

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.595/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 mei 2006 door de Minister van Energie verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de onverenigbaarheden met het mandaat van lid van het directiecomité van APETRA", heeft op 1 juni 2006 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"de Belgische Staat krachtens haar internationale verplichtingen ertoe gehouden is 90 dagen minimumvoorraden aardolieproducten aan te houden, zoals nader bepaald in de richtlijn 68/414/EEG, gewijzigd door de richtlijn 98/93/EG, en de Overeenkomst inzake een internationaal energieprogramma opgemaakt te Parijs op 18 november 1974 en bekrachtigd door de wet van 13 juli 1976 houdende goedkeuring van de Overeenkomst inzake een internationaal energieprogramma. De hoogdringendheid vloeit tevens voort uit de ingebrekestelling aan België door het Internationaal Energie Agentschap op de ministeriële bijeenkomst van 5 mei 2005 en door de Europese Commissie via haar betekening van 5 juli 2005. De Regering acht het van groot belang dat België zo snel mogelijk in regel is met haar internationale verplichtingen om het optimaal functioneren van de markt te waarborgen. Daarom heeft de Regering beslist tot het in leven roepen van een nieuw voorraadstelsel dat ons land in staat stelt kwalitatief en kwantitatief te beantwoorden aan zijn internationale verplichtingen. Huidig besluit legt de onverenigbaarheden met het mandaat van lid van het directiecomité van bestuur van APETRA vast. Zonder directiecomité kan APETRA haar praktische werkzaamheden niet aanvangen. Bijgevolg bestaat er een hoogdringendheid om dit besluit te nemen".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek leidt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

* *

.../...

3. De leden van het directiecomité van APETRA zijn personeelsleden van die openbare instelling. Het vaststellen van onverenigbaarheden in hoofde van die personeelsleden moet krachtens artikel 2, § 1, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, gelezen in samenhang met artikel 3, 3°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, het voorwerp uitmaken van onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties.

Aan dit vormvereiste werd niet voldaan, wat dient te worden verholpen. Mocht de voorgelegde tekst ten gevolge hiervan nog wijzigingen ondergaan, dan zullen die wijzigingen nog om advies dienen te worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling wetgeving.

4. In artikel 2, § 2, 4°, schrijve men, conform de gewijzigde grondwettelijke terminologie, "het Parlement" in plaats van "de Raad".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.595/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 30 mai 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "déterminant les incompatibilités avec le mandat du comité de direction d'APETRA", a donné le 1^{er} juin 2006 l'avis suivant:

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

"de Belgische Staat krachtens haar internationale verplichtingen ertoe gehouden is 90 dagen minimumvoorraden aardolieproducten aan te houden, zoals nader bepaald in de richtlijn 68/414/EEG, gewijzigd door de richtlijn 98/93/EG, en de Overeenkomst inzake een internationaal energieprogramma opgemaakt te Parijs op 18 november 1974 en bekrachtigd door de wet van 13 juli 1976 houdende goedkeuring van de Overeenkomst inzake een internationaal energieprogramma. De hoogdringendheid vloeit tevens voort uit de ingebrekestelling aan België door het Internationaal Energie Agentschap op de ministeriële bijeenkomst van 5 mei 2005 en door de Europese Commissie via haar betekening van 5 juli 2005. De Regering acht het van groot belang dat België zo snel mogelijk in regel is met haar internationale verplichtingen om het optimaal functioneren van de markt te waarborgen. Daarom heeft de Regering beslist tot het in leven roepen van een nieuw voorraadstelsel dat ons land in staat stelt kwalitatief en kwantitatief te beantwoorden aan zijn internationale verplichtingen. Huidig besluit legt de onverenigbaarheden met het mandaat van lid van het directiecomité van bestuur van APETRA vast. Zonder directiecomité kan APETRA haar praktische werkzaamheden niet aanvangen. Bijgevolg bestaat er een hoogdringendheid om dit besluit te nemen".

*

* *

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen donne lieu aux observations suivantes.

*

* *

.../...

3. Les membres du comité de direction d'APETRA sont des membres du personnel de cet organisme public. En vertu de l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, combiné avec l'article 3, 3°, de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1^{er}, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, la fixation des incompatibilités concernant ces membres du personnel doit faire l'objet de négociations avec les organisations syndicales représentatives.

Cette formalité n'ayant pas été accomplie, il s'impose de combler cette lacune. Dans l'hypothèse où le texte présenté subirait encore des modifications, il y aurait lieu d'en encore les soumettre à l'avis du Conseil d'État, section de législation.

4. À l'article 2, § 2, 4°, on écrira "du Parlement" au lieu de "du Conseil", conformément à la terminologie constitutionnelle modifiée.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS