

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.391/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 mei 2006 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 houdende regels tot uitvoering van het oppervlakedelfstoffendecreet", heeft op 31 mei 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 26 maart 2004 houdende regels tot uitvoering van het oppervlakedelfstoffendecreet (hierna: het besluit).

Die wijzigingen betreffen:

- de definitie van het begrip "garant"; die definitie wordt gewijzigd, waardoor de keuzemogelijkheid voor de vorm van financiële zekerheid om de eindafwerking van de ontgonnen percelen te waarborgen wordt verruimd (artikel 1);
- de procedure voor de totstandkoming van de bijzondere oppervlakedelfstoffenplannen en de opmaak van gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen naar aanleiding van de definitieve vaststelling van een bijzonder oppervlakedelfstoffenplan (artikelen 2 tot 4);

.../...

- het certificaat van herkomst dat de natuurlijke samenstelling van oppervlakedelfstoffen attesteert (artikelen 5 tot 8 en 10);
- de voortgangsrapporten betreffende de exploitatie (artikel 9).

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 4, 6, 7, § 2, 9, § 3, 25, 26 en 27, § 2, van het decreet van 4 april 2003 betreffende de oppervlakedelfstoffen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3), dient het eerste lid van de aanhef aangevuld te worden met een verwijzing naar artikel 9, § 3, van het aldaar vermelde decreet van 4 april 2003.

Artikel 2

5. Artikel 3 van het besluit bepaalt de wijze van de totstandkoming van de bijzondere oppervlakedelfstoffenplannen.

Artikel 2, 1°, van het ontwerp voegt in het genoemde artikel 3 een paragraaf 4bis in dat voorziet in een openbaar onderzoek, en artikel 2, 2°, van het ontwerp vervangt paragraaf 5 van artikel 3 van het besluit waarin, rekening houdende met het ontworpen artikel 3, § 4bis, de definitieve vaststelling van het oppervlakedelfstoffenplan wordt geregeld.

De overgang van de ontworpen paragraaf 4*bis*, waarin gewag wordt gemaakt van een "voorontwerp", naar de ontworpen paragraaf 5, waarin gewag wordt gemaakt van een "ontwerp", is niet duidelijk. De tekst zou aan duidelijkheid winnen indien de ontworpen paragraaf 4*bis* zou worden aangevuld met het volgende lid:

" De afdeling coördineert en verwerkt de opmerkingen, en stelt vervolgens een ontwerp van bijzonder oppervlakedelfstoffenplan op."

Artikel 3

6. Artikel 3, 2°, vervangt artikel 4 van het besluit.

Luidens het ontworpen artikel 4 neemt de Vlaamse Regering samen met de definitieve vaststelling van een bijzonder oppervlakedelfstoffenplan, ter uitvoering van artikel 4, eerste lid, en artikel 7, § 1, eerste lid, van het decreet van 4 april 2003, de nodige maatregelen om over te gaan tot de opmaak van een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voor het in het definitief vastgestelde bijzonder oppervlakedelfstoffenplan behandeld samenhangend oppervlakedelfstoffengebied.

Volgens de verklaring van de gemachtigde van de regering beoogt die ontworpen bepaling vooral de timing van de definitieve vaststelling van een bijzonder oppervlakedelfstoffenplan en de opmaak van een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan op elkaar af te stemmen.

De opdracht die de Vlaamse Regering zichzelf verleent in het ontworpen artikel 4 is volkomen overbodig en nutteloos. De Vlaamse Regering kan nu reeds, op grond van artikel 4, eerste lid, en artikel 7, § 1, eerste lid, van het decreet van 4 april 2003 de nodige maatregelen nemen.

Artikel 3, 2°, van het ontwerp kan dan ook beter worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS