

KONINKRIJK BELGIË  
-----

## ADVIES 40.382/3

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 mei 2006 door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot gedeeltelijke operationalisering van het beleidsdomein ruimtelijke ordening, woonbeleid en onroerend erfgoed en houdende aanpassingen van de regelgeving inzake wonen als gevolg van het bestuurlijk beleid", heeft op 23 mei 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

\*  
\*   \*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de operationalisering van het beleidsdomein ruimtelijke ordening, woonbeleid en onroerend erfgoed (hierna: het beleidsdomein), en dit in beginsel met ingang van 1 juli 2006.

In de eerste plaats bevat het ontwerp bepalingen die in hoofdzaak rechtstreeks te maken hebben met de nieuwe opdrachten van het departement ruimtelijke ordening, woonbeleid en onroerend erfgoed, de IVA's Wonen-Vlaanderen en Inspectie RWO, en de EVA Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen.

Daarnaast worden door het ontwerp verschillende besluiten van de Vlaamse Regering aangaande het beleidsdomein gewijzigd, en worden verschillende besluiten van de Vlaamse Regering en ministeriële besluiten betreffende dat beleidsdomein opgeheven.

Ten slotte regelt het ontwerp de inwerkingtreding van regelgeving betreffende het beleidsdomein.

3.1. Voor de bepalingen van het ontworpen besluit die het departement ruimtelijke ordening, woonbeleid en onroerend erfgoed betreffen, wordt de rechtsgrond geboden door het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: kaderdecreet), gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

3.2. Wat betreft de wijziging van de besluiten van de Vlaamse Regering betreffende het beleidsdomein, moet de rechtsgrond voor de desbetreffende bepalingen van het ontworpen besluit worden gezocht in de decreetsbepalingen die als rechtsgrond dienen voor de bepalingen waarvan de wijziging wordt beoogd.

Bij wijze van voorbeeld worden hierna enkele bepalingen van het ontwerp vermeld, met de decreetsbepalingen die ervoor rechtsgrond bieden:

- wat de artikelen 21 en 22 van het ontwerp betreft, wordt de rechtsgrond geboden door de artikelen 26 tot 29 van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993;
- wat artikel 57 van het ontwerp betreft, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 2 van het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor het Vlaamse Gewest en de instellingen die eronder ressorteren;
- wat de artikelen 162 tot 166 van het ontwerp betreft, wordt de rechtsgrond geboden door de artikelen 57 en 58 van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode.

3.3. Wat betreft de opheffing van de besluiten van de Vlaamse Regering en de ministeriële besluiten betreffende het beleidsdomein, moet de rechtsgrond voor die besluiten worden gezocht, respectievelijk in de decreetsbepalingen en in de decreetsbepalingen en besluiten van de Vlaamse Regering die als rechtsgrond dienen voor de besluiten waarvan de opheffing wordt beoogd.

3.4. Voor artikel 177, 1°, van het ontwerp dat de verdere inwerkingtreding regelt van het decreet van 24 maart 2006 houdende wijziging van decretale bepalingen inzake wonen als gevolg van het bestuurlijk beleid <sup>(1)</sup>, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 77 van dat decreet <sup>(2)</sup>.

Wat betreft artikel 177, 3°, van het ontwerp, dat de inwerkingtreding regelt van het besluit van de Vlaamse Regering 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen van de Vlaamse ministeries, voor het beleidsveld woonbeleid, wordt de rechtsgrond geboden door het kaderdecreet, gelezen in samenhang met artikel 20 van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Wat betreft artikel 177, 4°, van het ontwerp, dat de inwerkingtreding regelt van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, voor de IVA Wonen-Vlaanderen, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 7, tweede en derde lid, van het kaderdecreet.

Voor artikel 177, 5°, van het ontwerp, dat de inwerkingtreding regelt van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Inspectie RWO, voor het beleidsveld woonbeleid, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 87, § 1, van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980, de artikelen 2, § 1, 7°, en 20, § 2, van het voornoemde decreet van 15 juli 1997 en de artikelen 6, § 2, en artikel 7 van het kaderdecreet.

---

<sup>(1)</sup> Dit decreet is nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Volgens de verklaringen van de gemachtigde van de Regering heeft de Vlaamse Regering op 24 maart 2006 het decreet bekrachtigd en afgekondigd.

<sup>(2)</sup> Gelet op het ontworpen artikel 177, 1°, waardoor ook de artikelen 23 en 30 van het hoger vernoemde decreet van 24 maart 2006 in werking treden, en die voorzien, respectievelijk, in de vervanging van artikel 21 van het hoger genoemde decreet van 15 juli 1997 en in de invoeging van een artikel 29*bis* in datzelfde decreet, is artikel 177, 2°, van het ontwerp overbodig en dient het dan ook te worden weggelaten.

Voor artikel 177, 6°, van het ontwerp, dat de inwerkingtreding regelt van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Wonen-Vlaanderen, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 87, § 1, van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980 en de artikelen 6, § 2, en 7 van het kaderdecreet.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef dient ook te worden verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

5. Rekening houdend met opmerking 3.2, dienen in de aanhef, vóór het huidige derde lid, twee nieuwe leden te worden ingevoegd waarin achtereenvolgens wordt verwezen naar de artikelen 26 tot 29 van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993 en naar artikel 2 van het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor het Vlaamse Gewest en de instellingen die eronder ressorteren.

6. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond voor het ontworpen artikel 177, 1°, is opgemerkt (opmerking 3.4), dient voor het huidige zevende lid van de aanhef een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar het voornoemde decreet van 24 maart 2006.

7. Het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, waarnaar wordt verwezen in het achtenveertigste lid van de aanhef, biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en wordt erdoor niet gewijzigd of opgeheven. Nu de vermelding ervan ook niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, kan dat lid beter worden weggelaten.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                          |                                          |
|----------|--------------------------|------------------------------------------|
| de Heren | D. ALBRECHT,             | kamervoorzitter,                         |
|          | J. SMETS,<br>B. SEUTIN,  | staatsraden,                             |
|          | H. COUSY,<br>J. VELAERS, | assessoren van de<br>afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | G. VERBERCKMOES,         | griffier.                                |

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT