

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.569/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 mei 2006 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de incorporatie van sommige bijwedden en vergoedingen in de salarisschalen", heeft op 13 juni 2006 het volgende advies gegeven:

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er in essentie toe om een aantal bijweden en vergoedingen te incorporeren in de salarisschalen van bepaalde personeelsleden van het onderwijs, zodat die wedden en vergoedingen mee als basis worden genomen voor de pensioenberekening.

Het eerste lid van de aanhef van het om advies voorgelegde ontwerp doet ervan blijken dat voor de ontworpen regeling rechtsgrond wordt gezocht in de artikelen IX.2, § 2, en IX.8, tweede lid, van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII- Mozaïek.

Artikel IX.2, § 2, van het decreet van 13 juli 2001 luidt :

"De Vlaamse Regering bepaalt voor elk ambt de salarisschaal. Hierbij kan ze rekening houden met de aard van het ambt, het onderwijsniveau, de onderwijsvorm, de graad, de cyclus of de opleidingsvorm waar het ambt wordt uitgeoefend, en met de bekwaamheidsbewijzen die er toegang toe verlenen. Ze kan ook rekening houden met het te onderwijzen vak.

Ze deelt de salarisschalen in en bepaalt hoe ze worden aangegeven".

Artikel IX.8, tweede lid, van hetzelfde decreet luidt:

"De Vlaamse Regering kan voor bijkomende prestaties, bijzondere bevoegdheden, het bezit van specifieke vaardigheden en het vergoeden van onkosten ook bij besluit andere toelagen, vergoedingen, bijweden of bijslagen creëren. Ze bepaalt de categorieën van begunstigden, evenals de voorwaarden voor de toekenning ervan".

Door de in het ontwerp geregelde incorporatie van vergoedingen en bijweden in de salarisschalen negeert de Vlaamse Regering het onderscheid dat door de decreetgever wordt gemaakt tussen, enerzijds, de salarisschaal en, anderzijds, de betrokken vergoedingen en bijweden. Dat onderscheid blijkt niet enkel uit het gegeven dat de decreetgever het nodig heeft geacht om de salarisschaal en de vergoedingen en bijweden in afzonderlijke bepalingen te regelen, maar ook uit het gegeven dat hij in verschillende criteria heeft voorzien voor het vaststellen van de salarisschaal, aan de ene kant, en van de vergoedingen en bijweden, aan de andere kant ¹. De ontworpen regeling

⁽¹⁾ De criteria die de Vlaamse Regering bij het bepalen van de salarisschaal moet in acht nemen zijn overwegend van een meer duurzame aard dan de criteria die in artikel IX.8, tweede lid, van het decreet van 13 juli 2001 worden opgesomd met

komt er daarenboven op neer dat het door de decreetgever in artikel IX.2, § 2, van het decreet van 13 juli 2001 omschreven begrip van de salarisschaal door de Vlaamse Regering wordt verruimd, zonder dat deze daartoe is gemachtigd ², laat staan dat de decreetgever zou hebben voorzien in de mogelijkheid van incorporatie van de vergoedingen en bijweden in de salarisschaal. De ontworpen incorporatie kan dan ook niet worden geacht in overeenstemming te zijn met het voornoemde decreet ³.

Uit wat voorafgaat volgt dat de ontworpen regeling in de huidige stand van de wetgeving de vereiste rechtsgrond ontbeert. Om die reden ziet de Raad van State, afdeling wetgeving, af van een verder onderzoek van het ontwerp.

betrekking tot, onder meer, de vaststelling van vergoedingen en bijweden.

- (2) Aan die vaststelling wordt geen afbreuk gedaan doordat in het ontwerp toelagen, bijweden en vergoedingen als onderdeel van de "niet-verworven salarisschaal" worden omschreven.
- (3) De ontworpen incorporatie heeft nochtans gevolgen voor de financiële last die moet worden gedragen door de overheid die dient in te staan voor de uitbetaling van de pensioenen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME