KONINKRIJK BELGIË
---

ADVIES 40.453/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE
---

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 mei 2006 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 25 november 2005 betreffende de vaststelling van de modaliteiten van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden", heeft op 31 mei 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. In het kader van de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (ook Midterm Review - MTR - genoemd ) voorziet verordening (EG) nr. 1782/2003 [(1)] in

[(1)] Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van 29 september 2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en houdende wijzigingen van de verordeningen (EEG) nr. 2019/93, (EG) nr. 1452/2001, (EG) nr. 1453/2001, (EG) nr. 1454/2001, (EG) nr. 1868/94, (EG) nr. 1251/1999, (EG) nr. 1254/1999, (EG) nr. 1673/2000, (EEG) nr. 2358/71 en (EG) nr. 2529/2001.

.../...

een bedrijfstoeslagregeling voor landbouwers. Deze regeling is nader uitgewerkt in de verordeningen (EG) nr. 795/2004 [(2)], nr. 796/2004 [(3)] en nr. 1973/2004 [(4)].

Het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden, stelt, met toepassing van de aangehaalde verordeningen, de bepalingen vast voor de invoering van de bedrijfstoeslagregeling.

Het ministerieel besluit van 25 november 2005 betreffende de vaststelling van de modaliteiten van het besluit van de Vlaamse Regering [van 8 juli 2005] tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden, stelt nadere regelen vast voor de uitvoering van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering.

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een aantal wijzigingen van uiteenlopende aard aan te brengen in het voornoemde ministerieel besluit van 25 november 2005.

---

(2) Verordening (EG) nr. 795/2004 van de Commissie van 21 april 2004 houdende bepalingen voor de uitvoering van de bedrijfstoeslagregeling waarin is voorzien bij verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers.

(3) Verordening (EG) nr. 796/2004 van de Commissie van 21 april 2004 houdende uitvoeringsbepalingen inzake de randvoorwaarden, de modulatie en het geïntegreerd beheers- en controlesysteem waarin is voorzien bij verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers.

(4) Verordening (EG) nr. 1973/2004 van de Commissie van 29 oktober 2004 houdende uitvoeringsbepalingen van verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad met betrekking tot de bij de titels IV en IV*bis* van die verordening ingestelde steunregelingen en het gebruik van braakgelegde grond voor de productie van grondstoffen.

.../...

3. Het ontworpen ministerieel besluit vindt rechtsgrond in artikel 5 van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 [(5)].

## VORMVEREISTEN

4. Luidens artikel 6, § 3*bis*, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid overleg te worden gepleegd over "de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid".

Uit de stukken van het dossier blijkt niet dat aan dit vormvereiste is voldaan.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

5. Het in het eerste lid van de aanhef vermelde samenwerkingsakkoord van 30 maart 2004 biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Zo de stellers van het ontwerp het nodig achten te refereren aan dat samenwerkingsakkoord omwille van een goed begrip van de ontworpen regeling, kan van dat akkoord melding worden gemaakt in een considerans in te voegen tussen het huidige twaalfde lid en het huidige dertiende lid van de aanhef.

---

(5) Dit besluit vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 3, § 1, 1°, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten. Deze bepaling machtigt de Koning (thans: de Vlaamse Regering) om ten aanzien van de in deze wet bedoelde producten alle maatregelen te nemen voor de uitvoering van de gemeenschappelijke ordeningen der markten, tot stand gebracht op grond van de artikelen 42 en 43 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, thans de artikelen 36 en 37 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

.../...

6. De stellers van het ontwerp dienen zich ervan te vergewissen dat de in de aanhef aangehaalde verordeningen worden aangeduid met inbegrip van de laatst wijzigende verordening; dit blijkt alleszins niet te zijn gebeurd met de verordeningen die worden vermeld in het zesde tot het achtste lid van de aanhef.

7. In het tiende lid van de aanhef wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering. Aangezien de minister de bevoegdheid om het ontworpen besluit vast te stellen rechtstreeks ontleent aan artikel 5 van het genoemde besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005, is een verwijzing naar het besluit waarbij de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering worden bepaald overbodig.

8. In het elfde lid van de aanhef kan de rechtsgrond beter worden gepreciseerd door te verwijzen naar artikel 5 van het aldaar genoemde besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005. Bovendien dient het correcte opschrift van dat besluit te worden vermeld.

9. In het vijftiende lid van de aanhef dient te worden verwezen naar artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State in plaats van naar artikel 84, § 1, eerste lid, 2°.

Artikel 12

10. Dit artikel bepaalt dat het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking treedt de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Tenzij er een specifieke reden zou bestaan om af te wijken van de normale termijn voor de inwerkingtreding van besluiten, dient dit artikel uit het ontwerp te worden weggelaten.

---

De kamer was samengesteld uit

| | | |
|---|---|---|
| de Heren | J. SMETS, | staatsraad, voorzitter, |
| | B. SEUTIN,<br>W. VAN VAERENBERGH, | staatsraden, |
| | H. COUSY, | assessor van de afdeling wetgeving, |
| Mevrouw | A.-M. GOOSSENS, | griffier. |

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS