

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.340/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 27 april 2006 door de Minister van Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende het op de markt brengen van niet-genormeerde biobrandstoffen", heeft op 18 mei 2006 het volgende advies gegeven:

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt een regeling uit te werken betreffende het op de markt brengen van niet-genormeerde biobrandstoffen. Het ontwerp bepaalt dat, bij ontstentenis van een CEN-norm, de bevoegde ministers kunnen beslissen tot het ontwikkelen van een Belgische NBN-norm (artikel 2 van het ontwerp). Tevens wordt de procedure geregeld voor het verkrijgen van een toelating tot het verhandelen van een biobrandstof die afwijkt van de bestaande CEN- of NBN-normen of waarvoor geen dergelijke normen bestaan. Daarbij worden sommige bijkomende voorwaarden opgelegd, zoals die betreffende het ondertekenen van het kwaliteitscharter voor koolzaadolie als motorbrandstof (artikelen 3 en 4).

Het eerste lid van de aanhef van het ontwerp doet ervan blijken dat voor de ontworpen regeling rechtsgrond wordt gezocht in artikel 3 van het koninklijk besluit van 4 maart 2005 betreffende de benamingen en de kenmerken van de biobrandstoffen en andere hernieuwbare brandstoffen voor motorvoertuigen en voor niet voor de weg bestemde mobiele machines, dat luidt:

"§ 1. De biobrandstoffen en andere hernieuwbare brandstoffen moeten voldoen aan de normen vastgesteld door het CEN.

§ 2. De Minister bevoegd voor Energie en de Minister bevoegd voor Leefmilieu kunnen uitzonderingen toestaan op de in § 1 bedoelde verplichting. De beslissingen tot afwijking zijn met redenen omkleed en worden hetzij aan al de betrokkenen ter kennis gegeven, hetzij gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. De afwijkingen gelden voor een periode van maximum drie jaar. Zij kunnen steeds worden herroepen of hernieuwd".

De bevoegdheid die het aangehaalde artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 4 maart 2005 aan de betrokken ministers verleent, heeft uitsluitend betrekking op het nemen van individuele beslissingen tot afwijking van het in artikel 3, § 1, vermelde normvereiste, die bovendien met redenen moeten zijn omkleed ¹. Artikel 3, § 2, van het voornoemde koninklijk besluit van 4 maart 2005 verleent aan de betrokken ministers evenwel niet de bevoegdheid om een reglementair kader uit te werken inzake het op de markt brengen van niet-genormeerde biobrandstoffen, zoals nochtans gebeurt in het om advies voorgelegde ontwerp. Het tot stand brengen van dergelijk reglementair kader is zaak van de Koning en niet van de betrokken ministers, aan wie artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 4 maart 2005 uitsluitend de bevoegdheid tot het nemen van afwijkingsbeslissingen met een individuele strekking opdraagt.

Uit wat voorafgaat volgt dat het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit in de huidige stand van de reglementering de vereiste rechtsgrond ontbeert en bijgevolg geen doorgang kan vinden.

(1) Zie ook artikel 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 10 maart 2006 betreffende koolzaadolie gebruikt als motorbrandstof, waarin wordt bepaald dat de in dat artikel bedoelde personen en maatschappijen bij hun aanvraag tot erkenning "een beslissing tot afwijking, afgeleverd overeenkomstig artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 4 maart 2005 betreffende de benamingen en de kenmerken van de biobrandstoffen en andere hernieuwbare brandstoffen voor motorvoertuigen en voor niet voor de weg bestemde mobiele machines, voegen".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste
auditeur-wnd. afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.340/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 27 avril 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "concernant la mise sur le marché des biocarburants non-normalisés", a donné le 18 mai 2006 l'avis suivant:

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend mettre en place un régime relatif à la mise sur le marché de biocarburants non-normalisés. Le projet prévoit qu'à défaut de norme CEN, les ministres compétents peuvent décider de développer une norme belge NBN (article 2 du projet). Par ailleurs, le projet règle la procédure d'obtention de l'autorisation de vendre un biocarburant qui s'écarte des normes CEN ou NBN existantes ou pour lequel il n'existe pas de telles normes. En outre, il impose certaines conditions supplémentaires, comme celle qui concerne la signature de la charte de qualité pour l'huile de colza comme carburant (articles 3 et 4).

Il ressort du premier alinéa du préambule du projet que le fondement juridique du régime en projet est recherché à l'article 3 de l'arrêté royal du 4 mars 2005 relatif aux dénominations et aux caractéristiques des biocarburants et d'autres carburants renouvelables pour les véhicules à moteur et pour les engins mobiles non routiers, qui s'énonce comme suit :

"§ 1^{er}. Les biocarburants et autres carburants renouvelables doivent satisfaire aux normes établies par le CEN.

§ 2. Le Ministre qui a l'Énergie dans ses attributions et le Ministre qui a l'Environnement dans ses attributions peuvent accorder des dérogations à l'obligation visée au § 1^{er}. Les décisions d'accorder des dérogations sont motivées et sont soit notifiées à l'ensemble des intéressés soit publiées au Moniteur belge. Les dérogations sont valables pour une période de trois ans maximum. Elles sont toujours révocables et peuvent toujours être renouvelées.

Le pouvoir que l'article 3, § 2, précité, de l'arrêté royal du 4 mars 2005 confère aux ministres concernés porte exclusivement sur la prise de décisions individuelles qui accordent des dérogations aux normes imposées par l'article 3, § 1^{er}, et qui, en outre, doivent être motivées ¹. L'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 4 mars 2005, précité, n'habilite toutefois pas les ministres concernés à mettre sur pied un cadre réglementaire pour la mise sur le marché de biocarburants non-normalisés, comme le fait néanmoins le projet soumis pour avis. C'est au Roi qu'il appartient de créer pareil cadre réglementaire et non aux ministres concernés que l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 4 mars 2005 habilite simplement à prendre des décisions dérogatoires à portée individuelle.

(1) Voir aussi l'article 2, alinéa 2, de l'arrêté royal du 10 mars 2006 en matière d'huile de colza utilisée comme carburant, qui dispose que les personnes et sociétés visées dans cet article doivent "joindre" à l'appui de leur demande de reconnaissance "la décision de dérogation délivrée conformément à l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 4 mars 2005 relatif aux dénominations et aux caractéristiques des biocarburants et d'autres carburants renouvelables pour les véhicules à moteur et pour les engins mobiles non routiers".

Il résulte de ce qui précède que dans l'état actuel de la réglementation, le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis est dépourvu du fondement juridique requis et ne peut, dès lors, être concrétisé.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section f.f..

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME