

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.566/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 mei 2006 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot uitvoering van het decreet van 18 mei 1999 houdende oprichting van een Herplaatsingsfonds", heeft op 13 juni 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe uitvoering te geven aan het decreet van 18 mei 1999 houdende oprichting van een Herplaatsingsfonds en is bestemd om in de plaats te komen van het bestaande uitvoeringsbesluit van 12 september 2003 van het voornoemde decreet, waarvan de opheffing wordt beoogd bij artikel 22 van het ontwerp.

Het om advies voorgelegde ontwerp herneemt in ruime mate de bepalingen van het op te heffen besluit van 12 september 2003. Inhoudelijke wijzigingen komen in hoofdzaak neer op een aanpassing van de betrokken regeling aan een aantal bestuurlijke hervormingen en betreffen daarnaast de aanvraagprocedure en de voorwaarden inzake betaling van de tegemoetkoming. Zo worden sommige procedures beter afgestemd op het indienen van dossiers door kleinere ondernemingen, wordt bepaald dat het Herplaatsingsfonds, bedoeld in artikel 2, § 1, van het voornoemde decreet, in specifieke gevallen ook een dossier kan opstarten namens de aanvrager, en wordt gestreefd naar een verbetering van de kwaliteitstoets door middel van een gedragscode voor het outplacementbureau.

2. Het ontworpen besluit geeft uitvoering aan de volgende artikelen van het decreet van 18 mei 1999:

- artikel 3, § 1, 4°, dat de Vlaamse Regering opdraagt, na advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), de nadere regels te bepalen met betrekking tot het leveren van het bewijs dat voldaan is aan de in die bepaling vermelde voorwaarden ten aanzien van ondernemingen in moeilijkheden;
- artikel 3, § 2, dat de Vlaamse Regering opdraagt, na advies van de SERV, te bepalen "welke activiteiten kunnen bijdragen tot de herplaatsing van de in § 1 bedoelde werknemers, welke categorieën van personen met werknemers kunnen worden gelijkgesteld, alsook de voorwaarden en regels met betrekking tot de betaling van de kosten";

.../...

- artikel 4, derde lid, krachtens hetwelk de Vlaamse Regering de nadere regels betreffende de procedure van de aanvraag tot tegemoetkoming door het Herplaatsingsfonds bepaalt;
- artikel 6, tweede lid, krachtens hetwelk de Vlaamse Regering, na advies van de SERV, de nadere voorwaarden vaststelt voor het verlenen van voorrang bij de herplaatsing aan categorieën van werknemers van wie de herplaatsing in het reguliere arbeidscircuit het moeilijkst verloopt;
- artikel 8, krachtens hetwelk de Vlaamse Regering de nodige diensten en personeelsleden ter beschikking stelt van het Herplaatsingsfonds;
- artikel 9, krachtens hetwelk de Vlaamse Regering de nadere regels vaststelt betreffende de werking en het beheer van het Herplaatsingsfonds;
- artikel 10, § 3, krachtens hetwelk de Vlaamse Regering de nadere regels bepaalt betreffende de samenstelling en de werking van de begeleidingscommissie als bedoeld bij artikel 10, §§ 1 en 2, van het decreet van 18 mei 1999;
- artikel 11, dat bepaalt dat het toezicht en de controle geschieden overeenkomstig de bepalingen van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht ⁽¹⁾.

3. Het ontwerp voorziet in de mogelijkheid voor het Herplaatsingsfonds om namens de aanvrager een dossier op te starten en bevat een aantal specifieke bepalingen ingeval die hypothese zich voordoet ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Zie evenwel de opmerking die in dit advies wordt geformuleerd bij artikel 21 van het ontwerp.

⁽²⁾ Zie de artikelen 8, § 2, 9, § 2, 17, § 4, en 18 van het ontwerp.

In dat verband moet nochtans worden gewezen op artikel 4 van het decreet van 18 mei 1999, dat luidt:

"De aanvraag tot tegemoetkoming dient bij het fonds te worden ingediend door de curator, de vereffenaar, de commissaris, de overnemer, respectievelijk de werkgever en dient mede te worden ondertekend door de representatieve werknemersorganisaties die vertegenwoordigd waren in de ondernemingsraad of bij ontstentenis van een ondernemingsraad, de syndicale afvaardiging voor de categorie van personen waarvoor de tegemoetkoming wordt aangevraagd of bij ontstentenis van een ondernemingsraad en een syndicale afvaardiging, de representatieve werknemersorganisaties vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van de Regio of in het bevoegde paritair comité, indien de aanvraag slechts betrekking heeft op een deel van de ontslagen werknemers.

De aanvraag gedaan voor een onderneming bedoeld in artikel 3, § 1, 3°, of 3, § 1, 4°, bevat een sociaal plan dat is goedgekeurd door de vereffenaar, de commissaris, de overnemer, respectievelijk de werkgever en de voormelde representatieve werknemersorganisaties.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels van de aanvraagprocedure".

