

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.383/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 mei 2006 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot operationalisering van het beleidsdomein Financiën en Begroting", heeft op 23 mei 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp bevat inwerkingtredings- en andere bepalingen die nodig zijn voor het opstarten, in het kader van het beleidsplan "Beter Bestuurlijk Beleid" en de daarmee gepaard gaande reorganisatie van de diensten, van de entiteiten van het beleidsdomein "Financiën en Begroting".

2. Naast de in de aanhef vermelde decreten, wordt voor sommige bepalingen van het ontwerp ook rechtsgrond geboden door artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, op grond waarvan iedere gemeenschaps- en gewestregering beschikt over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Krachtens die bepaling kan de Vlaamse Regering haar eigen diensten organiseren.

Bovendien zal ervoor dienen te worden gewaakt dat het ontwerp niet wordt aangenomen ¹ voordat het decreet vermeld in artikel 1, § 1, van het ontwerp tot stand is gekomen. Dat ontwerp van decreet wordt immers, op het ogenblik dat dit advies wordt gegeven, nog behandeld door het Vlaams Parlement ².

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1

Luidens zijn artikel 26 zou het ontwerp in werking treden "op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad". Zie evenwel de opmerking die bij de bespreking van artikel 26 wordt gemaakt.

2

De bevoegde commissie heeft het ontwerp aangenomen op 16 mei 2006 (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2005-2006, nr. 825/2).

1. Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, dient vooraan in de aanhef een nieuw lid te worden toegevoegd, waarin melding wordt gemaakt van artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

2. De verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, dient te worden geschrapt.

3. Het is gebruikelijk in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer van dat advies. Die verwijzing stelle men dan ook als volgt:

"Gelet op advies 40.383/1 van de Raad van State, gegeven op 23 mei 2006, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

Artikel 1, § 3, 2°, van het ontwerp beoogt het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid in werking te stellen. Bij artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 tot inwerkingtreding van het decreet van 19 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Toerisme Vlaanderen" werd het besluit van 10 oktober 2003 echter reeds in werking gesteld, zonder enige beperking, met ingang van de dag van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, dit is op 29 april 2004. Gelet daarop dient artikel 1, § 3, 2°, uit het ontwerp te worden weggelaten.

Artikel 2

.../...

Het is ongebruikelijk om een ambtenaar de bevoegdheid te geven om bijlagen bij besluiten van de Vlaamse Regering en bij ministeriële besluiten aan te passen. Normaal dient een dergelijke bevoegdheid aan de betrokken minister te worden gegeven.

Aangezien de delegatie echter strikt beperkt is tot het in overeenstemming brengen van bijlagen met de geldende naam- en adresgegevens ³, kan ze uitzonderlijk worden aanvaard. Er zal echter voor moeten worden gewaakt dat die aanpassingen worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad ⁴.

Artikelen 21 en 23

In de artikelen 21 en 23 van het ontwerp dient telkens melding te worden gemaakt van de datum van het te wijzigen besluit.

Artikel 26

3

De machtiging is evenwel niet beperkt in de tijd.

4

Artikel 190 van de Grondwet stelt een regel vast die voortvloeit uit de aard zelf van de reglementaire akte, die de rechtspositie van een onbepaald aantal burgers raakt en die erop gericht is aan die akte een zo ruim en effectief mogelijke bekendheid bij de betrokken burgers te waarborgen, zodat aangenomen lijkt te kunnen worden dat de door dit grondwetsartikel opgelegde verplichting tot bekendmaking niet uitsluitend geldt voor de normen die het expliciet aanwijst, maar voor alle normen (R.v.St., Vande Casteele, nr. 35.709, 23 oktober 1990). Al wordt de vorm waarin besluiten van het hoofd van de Vlaamse Belastingdienst moeten worden bekendgemaakt, niet bij wet geregeld, toch verdient het aanbeveling voor bekendmaking in het Belgisch Staatsblad te kiezen omdat ook de besluiten die zullen worden gewijzigd via die weg zijn bekendgemaakt.

.../...

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding bepaald door artikel 84, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dient in beginsel te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME