

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 40.344/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 40.344/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 april 2006 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 augustus 1997 betreffende de fabricage van en de handel in voedingsmiddelen die uit planten of uit plantenbereidingen samengesteld zijn of deze bevatten", heeft op 9 mei 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 27 avril 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 29 août 1997 relatif à la fabrication et au commerce de denrées alimentaires composées ou contenant des plantes ou préparations de plantes", a donné le 9 mai 2006 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 29 augustus 1997 betreffende de fabricage van en de handel in voedingsmiddelen die uit planten of plantenbereidingen samengesteld zijn of deze bevatten, op twee punten te wijzigen.

Een eerste wijziging betreft de gegevens in het notificatiedossier voor de fabricage en het in de handel brengen van voedingsmiddelen, in voorgedoseerde vorm, samengesteld uit of bevattende één of meer planten die vermeld zijn in lijst 2 en lijst 3 van de bijlage van dat besluit (artikel 1). De tweede wijziging breidt de verbodsbepalingen inzake etikettering en reclame voor voedingssupplementen uit tot de presentatie van die producten (artikel 2).

2. De rechtsgrond daartoe wordt geboden door de artikelen 2, eerste lid, en 7, § 1, 1°, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

Op grond van artikel 2, eerste lid, van die wet kan de Koning, in het belang van de volksgezondheid of met het doel bedrog of vervalsing op dit gebied te voorkomen, regels stellen en verbodsmaatregelen voorschrijven met betrekking tot de fabricage en de uitvoer van, en de handel in voedingsmiddelen. Die bepaling biedt rechtsgrond voor artikel 1 van het ontworpen besluit.

Op grond van artikel 7, § 1, 1°, van dezelfde wet, kan de Koning, in het belang van de volksgezondheid, regels stellen en verbodsmaatregelen voorschrijven met betrekking tot de reclame betreffende de voedingsmiddelen in verband met hun samenstelling of met diëtische eigenschappen of met hun uitwerking op de gezondheid. Die bepaling biedt rechtsgrond voor artikel 2 van het ontworpen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het eerste lid van de aanhef dient de verwijzing naar de artikelen 10, eerste lid, 11, § 1, eerste lid, en 18 van de wet van 24 januari 1977 te worden geschrapt, nu die bepalingen geen rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit. Bovendien kan de rechtsgrond nog worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 2, eerste lid, van die wet.

4. In fine van het tweede lid van de aanhef schrijve men: ", inzonderheid op de artikelen 4, § 1, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 20 juli 2000 en 15 mei 2003, en *5bis*, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 15 mei 2003;".

Artikel 1

5. In de inleidende zin van artikel 1 dient gewag te worden gemaakt van het koninklijk besluit van 20 juli 2000, dat artikel 4, § 1, 6°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1997 heeft gewijzigd.

Artikel 2

6. Artikel *5bis* van het koninklijk besluit van 29 augustus 1997 werd ingevoegd bij het koninklijk besluit van 15 mei 2003. Van dat laatste besluit dient in artikel 2 gewag te worden gemaakt.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet d'apporter deux modifications à l'arrêté royal du 29 août 1977 relatif à la fabrication et au commerce de denrées alimentaires composées ou contenant des plantes ou préparations de plantes.

La première modification concerne les données que doit comporter le dossier de notification pour la fabrication et la mise dans le commerce de denrées alimentaires, sous forme prédosée, composées de ou contenant une ou plusieurs plantes figurant dans les listes 2 et 3 de l'annexe de cet arrêté (article 1^{er}). La deuxième modification étend les interdictions en matière d'étiquetage et de publicité pour des compléments alimentaires à la présentation de ces produits (article 2).

2. Le fondement juridique requis est procuré par les articles 2, alinéa 1^{er}, et 7, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

L'article 2, alinéa 1^{er}, de cette loi permet au Roi de réglementer et d'interdire la fabrication, l'exportation et le commerce de denrées alimentaires dans l'intérêt de la santé publique ou en vue d'empêcher les tromperies ou les falsifications dans ce domaine. Cette disposition procure un fondement juridique à l'article 1^{er} de l'arrêté en projet.

L'article 7, § 1^{er}, 1^o, de la même loi permet au Roi, dans l'intérêt de la santé publique, de réglementer et d'interdire la publicité faisant valoir la composition, les propriétés diététiques ou les effets sur la santé des denrées alimentaires. Cette disposition procure un fondement juridique à l'article 2 de l'arrêté en projet.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Dans le premier alinéa du préambule, il y a lieu d'omettre la référence aux articles 10, alinéa 1^{er}, 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et 18 de la loi du 24 janvier 1977, dès lors qu'ils ne procurent pas de fondement juridique à l'arrêté en projet. Le fondement juridique peut en outre encore être précisé en faisant référence à l'article 2, alinéa 1^{er}, de cette loi.

4. La fin du deuxième alinéa du préambule sera rédigée comme suit: ", notamment les articles 4, § 1^{er}, modifié par les arrêtés royaux des 20 juillet 2000 et 15 mai 2003, et 5bis, inséré par l'arrêté royal du 15 mai 2003;".

Article 1^{er}

5. La phrase liminaire de l'article 1^{er} doit faire état de l'arrêté royal du 20 juillet 2000, qui a modifié l'article 4, § 1^{er}, 6°, de l'arrêté royal du 29 août 1997.

Article 2

6. L'article 5bis de l'arrêté royal du 29 août 1997 a été inséré par l'arrêté royal du 15 mai 2003. L'article 2 doit faire mention de ce dernier arrêté.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

J. SMETS,
B. SEUTIN,

H. COUSY,
J. VELAERS,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. K. BAMS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS,
auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. SMETS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT