

ROYAUME DE BELGIQUE

-----

Avis 40.393/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

-----

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 5 mai 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "portant sur les composantes analytiques de la comptabilité générale", a donné le 31 mai 2006 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Le projet d'arrêté tend à donner exécution à l'article 33 de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, qui est rédigé comme suit :

"La comptabilité générale contient des composantes analytiques. Le gouvernement détermine la structure de base commune et obligatoire de celles-ci".

Il ne peut être perdu de vue que, comme le rappelle expressément l'article 31 de l'ordonnance du 23 février 2006, précitée, il résulte de l'article 5 de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des Communautés et des Régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, que la comptabilité générale de la Région doit être tenue sur la base d'un plan comptable normalisé, établi par un arrêté royal délibéré en conseil des ministres. Or, à ce jour, l'arrêté royal requis n'a pas été pris.

Dès lors que les composantes analytiques que le projet d'arrêté envisage de régler constituent un élément de la comptabilité générale <sup>1</sup> et que l'arrêté royal sur la base duquel celle-ci doit être tenue n'a pas encore été pris, il est prématuré de donner exécution à l'article 33 de l'ordonnance du 23 février 2006, précitée. En conséquence, le projet d'arrêté ne sera pas examiné plus avant.

-----

---

(1) Selon les termes utilisés lors des travaux préparatoires de l'ordonnance du 23 février 2006, précitée, "la comptabilité analytique est un sous-ensemble de la comptabilité générale" (Doc. Parl. R.B.C, A-186/1-2004/2005, p. 23).

La chambre était composée de

|           |                       |                               |
|-----------|-----------------------|-------------------------------|
| Messieurs | P. HANSE,             | conseiller d'État, président, |
|           | J. JAUMOTTE,          | conseillers d'État,           |
| Mesdames  | M. BAGUET,            |                               |
|           | A.-C. VAN GEERSDAELE, | greffier.                     |

Le rapport a été présenté par M. B. JADOT, premier auditeur chef de section.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

P. HANSE

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 40.393/2

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 5 mei 2006 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijke Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "houdende de analytische componenten van de algemene boekhouding", heeft op 31 mei 2006 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Het ontwerp van besluit strekt ertoe uitvoering te verlenen aan artikel 33 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, dat als volgt geredigeerd is :

"De algemene boekhouding bevat analytische componenten. De Regering bepaalt de gemeenschappelijke en verplichte basisstructuur van deze componenten."

Er mag niet uit het oog verloren worden dat, zoals uitdrukkelijk wordt bepaald in artikel 31 van de voormelde ordonnantie van 23 februari 2006, uit artikel 5 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, blijkt dat de algemene boekhouding van het gewest wordt gevoerd op basis van een genormaliseerd boekhoudplan, dat opgesteld is bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Tot op heden is het vereiste koninklijk besluit echter niet vastgesteld.

Doordat de analytische componenten die het ontwerp van besluit beoogt te regelen, een bestanddeel van de algemene boekhouding <sup>1</sup> vormen en het koninklijk besluit op basis waarvan deze algemene boekhouding moet worden gevoerd nog niet is vastgesteld, is het voorbarig uitvoering te verlenen aan artikel 33 van de genoemde ordonnantie van 23 februari 2006. Bijgevolg wordt het ontwerp van besluit niet verder onderzocht.

-----

---

<sup>(1)</sup> Volgens de bewoordingen die gebruikt zijn tijdens de parlementaire voorbereiding van de voormelde ordonnantie van 23 februari 2006, "(is) de analytische boekhouding (...) een onderdeel van de algemene boekhouding" (Gedr. St., BHP, A-186/1-2004/2005, blz. 23).

De kamer was samengesteld uit

|           |                       |                         |
|-----------|-----------------------|-------------------------|
| de Heren  | P. HANSE,             | staatsraad, voorzitter, |
|           | J. JAUMOTTE,          | staatsraden,            |
| Mevrouwen | M. BAGUET,            |                         |
|           | A.-C. VAN GEERSDAELE, | griffier.               |

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

P. HANSE