

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.658/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 juni 2006 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets, vermeld in artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid", heeft op 20 juni 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe uitvoering te geven aan de in artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, als algemeen instrument van dat beleid, voorgeschreven watertoets.

Te dien einde bepaalt het ontwerp de nadere regels voor de toepassing van de watertoets, wijst het de adviesinstanties aan en stelt het de nadere regels vast voor de adviesprocedure.

3.1. De rechtsgrond voor het merendeel van de ontworpen bepalingen wordt in beginsel geboden door artikel 8 van het voornoemde decreet van 18 juli 2003, gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

.../...

3.2. Luidens artikel 5, § 2, van het ontwerp kunnen de in paragraaf 1 van dat artikel aangewezen adviesinstanties binnen de hen toegekende adviestermijn, adviezen inwinnen van andere bij het waterbeleid betrokken diensten en agentschappen, besturen en alle andere publiekrechtelijke en privaatrechtelijke rechtspersonen die belast zijn met taken van openbaar nut. In de mate dat met die bepaling een nieuwe taak wordt opgelegd aan de betrokken instanties dient de rechtsgrond te worden gevonden in artikel 87, § 1, van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980 of in de oprichtingsdecreten van de betrokken adviesinstanties indien zij over rechtspersoonlijkheid beschikken.

ALGEMENE OPMERKING

4. Herhaaldelijk worden in bepalingen van het ontwerp van besluit regels verwerkt die afkomstig zijn uit het voornoemde decreet van 18 juli 2003 ⁽¹⁾.

Het overnemen in een lagere regeling van bepalingen van een hogere regeling dient te worden vermeden. Niet alleen is een dergelijke werkwijze op het normatieve vlak overbodig aangezien ze geen nieuwe norm tot stand brengt, maar bovendien kan ze tot verwarring leiden over de precieze aard van het in de lagere regeling opgenomen voorschrift en kan ze inzonderheid aanleiding ertoe zijn dat later uit het oog verloren wordt dat alleen de hogere regelgever het betrokken voorschrift kan wijzigen.

Het overnemen van decretale bepalingen in een uitvoeringsbesluit kan dan ook alleen maar worden gedoogd in zoverre zulks noodzakelijk is voor de leesbaarheid van het besluit, in welk geval een uitdrukkelijke verwijzing naar de betrokken decreetsbepaling het aangewezen middel zal zijn om de aard van de betrokken bepaling herkenbaar te houden.

⁽¹⁾ Zie artikel 2, § 1, eerste lid, van het ontwerp, dat artikel 8, § 1, eerste lid, van het decreet van 18 juli 2003 parafraseert; artikel 2, § 1, tweede lid, van het ontwerp, dat artikel 8, § 1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2003 parafraseert; artikel 3, § 1, vierde lid, tweede volzin, van het ontwerp, dat artikel 8, § 3, derde lid, van het decreet parafraseert.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

5. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3.1), dient in de aanhef een (nieuw) eerste lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Bovendien dient, rekening houdend met opmerking 3.2, de aanhef te worden aangevuld met een verwijzing, ofwel naar artikel 87, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, ofwel naar de relevante decreten.

6. Aangezien het advies van de Raad van State gevraagd wordt met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dient het vierde lid van de aanhef te worden weggelaten en dient in het vijfde lid te worden verwezen naar artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State in plaats van naar artikel 84, § 1, eerste lid, 2°.

Bovendien is het gebruikelijk in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer van dat advies. De vierde en vijfde aanhefverwijzing dienen dan ook te worden vervangen door het volgende lid:

"Gelet op advies 40.658/3 van de Raad van State, gegeven op 20 juni 2006, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

7. De in het zesde tot het achtste lid van de aanhef vermelde consideransen zijn weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Die leden worden dan ook beter weggelaten

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT