

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.577/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 mei 2006 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van Vlaamse Regering "houdende wijziging van de Vlaamse Regering van 21 december 1988 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding", heeft op 22 juni 2006 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten. Dat onderzoek geeft aanleiding tot de hierna volgende opmerkingen.

*

* *

1. Ermee rekening houdende dat de decreten van 20 maart 1984 ⁽¹⁾ met ingang van 1 april 2006 werden vervangen door het decreet van 7 mei 2004 ⁽²⁾, dient in de aanhef van het ontwerp, wat de verwijzing naar de rechtsgrond betreft, te worden gerefereerd aan laatstgenoemd decreet van 7 mei 2004, inzonderheid aan artikel 5 van dat decreet, in plaats van aan de decreten van 20 maart 1984.

2. Aangezien noch het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie (niet: deelname) op de arbeidsmarkt, noch de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers rechtsgrond bieden voor het ontwerp, evenmin door het ontwerp worden gewijzigd en de verwijzing ernaar niet noodzakelijk is voor een beter begrip van het ontwerp, kan de verwijzing naar dat decreet en die wet beter uit de aanhef worden weggelaten.

⁽¹⁾ Decreet van 20 maart 1984 houdende oprichting van een Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en decreet van 20 maart 1984 houdende uitbreiding van de bevoegdheden van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling.

⁽²⁾ Decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding".

3. De verwijzing in het zevende lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) naar het advies van de Inspectie van Financiën van 18 april 2006, dient te worden vervangen door een verwijzing naar het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op 17 mei 2006.

4. In het ontworpen artikel 133^{quaterdecies} van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 1988 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding (artikel 3 van het ontwerp ⁽³⁾) wordt bepaald dat de IBO-interim, zoals gedefinieerd in het ontworpen artikel 133^{sexies} van dit besluit, een erkend tewerkstellingstraject vormt zoals bepaald in artikel 1, § 7, van de wet van 24 juli 1987 ⁽⁴⁾.

Er moet evenwel worden vastgesteld dat uit het decreet van 7 mei 2004 geen machtiging aan de Vlaamse Regering kan worden afgeleid om te bepalen dat een tewerkstellingstraject, zoals geregeld in het ontwerp, wordt erkend als tewerkstellingstraject in de zin van artikel 1, § 7, van de wet van 24 juli 1987. Een dergelijke erkenningsregeling zou in beginsel enkel door de decreetgever kunnen worden vastgesteld, daargelaten echter de vraag in hoeverre de Vlaamse decreetgever bevoegd kan worden geacht een erkenningsregeling op te zetten welke uitsluitend erop gericht is een erkenning te verlenen met het oog op de toepassing van een federale regelgeving, *in casu* de wet van 24 juli 1987. Het beantwoorden van die vraag gaat evenwel het bestek van onderhavig advies te buiten, aangezien de Vlaamse Regering hoedanook de nodige rechtsgrond ontbeert om bedoelde erkenningsregeling aan te nemen.

⁽³⁾ De artikelen 3 (inwerkingtreding) en 4 (uitvoeringsbepaling) van het ontwerp dienen te worden vernummerd tot respectievelijk artikel 4 en artikel 5.

⁽⁴⁾ Artikel 1, § 7, eerste lid, van de wet van 24 juli 1987 luidt: "De tewerkstelling in het kader van een tewerkstellingstraject erkend door het gewest waar de vestiging ligt waarin de werknemer tewerkgesteld wordt kan tijdelijke arbeid uitmaken voor zover zij met een arbeidsovereenkomst voor uitzendarbeid wordt uitgevoerd en mits (zij) voorafgaandelijk wordt ter kennis gebracht volgens (een) door de Koning bepaalde procedure". Deze bepaling is door de Koning met toepassing van artikel 71 van de wet van 23 december 2005 nog niet in werking gesteld. Volgens de gemachtigde ambtenaar zou deze bepaling op 1 augustus 2006 in werking treden.

5. Met het oog op de rechtszekerheid dient in het ontworpen artikel 133^{septies}, § 2, 1°, van het koninklijk besluit van 21 december 1988 (artikel 3 van het ontwerp) beter tot uitdrukking te worden gebracht of de opsomming van personen die als personen met een arbeidshandicap worden beschouwd, als limitatief dan wel als exemplatief is opgevat.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME