

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 40.338/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 40.338/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 27 april 2006 door de Minister van Consumentenzaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de financiering van de vereniging belast met de registratie van de kilometerstand van voertuigen", heeft op 11 mei 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de la Protection de la Consommation, le 27 avril 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "régulant le financement de l'association chargée de l'enregistrement du kilométrage des véhicules", a donné le 11 mai 2006 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp geeft uitvoering aan een aantal bepalingen van de wet van 11 juni 2004 tot beteugeling van bedrog met de kilometerstand van voertuigen. Het gaat inzonderheid om de artikelen 4, § 4, en 6, §§ 1 en 2, van de wet van 11 juni 2004.

In artikel 1 van het ontwerp wordt bepaald wat onder “kilometerattest” wordt verstaan, terwijl in artikel 2 de financieringswijze van de erkende vereniging wordt vastgelegd, evenals de maximale vergoeding die derden aan de vereniging betalen voor het meedelen van de gegevens van een voertuig. In artikel 3 wordt vastgesteld wanneer een kilometerattest wordt beschouwd als zijnde van recente datum. Artikel 4 regelt de inwerkingtreding van artikel 4, § 3, van de wet, en van het ontwerp.

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt in beginsel geboden door de artikelen 4, § 4, 6, §§ 1 en 2, en 13 van de wet van 11 juni 2004.

Wat de uitvoering van artikel 6, § 2, van de wet betreft (artikel 1 van het ontwerp), dient daarenboven een beroep te worden gedaan op artikel 108 van de Grondwet, dat aan de Koning de bevoegdheid verleent om de verordeningen te maken en de besluiten te nemen die voor de uitvoering van de wetten nodig zijn. Artikel 6, § 2, van de wet bevat immers geen uitdrukkelijke bevoegdheidstoekenning aan de Koning.

3. Krachtens artikel 13 van de wet van 11 juni 2004 treedt deze in werking op een door de Koning te bepalen datum.

Artikel 4 van het ontwerp regelt enkel de inwerkingtreding van artikel 4, § 3, van de wet, op 1 december 2006. Aangezien het ontwerp ook uitvoering geeft aan artikel 4, § 4, en artikel 6, §§ 1 en 2, van de wet, zullen ook die bepalingen uiterlijk op 1 december 2006 in werking moeten worden gesteld. Ofwel zal artikel 4, 1°, van het ontwerp derhalve in die zin moeten worden aangevuld, ofwel zal de inwerkingtreding het voorwerp van een afzonderlijk besluit moeten vormen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De verwijzing naar de wet van 11 juni 2004 dient te worden gepreciseerd als volgt: "..., inzonderheid op de artikelen 4, § 4, 6, §§ 1, tweede lid, en 2, en 13;".
2. Na de eerste aanhefverwijzing dient een nieuw lid te worden ingevoegd, waarin wordt gerefereerd aan het advies van de inspecteur van financiën, dat dateert van 26 april 2006.

Artikel 1

1. Artikel 1 van het ontwerp kan beter worden beperkt tot een omschrijving van het begrip "kilometerattest". Die bepaling kan bijvoorbeeld als volgt worden gesteld:

"Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder «kilometerattest»: het document afgegeven door de vereniging belast met de registratie van de kilometerstand van voertuigen met toepassing van de artikelen 4, § 3, en 6, § 2, van de wet van 11 juni 2004 tot beteugeling van bedrog met de kilometerstand van voertuigen".

2. De bepalingen van reglementaire aard over de gegevens die dat attest ten minste moet bevatten, worden beter in een afzonderlijk artikel opgenomen.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis donne exécution à un certain nombre de dispositions de la loi du 11 juin 2004 réprimant la fraude relative au kilométrage des véhicules. Il s'agit plus précisément des articles 4, § 4, et 6, §§ 1^{er} et 2, de la loi du 11 juin 2004.

L'article 1^{er} du projet définit la notion d'"attestation kilométrique", alors que l'article 2 détermine les modalités de financement de l'association agréée ainsi que la rémunération maximale due par les tiers à l'association pour obtenir l'information relative à un véhicule. L'article 3 précise ce qu'il y a lieu d'entendre par attestation d'une date récente. L'article 4 règle l'entrée en vigueur de l'article 4, § 3, de la loi et celle du projet.

2. Le texte en projet trouve en principe son fondement juridique dans les articles 4, § 4, 6, §§ 1^{er} et 2, et 13 de la loi du 11 juin 2004.

En ce qui concerne l'exécution de l'article 6, § 2, de la loi (article 1^{er} du projet), il faut en outre se fonder sur l'article 108 de la Constitution qui confère au Roi le pouvoir de faire les règlements et arrêtés nécessaires pour l'exécution des lois. L'article 6, § 2, de la loi ne comporte en effet pas d'attribution de pouvoir expresse au Roi.

3. L'article 13 de la loi du 11 juin 2004 dispose que le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de celle-ci.

L'article 4 du projet fixe au 1^{er} décembre 2006 la date d'entrée en vigueur du seul article 4, § 3, de la loi. Dès lors que le projet donne également exécution aux articles 4, § 4, et 6, §§ 1^{er} et 2, de la loi, il conviendra également de faire entrer ces dispositions en vigueur au plus tard le 1^{er} décembre 2006. Par conséquent, il faudra soit compléter l'article 4, 1^o, du projet en ce sens, soit adopter un arrêté royal distinct pour fixer l'entrée en vigueur.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. La référence à la loi du 11 juin 2004 doit être précisée comme suit :
"... , notamment les articles 4, § 4, 6, §§ 1^{er}, alinéa 2, et 2, et 13;".
2. Le premier alinéa du préambule doit être suivi d'un nouvel alinéa faisant référence à l'avis de l'inspecteur des finances, qui date du 26 avril 2006.

Article 1^{er}

1. Il serait préférable que l'article 1^{er} du projet se limite à définir la notion d'"attestation kilométrique". Cette disposition pourrait par exemple s'énoncer comme suit:

"Pour l'application du présent arrêté, on entend par «attestation kilométrique»: le document délivré par l'association chargée de l'enregistrement du kilométrage des véhicules en application des articles 4, § 3, et 6, § 2, de la loi du 11 juin 2004 réprimant la fraude relative au kilométrage des véhicules".

2. Mieux vaudrait faire figurer les dispositions de nature réglementaire prescrivant les données minimales à mentionner sur cette attestation dans une disposition distincte.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

A. SPRUYT,
M. RIGAUX,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H.
P. DEPUYDT, eerste auditeur-wnd. afdelingshoofd.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT,
premier auditeur chef de section f.f..

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. BAERT

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. BAERT.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME