

KONINKRIJK BELGIË

-----

ROYAUME DE BELGIQUE

-----

ADVIES 40.296/1

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

AVIS 40.296/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION  
DU CONSEIL D'ÉTAT

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 april 2006 door de Minister van Consumentenzaken verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 5 juli 1998 betreffende de collectieve schuldenregeling en de mogelijkheid van verkoop uit de hand van de in beslag genomen onroerende goederen", heeft op 25 april 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de la Consommation, le 20 avril 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 5 juillet 1998 relative au règlement collectif de dettes et à la possibilité de vente de gré à gré des biens immeubles saisis", a donné le 25 avril 2006 l'avis suivant:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door het feit dat het Fonds ter Bestrijding van de Overmatige Schuldenlast op korte termijn zonder inkomsten dreigt te vallen en een nieuwe aanvraag tot bijkomende bijdragen voor 2006 slechts kan gebeuren op grond van een wetswijziging en mits inachtneming van een zekere inningstermijn".

\*

\* \*

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond <sup>(1)</sup> en van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

#### STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

Teneinde een tekort in de financiering van het fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast op te vangen, stelt het voorontwerp van wet voor het jaar 2006 een bijkomende bijdrage in ten laste van de kredietgevers, en bepaalt het de coëfficiënt van die bijdrage. Het om advies voorgelegde ontwerp vult daartoe artikel 20, § 2, van de wet van 5 juli 1998 betreffende de collectieve schuldenregeling en de mogelijkheid van verkoop uit de hand van de in beslag genomen onroerende goederen, aan met een bijkomend lid.

---

<sup>(1)</sup> Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

### VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Aangezien door het ontwerp de ontvangsten kunnen worden beïnvloed <sup>(2)</sup>, diende het met toepassing van de artikelen 5, 2°, en 14, 2°, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole aan het voorafgaand advies van de inspectie van Financiën en aan de voorafgaande akkoordbevinding van de Minister van Begroting te worden voorgelegd. Het advies van de inspectie van Financiën diende bovendien te worden ingewonnen omdat het ontwerp aan de Ministerraad is voorgelegd (artikel 14, 1°, a), van het koninklijk besluit van 16 november 1994).

Uit de door de gemachtigde van de regering aan de Raad van State verstrekte toelichting valt af te leiden dat deze vormvereisten niet werden nageleefd.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Artikel 2

Aangezien aan de ontworpen regeling de bedoeling ten grondslag ligt om de bijkomende bijdrage voor het jaar 2006 op verplichte wijze in te voeren, schrijve men in het ontworpen lid van artikel 20, § 2, van de wet van 5 juli 1998: "In afwijking van het eerste, zesde en zevende lid <sup>(3)</sup>, wordt een bijkomende bijdrage gevraagd voor het jaar 2006. De coëfficiënt ...".

-----

---

<sup>(2)</sup> Aan die vaststelling wordt geen afbreuk gedaan door het gegeven dat de ontworpen regeling betrekking heeft op een begrotingsfonds dat wordt gespijsd door bijdragen van de kredietgevers.

<sup>(3)</sup> Aangezien het ontworpen lid wordt ingevoegd in paragraaf 2 van artikel 20 van de wet van 5 juli 1998, dient geen melding te worden gemaakt van die paragraaf. Om dezelfde reden schrijve men verder in het ontworpen lid "bedoeld in het tweede lid, 1° en 2°" en "bedoeld in het tweede lid, 3°" in plaats van, respectievelijk, "bedoeld bij § 2, tweede lid, 1° en 2°" en "bedoeld bij § 2, tweede lid, 3°".

Conformément à l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"door het feit dat het Fonds ter Bestrijding van de Overmatige Schuldenlast op korte termijn zonder inkomsten dreigt te vallen en een nieuwe aanvraag tot bijkomende bijdragen voor 2006 slechts kan gebeuren op grond van een wetswijziging en mits inachtneming van een zekere inningstermijn".

\*

\* \*

Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique <sup>(1)</sup> et de l'accomplissement des formalités prescrites.

#### PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

Pour faire face au déficit du financement du Fonds de traitement du surendettement, l'avant-projet de loi instaure pour l'année 2006 une cotisation complémentaire à charge des prêteurs et détermine son coefficient. Le projet soumis pour avis complète à cet effet, par un nouvel alinéa, l'article 20, § 2, de la loi du 5 juillet 1998 relative au règlement collectif de dettes et à la possibilité de vente de gré à gré des biens immeubles saisis.

---

<sup>(1)</sup> S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par fondement juridique la conformité aux normes juridiques supérieures.

### FORMALITÉS PRÉALABLES

Dès lors que le projet peut influencer les recettes <sup>(2)</sup>, il y avait lieu, en application des articles 5, 2°, et 14, 2°, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, de le soumettre à l'avis préalable de l'inspection des Finances et à l'accord préalable du Ministre du Budget. L'avis de l'inspection des Finances devait en outre, être recueilli étant donné que le projet est soumis au Conseil des ministres (article 14, 1°, a), de l'arrêté royal du 16 novembre 1994).

Il se déduit des explications données par le délégué du gouvernement que ces formalités n'ont pas été accomplies.

### EXAMEN DU TEXTE

#### Article 2

Comme le texte en projet entend obligatoirement instaurer la cotisation complémentaire pour l'année 2006, on écrira à l'alinéa en projet de l'article 20, § 2, de la loi du 5 juillet 1998: "Par dérogation aux alinéas 1<sup>er</sup>, 6 et 7 <sup>(3)</sup>, une cotisation complémentaire est réclamée pour l'année 2006. Le coefficient ...".

-----

---

<sup>(2)</sup> Le fait que les dispositions en projet concernent un fonds budgétaire alimenté par les cotisations des prêteurs n'enlève rien à cette constatation.

<sup>(3)</sup> Étant donné que l'alinéa en projet est inséré dans le paragraphe 2 de l'article 20 de la loi du 5 juillet 1998, il n'y a pas lieu de mentionner ce paragraphe. Par identité de motif, on écrira dans la suite de l'alinéa en projet "visés à l'alinéa 2, 1° et 2°" et "visés à l'alinéa 2, 3°" au lieu de, respectivement, "visés au § 2, alinéa 2, 1° et 2°" et "visés au § 2, alinéa 2, 3°".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren  
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,  
président de chambre,

J. BAERT,  
VAN VAERENBERGH,

staatsraden,  
conseillers d'État,

Mevrouw  
Madame

A. BECKERS,

griffier,  
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de  
H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-  
wnd. afdelingshoofd.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT,  
premier auditeur-chef de section ff.

De overeenstemming tussen de Nederlandse  
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht  
van de H. M. VAN DAMME.

La concordance entre la version néerlandaise  
et la version française a été vérifiée sous le  
contrôle de M. M. VAN DAMME.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME