LC

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.317/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 25 avril 2006, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 2005 fixant les mesures d'application de certains taux réduits d'accise", a donné le 18 octobre 2006 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.317/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 25 april 2006 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 2005 houdende maatregelen voor de toepassing van bepaalde verlaagde tarieven inzake accijnzen, heeft op 18 oktober 2006 het volgende advies gegeven :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Préambule

L'article 420 de la loi-programme du 27 décembre 2004 n'a été modifié que par l'article 3 de la loi du 20 juillet 2005 portant des dispositions diverses.

L'alinéa 1er du préambule doit, dès lors, être rédigé comme suit :

"Vu la loi-programme du 27 décembre 2004, notamment l'article 420, §§ 5 et 6, modifié par la loi du 20 juillet 2005;".

L'arrêté royal du 3 juillet 2005 visé à l'alinéa 2 a, quant à lui, été modifié par l'arrêté royal du 2 février 2006 portant diverses dispositions de contrôle des produits énergétiques et de l'électricité en matière d'accise. Cet alinéa doit donc être rédigé de la sorte :

"Vu l'arrêté royal du 3 juillet 2005 fixant les mesures d'application de certains taux réduits d'accise, modifié par l'arrêté royal du 2 février 2006, notamment l'article 4, § 3;".

Enfin, la mention de la délibération en Conseil des ministres ne doit figurer à la fin du préambule que si une disposition législative impose l'accomplissement de cette formalité; cette mention doit au contraire être omise lorsque le projet a été délibéré en Conseil, sans toutefois que la loi l'impose. Comme aucune disposition légale n'impose que l'arrêté en projet fasse l'objet d'une telle délibération, les mots "et de l'avis de Nos Ministres qui ont délibéré en Conseil" figurant à la fin du proposant doivent être omis.

Dispositif

Article 1er

Cet article serait mieux rédigé comme suit :

"Article 1er. À l'article 4, § 3, de l'arrêté royal du 3 juillet 2005 fixant les mesures d'application de certains taux réduits d'accise, modifié par l'arrêté royal du 2 février 2006, sont apportées les modifications suivantes :

1° dans l'alinéa 2, le texte au troisième tiret est remplacé par le suivant :
«- (la suite comme au projet)»;

2° l'alinéa 3 est abrogé;

3° dans l'alinéa 5, le texte au deuxième tiret est remplacé par le suivant :
«- (la suite comme au projet)»."

Article 2

L'exécution de l'arrêté devant perdurer et le Ministre des Finances n'ayant pas vocation à toujours être Vice-Premier Ministre, il y a lieu, dans l'exécutoire, non pas de désigner individuellement le ministre par son titre actuel, mais de charger de cette exécution celui qui a et aura en charge la matière réglée par l'arrêté, en recourant à la formulation suivante (1) :

"Art. 2. Notre Ministre qui a les finances dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté."

---

(1) Voir par exemple, l'article 4 de l'arrêté royal du 2 février 2006, précité, et, dans l'avis 39.362/2, donné le 25 janvier 2006, sur le projet devenu cet arrêté, l'observation formulée sur l'article 5.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Aanhef

Artikel 420 van de programmawet van 27 december 2004 is alleen gewijzigd bij artikel 3 van de wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen.

Het eerste lid van de aanhef dient bijgevolg als volgt te worden gesteld :

"Gelet op de programmawet van 27 december 2004, inzonderheid op artikel 420, §§ 5 en 6, gewijzigd bij de wet van 20 juli 2005;".

Het koninklijk besluit van 3 juli 2005, waarnaar in het tweede lid wordt verwezen, is, zijnerzijds, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 2 februari 2006 houdende diverse bepalingen betreffende de controle van energieproducten en elektriciteit inzake accijnzen. Dat lid behoort dan ook als volgt te worden gesteld :

"Gelet op het koninklijk besluit van 3 juli 2005 houdende maatregelen voor de toepassing van bepaalde verlaagde tarieven inzake accijnzen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 2 februari 2006, inzonderheid op artikel 4, § 3;".

Ten slotte behoort de beraadslaging in de Ministerraad alleen dan achteraan in de aanhef te worden vermeld wanneer een wetsbepaling het vervullen van dat vormvereiste voorschrijft. Die vermelding dient daarentegen te worden weggelaten wanneer over het ontwerp in de Ministerraad beraadslaagd is zonder dat zulks bij wet verplicht is gesteld. Aangezien krachtens geen enkele wetsbepaling vereist is dat aldus

over het ontwerpbesluit beraadslaagd wordt, dienen de woorden "en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers" achteraan in het voordrachtformulier te vervallen.

Dispositief

Artikel 1

Dit artikel zou beter als volgt geredigeerd worden :

"Artikel 1. In artikel 4, § 3, van het koninklijk besluit van 3 juli 2005 houdende maatregelen voor de toepassing van bepaalde verlaagde tarieven inzake accijnzen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 2 februari 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het tweede lid wordt de tekst van het derde streepje vervangen als volgt : «-(voorts als in het ontwerp)»;

2° het derde lid wordt opgeheven;

3° in het vijfde lid wordt de tekst van het tweede streepje vervangen als volgt : «-(voorts als in het ontwerp)»."

Artikel 2

Aangezien met de uitvoering van het besluit een zeker tijdsverloop gepaard gaat en de Minister van Financiën niet altijd tevens Vice-Eerste Minister zal zijn, behoort in de uitvoeringsbepaling de minister niet persoonlijk te worden aangewezen met de vermelding van zijn huidige hoedanigheid, maar dient met deze uitvoering te worden belast de persoon die bevoegd is en bevoegd zal zijn voor de aangelegenheid die geregeld

wordt in dit besluit. Er dient dan ook gebruik te worden gemaakt van de volgende formulering [(1)] :

"Art. 2. Onze Minister bevoegd voor Financiën is belast met de uitvoering van dit besluit."

[(1)] Zie bijvoorbeeld artikel 4 van het voormelde koninklijk besluit van 2 februari 2006 en, in advies 39.362/2, gegeven op 25 januari 2006, over een ontwerp dat tot dat besluit heeft geleid, de opmerking die over artikel 5 is gemaakt.

La chambre était composée de

Messieurs de Heren	Y.	KREINS,
	Ph.	QUERTAINMONT,
Madame Mevrouw	M.	BAGUET,
Monsieur de Heer	G.	KEUTGEN,
Madame Mevrouw	A.-C.	VAN GEERSDAELE,

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'État,
staatsraden,

assesseur de la section de législation,
assessor van de afdeling wetgeving,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. JAUMOTTE, conseiller d'État.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE, staatsraad.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

Y. KREINS