Uit de aangehaalde decretale bepaling valt af te leiden dat de decreetgever heeft geopteerd voor een limitatief opgevatte lijst van aanvragers en dat het invoeren van een procedure waarbij de aanvraag uitgaat van het Herplaatsingsfonds en waarbij "de aanvrager" bepaalde gegevens dient mee te delen aan het fonds, daarmee niet in overeenstemming is, temeer daar geen enkele andere bepaling in het decreet de Vlaamse Regering bevoegd maakt om dergelijke procedure uit te werken. De Vlaamse Regering vindt derhalve in het voornoemde decreet geen rechtsgrond om een regeling inzake het zelf opstarten van een dossier door het Herplaatsingsfonds in het ontwerp op te nemen.

4. Artikel 18 van het ontwerp draagt het erkende regionale samenwerkingsverband (ERSV) op om een speciale rekening te bestemmen voor het storten van bepaalde tegemoetkomingen ⁽³⁾.

⁽³⁾ Het betreft tegemoetkomingen die verband houden met zogenaamde "kleine dossiers" of dossiers zonder aanvrager.

Artikel 6, § 2, van het decreet van 7 mei 2004 betreffende het statuut, de werking, de taken en de bevoegdheden van de erkende regionale samenwerkingsverbanden, de sociaal-economische raden van de regio en de regionale sociaal-economische overlegcomités, somt de bijzondere taken en opdrachten van de ERSV op, terwijl artikel 6, § 3, van hetzelfde decreet bepaalt dat de Vlaamse Regering de lijst met die taken en opdrachten kan "concretiseren" of "preciseren".

Tenzij de in artikel 18 van het ontwerp ten aanzien van het ERSV opgelegde verplichting om een rekening te bestemmen voor het storten van de beoogde tegemoetkomingen, zou kunnen worden in verband gebracht met één van de in artikel 6, § 2, van het decreet van 7 mei 2004 opgesomde taken en opdrachten, ziet de Raad van State, afdeling wetgeving, niet in welke decretale bepaling die verplichting rechtsgrond vindt.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

De artikelen 3, § 1, 4°, en § 2, en 6, tweede lid, van het decreet van 18 mei 1999, schrijven het advies van de SERV voor. Aan de Raad van State, afdeling wetgeving, werd meegedeeld dat de SERV om advies is verzocht met betrekking tot de ontworpen regeling, maar dat dit advies nog niet is uitgebracht. Mocht het ontwerp ten gevolge van het advies van de SERV nog wijzigingen ondergaan, zullen die wijzigingen nog om advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, moeten worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, strekt het ontwerp niet tot rechtsgrond. Het eerste lid van de aanhef moet bijgevolg vervallen.

2. Aan het einde van het tweede lid van de aanhef - dat het eerste lid dient te worden -, schrijve men "..., inzonderheid op artikel 3, § 1, 4°, en § 2, vervangen bij het decreet van 14 maart 2003, artikel 4, derde lid, vervangen bij het decreet van 14 maart 2003, artikel 6, tweede lid, de artikelen 8 en 9, artikel 10, § 3, en artikel 11, vervangen bij het decreet van 30 april 2004;".

3. Onmiddellijk na het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het decreet van 18 mei 1999, moet een lid worden toegevoegd, luidende:

"Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 12 september 2003 tot uitvoering van het decreet van 18 mei 1999 houdende oprichting van een Herplaatsingsfonds, gewijzigd bij het besluit van 10 juni 2005;".

4. Men vervange het vijfde en het zesde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, door het volgende lid:

"Gelet op advies 40.566/1 van de Raad van State, gegeven op 13 juni 2006, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikelen 8 tot 10

Onder voorbehoud van de opmerking omtrent de rechtsgrond van bepaalde onderdelen van de artikelen 8 en 9 van het ontwerp, moet worden opgemerkt dat het hoofdstuk waarvan deze bepalingen deel uitmaken, niet moet worden ingedeeld in afdelingen. De vermelding "Afdeling 1. De aanvraagprocedure", die aan artikel 8 van het ontwerp voorafgaat, moet derhalve worden geschrapt.

Artikel 17

1. In artikel 17, § 3, van het ontwerp wordt gerefereerd aan "de als bijlage 1 toegevoegde gedragscode". De betrokken gedragscode is aan de Raad van State, afdeling wetgeving, meegedeeld als onderdeel van het administratief dossier, maar dient uiteraard ook formeel als een bijlage bij het ontworpen besluit te worden gevoegd.

2. Er wordt niet bepaald hoe de permanente stuurgroep, bedoeld in artikel 17, § 4, van het ontwerp, precies is samengesteld. Blijkbaar dient de aanvrager er niet noodzakelijk deel van uit te maken (zie de laatste zin van artikel 17, § 4).

Artikel 21

Artikel 21 van het ontwerp is overbodig aangezien artikel 11 van het decreet van 18 mei 1999 bepaalt dat het toezicht en de controle geschieden overeenkomstig de bepalingen van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht ⁽⁴⁾, en de met het toezicht belaste sociaalrechtelijke inspecteurs in artikel 3, 10°, van het laatstgenoemde decreet worden omschreven als "de beëdigde ambtenaren van de afdeling Inspectie Werkgelegenheid van de administratie Werkgelegenheid".

Artikel 22

Artikel 22 van het ontwerp moet worden vervolledigd met de vermelding van het wijzigende besluit van 10 juni 2005.

⁽⁴⁾ Decreet van 30 april 2004 tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME