

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.515/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 mei 2006 door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1997 betreffende de boekhouding en de administratieve organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn", heeft op 7 juni 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe in het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1997 betreffende de boekhouding en de administratieve organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn een artikel 66*bis* toe te voegen. Dat nieuwe artikel regelt op welke dragers - op papier of in elektronische vorm - de besluiten van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn betreffende de rekeningen aan de provinciegouverneur en aan de Vlaamse Regering moeten worden bezorgd. Bij wege van overgangsbepaling wordt in artikel 2 van het ontwerp bepaald dat de provinciegouverneur de elektronische bestanden kan opvragen voor alle jaarrekeningen die nog niet goedgekeurd zijn.

2.2. De gemachtigde van de Vlaamse Regering heeft de draagwijdte van de ontworpen regeling als volgt toegelicht:

"Het voorontwerp van besluit dat voor advies voorligt vertrekt vanuit het [gegeven] dat de jaarrekening zoals bepaald in artikel 89 OCMW-wet een besluit is van de raad voor maatschappelijk welzijn. Ingevolge §2 van dat artikel moeten de rekeningen opgestuurd worden naar de gouverneur. Tot op heden moest die rekening enkel in papieren vorm aan de toezichhoudende overheid worden bezorgd. Het elektronisch opsturen van de rekening is in wezen een nieuw formeel gegeven.

.../...

Er wordt niet beoogd te verwijzen naar artikel 93*bis* OCMW-wet; het is wel zo dat die elektronische rekening door de gouverneur, net zoals trouwens ook de papieren rekening, zal bezorgd worden aan de externe auditcommissie. Deze stukken zullen naast de mogelijkheden opgesomd in artikel 93*bis* OCMW-wet de audit moeten toelaten een grondige financiële audit te verrichten.

Artikel 90, §2 impliceert dat de Vlaamse Regering zich moet uitspreken over beroepen tegen beslissingen van de gouverneur over de jaarrekening. Het opsturen van de elektronische vorm van de jaarrekening naar de Vlaamse Regering is een nieuw gegeven."

3.1. Voor het ontwerp wordt rechtsgrond gezocht in artikel 110, derde lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (hierna: OCMW-wet). Die bepaling luidt:

"Wat de gegevens betreft die haar moeten worden doorgestuurd, bepaalt de Vlaamse regering de aard van de informatiedrager en de vorm waarin die gegevens zijn vastgesteld."

Deze bepaling heeft slechts betrekking op gegevens die aan de Regering ("haar") in het kader van het administratief toezicht moeten worden doorgestuurd. Daarenboven biedt die bepaling geen rechtsgrond voor de Regering om de OCMW's een nieuwe informatieverplichting op te leggen.

3.2. Uit de toelichting van de gemachtigde blijkt echter dat de informatieverplichting ten overstaan van de Vlaamse Regering, namelijk het bezorgen in elektronische vorm van de jaarrekening aan de Regering, een nieuw gegeven is. De bedoeling de informatieplicht bepaald bij artikel 89, § 2, eerste lid, van de OCMW-wet te verruimen, kan slechts worden gerealiseerd indien de decreetgever die verplichting expliciet in de betrokken bepaling van de OCMW-wet opneemt.

Voor dit onderdeel van het ontwerp lijkt dan ook geen voldoende rechtsgrond voorhanden te zijn.

3.3. Wat de informatieverplichting ter aanzien van de gouverneur betreft, kan een beroep worden gedaan op artikel 89, § 2, eerste lid, van de OCMW-wet, gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid voor decreten, die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Mede gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, dient de aanhef te luiden:

"Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 20;

Gelet op de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, inzonderheid op artikel 89, § 2, eerste lid, vervangen bij het decreet van 17 december 1997;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1997 (verder zoals in het ontwerp);

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, (verder zoals in het ontwerp);

Gelet op advies 40.515/3 van de Raad van State, gegeven op 7 juni 2006, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op voorstel (verder zoals in het ontwerp)".

Artikel 1

5. Gelet op de uitleg die in de nota aan de Vlaamse Regering wordt verstrekt, de toelichting door de gemachtigde, het gegeven dat het ontworpen artikel 66*bis* wordt ingevoegd in hoofdstuk III ("De jaarrekening") van titel III van de OCMW-wet en het gebruik van de term "jaarrekeningen" in artikel 2 van het ontwerp, blijkt dat met de term

.../...

"rekening" in artikel 1 van het ontwerp de jaarrekening ⁽¹⁾ wordt bedoeld, niet de eindrekening van de ontvanger. Gelet daarop kan, zoals in de andere artikelen van dat hoofdstuk, in het ontworpen bepaling beter "jaarrekening" worden geschreven in plaats van "rekening".

Artikel 3

6. Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding bepaald bij artikel 84, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dient in beginsel te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

⁽¹⁾ Zie artikel 89, § 1, tweede lid, van de OCMW-wet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT