

SV

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.308/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 21 avril 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance "modifiant l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires", a donné le 3 mai 2006 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations ci-après.

Formalité préalable

L'ordonnance en projet est directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles. L'avant-projet d'ordonnance doit donc être soumis à l'accord du Ministre du Budget, conformément à l'article 5, 2°, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire ¹.

Il ne ressort pas du dossier que cette formalité aurait été accomplie. Il appartiendra à l'auteur de l'avant-projet d'y veiller.

Fondement juridique

Dispositif

Article 2

1. Sont notamment affectés au "Fonds Droit de gestion publique", "des montants versés par la Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale" et "toutes autres ressources en matière de logement, y compris des remboursements et des recettes fortuites". Or, comme le relève l'inspecteur des finances, la nature de ces recettes est beaucoup trop imprécise.

⁽¹⁾ Cet arrêté royal est applicable, tant que n'aura pas été adopté un arrêté relatif au contrôle administratif et budgétaire propre à la Région de Bruxelles-Capitale, en vertu de l'article 71, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions.

Certes, en vertu de l'article 8, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, "une ordonnance organique peut créer des fonds budgétaires en affectant à des dépenses, dont elle définit l'objet, certaines recettes encaissées au budget des voies et moyens", par dérogation au principe de l'universalité budgétaire inscrit à l'article 4, § 3, de l'ordonnance organique du 23 février 2006, précitée.

Néanmoins, ce principe budgétaire, auquel il est ainsi dérogé par la création d'un fonds budgétaire, est également énoncé à l'article 50, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions. Il n'est dès lors pas admissible qu'une dérogation à ce principe soit rédigée en des termes aussi généraux par l'avant-projet d'ordonnance.

Par conséquent, le texte doit être revu.

2. L'article 2 de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant les fonds budgétaires a été modifié en dernier lieu par l'article 111 de l'ordonnance organique du 23 février 2006, précitée, et qui est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2006. Il convient dès lors de compléter la phrase liminaire de l'article 2 de l'avant-projet d'ordonnance.²

3. Il faut remplacer les mots "l'ordonnance du 17 juillet 2003 telle que complétée par celle du 1^{er} avril 2004 portant le Code bruxellois du logement" par les mots "l'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du logement".

⁽²⁾ Il convient également de remplacer les mots "20 avril 1998" par les mots "20 mai 1998".

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.308/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 21 april 2006 door de Minister-Voorzitter van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie "houdende wijziging van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen", heeft op 3 mei 2006 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaand vormvereiste

De ontworpen ordonnantie kan een rechtstreekse of onrechtstreekse weerslag hebben op de ontvangsten of kan nieuwe uitgaven met zich meebrengen. Het voorontwerp van ordonnantie behoort dus ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Minister van Begroting, overeenkomstig artikel 5, 2°, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole ¹.

Uit het dossier blijkt niet dat dit vormvereiste is vervuld. Het staat aan de steller van voorontwerp daarop toe te zien.

⁽¹⁾ Dit koninklijk besluit is van toepassing zolang er geen besluit wordt goedgekeurd betreffende de administratieve en begrotingscontrole eigen aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, krachtens artikel 71, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

RechtsgrondDispositiefArtikel 2

1. Aan het "Fonds Openbaar beheersrecht" worden onder meer toegewezen "bedragen die door de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij gestort worden" en "elke andere bron inzake huisvesting met inbegrip van terugbetalingen en toevallige ontvangsten". Doch, zoals de inspecteur van financiën erop wijst, is de aard van die ontvangsten veel te vaag.

Uiteraard kan krachtens artikel 8, § 1, eerste lid, van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, "een organieke ordonnantie begrotingsfondsen oprichten door voor uitgaven, waarvan zij het voorwerp vaststelt, sommige op de middelenbegroting geïnde ontvangsten toe te wijzen", in afwijking van het beginsel van de universaliteit van de begroting dat vervat zit in artikel 4, § 3, van de voormelde organieke ordonnantie van 23 februari 2006.

Dit begrotingsbeginsel, waarvan zodoende wordt afgeweken door het oprichten van een begrotingsfonds, is niettemin eveneens neergelegd in artikel 50, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten. Het is bijgevolg niet aanvaardbaar dat een afwijking van dat beginsel in het voorontwerp van ordonnantie wordt geredigeerd in zulke algemene bewoordingen.

De tekst moet bijgevolg worden herzien.

2. Artikel 2 van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen is laatstelijk gewijzigd bij artikel 111 van de voormelde organieke ordonnantie van 23 februari 2006, die in werking is getreden op 1 januari 2006. De inleidende zin van artikel 2 van het voorontwerp van ordonnantie dient bijgevolg aangevuld te worden ².

3. De woorden "de ordonnantie van 17 juli 2003, zoals aangevuld door de ordonnantie van 1 april 2004 houdende de Brusselse Huisvestingscode" moeten vervangen worden door de woorden "de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode".

⁽²⁾ Ook dienen de woorden "20 april 1998" vervangen te worden door de woorden "20 mei 1998".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS