

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.521/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 mei 2006 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot aanpassing van verschillende koninklijke besluiten naar aanleiding van de herstructurering van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk", heeft op 13 juni 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe diverse koninklijke besluiten aan te passen aan de wijzigingen die inzake de herstructurering van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk (hierna: de Hoge Raad) worden doorgevoerd bij het koninklijk besluit dat in ontwerpvorm het voorwerp is van advies 40.520/1 dat de Raad van State, afdeling wetgeving, heden uitbrengt.

2.1. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in de wetsbepalingen die worden vermeld in de eerste drie leden van de aanhef van het ontwerp en in een aantal andere bepalingen die hierna worden weergegeven.

2.2. De wijzigingen die worden aangebracht in het koninklijk besluit van 16 februari 1970 tot oprichting van een Nationale Adviserende Raad en van Provinciale Comit  s voor de bevordering van de arbeid, vinden rechtsgrond in, enerzijds, artikel 37 van de Grondwet, aan welke bepaling de Koning, als hoofd van de uitvoerende macht, de bevoegdheid ontleent tot organisatie van het centrale rijksbestuur, en, anderzijds, artikel 108 van de Grondwet, dat het Staatshoofd belast met het nemen van de verordeningen en besluiten die voor de uitvoering van de wetten nodig zijn.

De wijzigingen aan het koninklijk besluit van 10 augustus 1978 tot vaststelling van de aanvullende vorming opgelegd aan de diensthoofden voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen en aan hun adjuncten die beoogd worden bij de artikelen 9 en 10 van het ontwerp, vinden mede rechtsgrond in artikel 39, derde lid, van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk.

De wijzigingen aan het koninklijk besluit van 27 maart 1998 betreffende de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk die beoogd worden bij de artikelen 13 tot 15 van het ontwerp, vinden rechtsgrond in de artikelen 40, § 3, en 41 van de voornoemde wet van 4 augustus 1996.

De artikelen 16 tot 20 van het ontwerp strekken tot het wijzigen van het koninklijk besluit van 29 april 1999 betreffende de erkenning van de externe diensten voor technische controles op de werkplaats en vinden rechtsgrond in artikel 40, §§ 2 en 3, van de voornoemde wet van 4 augustus 1996.

De wijziging die artikel 21 van het ontwerp beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 25 januari 2001 betreffende de tijdelijke of mobiele bouwplaatsen, vindt rechtsgrond in de artikelen 19, § 1, eerste lid, 4°, en 23, eerste lid, 4°, van de voornoemde wet van 4 augustus 1996.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met hetgeen omtrent de rechtsgrond van het ontwerp is opgemerkt, voege men aan de aanhef een nieuw eerste lid toe, luidende:

"Gelet op de artikelen 37 en 108 van de Grondwet;"

2. Men redigere het tweede lid van de aanhef - dat het derde lid wordt - als volgt:

"Gelet op de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, inzonderheid op 4, § 1, gewijzigd bij de wetten van 7 april 1999 en 11 juni 2002, artikel 19, § 1, eerste lid, 4°, gewijzigd bij de wet van 27 december 2004, artikel 23, eerste lid, 4°, gewijzigd bij de wet van 27 december 2004, artikel 39, derde lid, gewijzigd bij de wet van 27 december 2004, artikel 40, §§ 2 en 3, gewijzigd bij de wet van 27 december 2004, en op hoofdstuk VII, gewijzigd bij de wetten van 13 februari 1998 en 27 december 2004;"

3. In het vierde lid van de aanhef - dat het vijfde lid dient te worden - moet ook nog melding worden gemaakt van het koninklijk besluit van 4 december 2001 dat het koninklijk besluit van 16 februari 1970 heeft gewijzigd.

4. In het achtste lid van de aanhef - dat het negende lid dient te worden - moet worden geschreven "betreffende de erkenning van externe diensten" in plaats van "betreffende de externe diensten". Tevens moeten ook nog de wijzigende koninklijke besluiten van 10 augustus 2005 en 17 februari 2006 worden vermeld.

5. In het negende lid van de aanhef - dat het tiende lid moet worden - vermeld men tevens het koninklijk besluit van 19 januari 2005 dat het koninklijk besluit van 25 januari 2001 heeft gewijzigd. Voorts vervange men in hetzelfde lid van de aanhef het woord "gewijzigd" door het woord "vervangen".

Artikel 8

Men redigere artikel 8 van het ontwerp als volgt:

"In artikel 21 van hetzelfde besluit worden de woorden «De leden van de nationale adviserende Raad, de deskundigen» vervangen door de woorden «De deskundigen»".

Artikel 9

In artikel 9, 1°, van het ontwerp vervange men het woord "toegevoegd" door het woord "ingevoegd".

Artikel 11

In advies 40.520/1 dat de Raad van State, afdeling wetgeving, heden uitbrengt over het ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk", wordt opgemerkt dat de Koning in de wet van 4 augustus 1996 niet de bevoegdheid vindt om in de Hoge Raad een structuur van vaste commissies op te zetten, afgezien van de inrichting van de commissie, bedoeld in artikel 47*bis* van die wet ¹. Aangezien de ontworpen wijziging onder artikel 11 van het ontwerp refereert aan de vaste commissie sensibilisatie en communicatie, kan die verwijzing in de huidige stand van de wetgeving derhalve niet worden behouden.

Artikel 21

Men vervange de woorden "gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 december 2001" door de woorden "vervangen bij het koninklijk besluit van 19 december 2001 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 januari 2005".

⁽¹⁾ Bedoeld wordt de vaste operationele commissie.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.521/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 18 mai 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "adaptant les différents arrêtés royaux à la restructuration du Conseil supérieur pour la Prévention et la Protection du travail", a donné le 13 juin 2006 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis entend adapter divers arrêtés royaux en fonction des mesures de restructuration du Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail (ci-après: le Conseil supérieur) auxquelles procède l'arrêté royal dont le projet fait l'objet de l'avis 40.520/1 émis ce jour par le Conseil d'État, section de législation.

2.1. Le régime en projet trouve son fondement juridique dans les dispositions légales mentionnées dans les trois premiers alinéas du préambule du projet et dans un certain nombre d'autres dispositions indiquées ci-après.

2.2. Les modifications apportées à l'arrêté royal du 16 février 1970 portant création d'un Conseil national consultatif et de Comités provinciaux pour la promotion du travail trouvent leur fondement juridique, d'une part, dans l'article 37 de la Constitution qui habilite le Roi, en tant que chef du pouvoir exécutif, à organiser l'administration centrale de l'État et, d'autre part, dans l'article 108 de la Constitution qui charge le Chef de l'État de faire les règlements et arrêtés nécessaires pour l'exécution des lois.

Les modifications que les articles 9 et 10 du projet entendent apporter à l'arrêté royal du 10 août 1978 déterminant la formation complémentaire imposée aux chefs des services de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail et à leurs adjoints, trouvent notamment leur fondement juridique dans l'article 39, alinéa 3, de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail.

Les modifications que les articles 13 à 15 du projet entendent apporter à l'arrêté royal du 27 mars 1998 relatif aux services externes pour la prévention et la protection au travail, trouvent leur fondement juridique dans les articles 40, § 3, et 41 de la loi précitée du 4 août 1996.

Les articles 16 à 20 du projet entendent modifier l'arrêté royal du 29 avril 1999 concernant l'agrément de services externes pour les contrôles techniques sur le lieu de travail et trouvent leur fondement juridique dans l'article 40, §§ 2 et 3, de la loi précitée du 4 août 1996.

La modification que l'article 21 du projet vise à apporter à l'arrêté royal du 25 janvier 2001 concernant les chantiers temporaires ou mobiles, trouve son fondement juridique dans les articles 19, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4°, et 23, alinéa 1^{er}, 4°, de la loi précitée du 4 août 1996.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu des observations formulées à l'égard du fondement juridique du projet, on ajoutera au préambule du projet un premier alinéa nouveau rédigé comme suit:

"Vu les articles 37 et 108 de la Constitution;"

2. On rédigera le deuxième alinéa du préambule - qui deviendra le troisième alinéa - comme suit:

"Vu la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, notamment l'article 4, § 1^{er}, modifié par les lois des 7 avril 1999 et 11 juin 2002, l'article 19, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4°, modifié par la loi du 27 décembre 2004, l'article 23, alinéa 1^{er}, 4°, modifié par la loi du 27 décembre 2004, l'article 39, alinéa 3, modifié par la loi du 27 décembre 2004, l'article 40, §§ 2 et 3, modifié par la loi du 27 décembre 2004, et le chapitre VII, modifié par les lois des 13 février 1998 et 27 décembre 2004;"

3. Au quatrième alinéa du préambule - qui deviendra le cinquième alinéa - on mentionnera également l'arrêté royal du 4 décembre 2001 qui a modifié l'arrêté royal du 16 février 1970.

4. Au huitième alinéa du préambule - qui deviendra le neuvième alinéa - on écrira "concernant l'agrément de services externes" au lieu de "concernant les services externes". En outre, on mentionnera également les arrêtés royaux modificatifs des 10 août 2005 et 17 février 2006.

5. Au neuvième alinéa du préambule - qui deviendra le dixième alinéa - on mentionnera également l'arrêté royal du 19 janvier 2005 qui a modifié l'arrêté royal du 25 janvier 2001. En outre, dans le même alinéa, on remplacera le mot "modifié" par le mot "remplacé".

Article 8

On rédigera l'article 8 du projet comme suit:

"Dans l'article 21 du même arrêté, les mots «Les membres du Conseil national consultatif, les experts» sont remplacés par les mots «Les experts»".

Article 9

À l'article 9, 1°, du projet, on remplacera le mot "ajouté" par le mot "inséré".

Article 11

Dans l'avis 40.520/1 que le Conseil d'État, section de législation, émet ce jour sur le projet d'arrêté royal "relatif au Conseil supérieur pour la Prévention et la Protection au travail", il est observé que la loi du 4 août 1996 n'habilite pas le Roi à créer au sein du Conseil supérieur une structure de commissions permanentes, abstraction faite de l'institution de la commission visée à l'article 47bis de cette loi ¹. Dès lors que la modification en projet à l'article 11 du projet fait référence à la commission permanente de sensibilisation et de communication, cette référence ne peut donc pas être maintenue dans l'état actuel de la législation.

⁽¹⁾ Il s'agit de la commission opérationnelle permanente.

Article 21

On remplacera les mots "modifié par l'arrêté royal du 19 décembre 2001" par les mots "remplacé par l'arrêté royal du 19 décembre 2001 et modifié par l'arrêté royal du 19 janvier 2005".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. TISON,	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME