, 4°, eerste lid, van het ontwerp wordt, met het oog op een beter begrip van de ontworpen regeling, wat betreft de overeenkomst voor socioprofessionele inschakeling en de beroepsinlevingsovereenkomst ¹ best telkens verwezen naar de desbetreffende regelgeving.

2. In artikel 1, 4°, tweede lid, van het ontwerp wordt de Minister van Werk gemachtigd om, na advies van de bevoegde gemeenschapsregering en van de Nationale Arbeidsraad, het begrip "opleidingsovereenkomst" uit te breiden of aan te passen. Deze bepaling roept een dubbel voorbehoud op.

2.1. Vooreerst is een subdelegatie aan een minister slechts verenigbaar met artikel 108 van de Grondwet in de mate dat de te regelen aangelegenheid van strikt bijkomstige of detailmatige aard is. Bijgevolg kan de bevoegdheidsdelegatie geen betrekking hebben op essentiële aspecten van de regeling. In voorliggend geval kan bezwaarlijk worden aangenomen dat het uitbreiden of het aanpassen van het begrip "opleidingsovereenkomst" een aangelegenheid van bijkomstige of detailmatige aard is. Het dient derhalve zaak van de Koning te blijven om bedoeld begrip uit te breiden of aan te passen.

⁽¹⁾ In de Franse tekst schrijve men "une convention d'immersion professionnelle".

2.2. Voorts kan de ontworpen bepaling niet in overeenstemming worden geacht met het beginsel van de wederzijdse autonomie van de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten. Die wederzijdse autonomie staat immers eraan in de weg dat de gemeenschappen bij een gewone wet of - zoals in dit geval - bij een koninklijk besluit ertoe zouden worden verplicht hun medewerking te verlenen bij de totstandkoming van een federale norm. De ontworpen bepaling moet bijgevolg dermate worden herwerkt dat de medewerking van de gemeenschappen bij de totstandkoming van de regelgeving facultatief is.

3. De artikelen 8 en 9 van het ontwerp, welke zowel betrekking hebben op de startbonus als op de stagebonus, worden best in een afzonderlijk hoofdstuk ondergebracht. Hetzelfde geldt voor de artikelen 10 en 11 van het ontwerp, die betrekking hebben op de inwerkingtreding en de uitvoering van de ontworpen regeling.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.662/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 8 juin 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif aux bonus de démarrage et de stage", a donné le 29 juin 2006 l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen de compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites. Cet examen donne lieu aux observations suivantes.

*

* *

1. Le texte en projet gagnerait en intelligibilité si, en ce qui concerne la convention d'insertion socio-professionnelle et le contrat d'immersion professionnelle ¹, l'article 1^{er}, 4°, alinéa 1^{er}, du projet faisait chaque fois référence à la législation concernée.

2. L'article 1^{er}, 4°, alinéa 2, du projet habilite le Ministre de l'Emploi à étendre ou modifier la notion de "contrat de formation", après avis du gouvernement de la communauté compétente et du Conseil national du Travail. Cette disposition appelle une double réserve.

2.1. Tout d'abord, une subdélégation à un ministre n'est compatible avec l'article 108 de la Constitution que dans la mesure où la matière à régler est de nature strictement secondaire ou de détail. La délégation de compétence ne peut par conséquent porter sur des aspects essentiels de la réglementation. En l'occurrence, on peut difficilement considérer l'extension ou l'adaptation de la notion de "contrat de formation" comme une matière de nature secondaire ou de détail. Étendre ou adapter la notion visée doit par conséquent rester un pouvoir réservé du Roi.

2.2. Ensuite, on ne peut pas considérer que la disposition en projet est conforme au principe de l'autonomie réciproque de l'État fédéral, des communautés et des régions. Cette autonomie réciproque s'oppose en effet à ce qu'une loi ordinaire ou - comme en l'espèce - un arrêté royal impose aux communautés de collaborer à l'élaboration d'une norme fédérale. Il convient en conséquence de remanier la disposition en projet pour rendre facultative la collaboration des communautés à l'élaboration de la réglementation.

⁽¹⁾ Dans le texte français, on écrira "une convention d'immersion professionnelle".

3. Mieux vaudrait transférer dans un chapitre distinct les articles 8 et 9 du projet, qui ont trait tant au bonus de démarrage qu'au bonus de stage. Il en va de même pour les articles 10 et 11 du projet, qui concernent l'entrée en vigueur et l'exécution de la réglementation en projet.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME