

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 40.411/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 40.411/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 5 mei 2006 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 23 mei 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 5 mai 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 23 mai 2006 l'avis suivant:

1. Ermee rekening houdende dat de rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 32, eerste lid, 13°, en tweede lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, schrijve men aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp:

"..., inzonderheid op artikel 32, eerste lid, 13°, vervangen en gewijzigd bij de wet van 25 januari 1999, en tweede lid, vervangen bij het koninklijk besluit van 25 april 1997;".

2. Aan het einde van het tweede lid van de aanhef schrijve men:

"..., inzonderheid op artikel 128ter, ingevoegd (niet: gewijzigd) bij het koninklijk besluit van 29 december 1997;".

3. Luidens artikel 3 van het ontwerp heeft de ontworpen regeling uitwerking met ingang van 1 mei 2003.

Het is bekend dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar is, namelijk ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke machtiging bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

1. Compte tenu du fait que le projet trouve son fondement juridique dans l'article 32, alinéa 1^{er}, 13°, et alinéa 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, on écrira à la fin du premier alinéa du préambule du projet:

"..., notamment l'article 32, alinéa 1^{er}, 13°, remplacé et modifié par la loi du 25 janvier 1999, et alinéa 2, remplacé par l'arrêté royal du 25 avril 1997;".

2. À la fin du deuxième alinéa du préambule, on écrira:

"..., notamment l'article 128^{ter}, inséré (pas : modifié) par l'arrêté royal du 29 décembre 1997;".

3. Selon son article 3, le texte en projet produit ses effets le 1^{er} mai 2003.

Or l'attribution d'un effet rétroactif à des arrêtés n'est permise que sous certaines conditions, à savoir lorsqu'il existe un fondement légal à cet effet, lorsque la rétroactivité se rapporte à une règle qui accorde des avantages, dans le respect du principe d'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

La rétroactivité des dispositions en projet ne peut se justifier que si elle s'inscrit dans une des hypothèses énumérées.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

M. RIGAUX,
M. TISON,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. W. VAN VAERENBERGH.

Le rapport a été présenté par
M. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME