

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.284/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 april 2006 door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende uitvoering van artikel 8 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen", heeft op 2 mei 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe, naar aanleiding van de gelijktijdige verkiezingen van 8 oktober 2006 voor de vernieuwing van de gemeenteraden en de provincieraden en, in voorkomend geval, van de districtsraden en de raden voor maatschappelijk welzijn, uitvoering te geven aan artikel 8 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen.

Daartoe bepaalt het ontwerp het presentiegeld en de reisvergoeding voor de leden van de kiesbureaus (artikelen 1 en 2), regelt het de terugbetaling van reiskosten aan sommige kiezers (artikel 3), bepaalt het de regels inzake de verzekerde risico's (artikelen 4 tot 8) en op algemene wijze de omslag van de verkiezingsuitgaven (artikel 9).

Het ontwerp is bedoeld om in de plaats te komen van het koninklijk besluit van 27 augustus 1982 betreffende de terugbetaling van de reiskosten aan sommige kiezers, het koninklijk besluit van 11 april 1999 tot vaststelling van het bedrag van het presentiegeld en de reiskosten voor de leden van de kiesbureaus, en het koninklijk besluit van 12 augustus 2000 houdende uitvoering van artikel 8, eerste lid, van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen. De artikelen 10 tot 12 voorzien in de opheffing van die koninklijke besluiten.

.../...

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 20 en 38, eerste lid, van de Gemeentekieswet, gecoördineerd op 4 augustus 1932, en in artikel 8 van de voornoemde wet van 19 oktober 1921.

ALGEMENE OPMERKING

4. Zoals artikel 1 van het ontwerp is opgevat, lijkt het alleen een regeling uit te werken voor de gelijktijdige verkiezingen van 8 oktober 2006 voor de vernieuwing van de gemeenteraden en de provincieraden en, in voorkomend geval, van de districtsraden en de raden voor maatschappelijk welzijn.

De ontworpen regeling zal dan ook geen toepassing vinden op:

- de in de artikelen 85octies, 114 en 115 van de Gemeentekieswet, en in de artikelen 37/1 van de wet van 19 oktober 1921 bedoelde nieuwe verkiezingen na gehele of gedeeltelijke ongeldigverklaring van de (oorspronkelijke) verkiezingen,
- de in de artikelen 7, tweede lid, en 89 van de Gemeentekieswet, en in artikel 36, tweede lid, van de wet van 19 oktober 1921 bedoelde verkiezingen (buitengewone vergadering van de kiezers om te voorzien in opengevallen plaatsen) en,
- de verkiezingen bedoeld in de artikelen 297, § 3, en 298, § 2, van het gemeentedecreet van 15 juli 2005 (samenvoeging en splitsing van gemeenten).

Nu het ontwerp ook voorziet in de opheffing van onder meer het voornoemde koninklijk besluit van 11 april 1999 dat mede van toepassing is op de hiervoor bedoelde verkiezingen, moet worden gewezen op het gebeurlijke rechtvacuüm dat also kan ontstaan bij gebreke van een voor die verkiezingen van toepassing zijnde regeling.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef wordt verwezen naar artikel 6, § 1, VIII, 4° (lees: artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 4°), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Die bepaling draagt aan de gewesten enkel de bevoegdheid op voor het regelen van onder meer de verkiezing van de provinciale, gemeentelijke en binnengemeentelijke organen. Zij biedt echter geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en dient dan ook te worden weggelaten.

6. In het derde lid van de aanhef dient de verwijzing naar artikel 29 van de aldaar bedoelde wet te worden weggelaten. Dat artikel biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

7. Het is gebruikelijk in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer (40.284/3) van dat advies.

8. Consideransen worden in de aanhef van een besluit slechts in uitzonderlijke omstandigheden opgenomen. Te dezen blijken geen bijzondere redenen voorhanden te zijn om de overwegingen die vervat zijn in het negende tot het elfde lid van de aanhef, te handhaven.

Artikel 2

9. In de derde volzin van artikel 2 dient de verwijzing naar de term "ambtenaren" te worden vervangen door een verwijzing naar de term "personeelsleden" ⁽¹⁾.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 6, 2°, van het ontwerp.

Artikel 4

10. In artikel 4 schrijve men "een toegelaten verzekeringsonderneming" in plaats van "een erkende verzekeringsmaatschappij".

Artikel 6

11. Op de vraag van de auditeur-verslaggever waarom in artikel 6, 2°, de personeelsleden van de gemeenten en de provincies niet en de ambtenaren van de Vlaamse administratie wel als verzekerden worden beschouwd, heeft de gemachtigde van de regering het volgende geantwoord:

"De bepalingen van artikel 6 van het ontwerp van besluit zijn een overname van de vroegere federale regelgeving. Er werd daarbij van het standpunt uitgegaan dat de ambtenaren van de lokale besturen, hun taken bij de organisatie van de verkiezingen vervullen in de gemeente zelf en dus vallen onder het verzekeringsregime van het lokale bestuur.

⁽¹⁾ In het zogenaamde APKB (koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen), wordt een onderscheid gemaakt tussen "ambtenaren" en "bij arbeidsovereenkomst in dienst genomen personen" (vergelijk de opschriften van de afdelingen 1 en 2 van titel I, hoofdstuk IX, van het koninklijk besluit van 22 december 2000; zie bijvoorbeeld ook artikel 2, § 1, van dat besluit). Indien beide categorieën samen worden bedoeld, dient een generieke term zoals "personeelsleden" te worden gehanteerd.

Er kan mee worden ingestemd om in het artikel 6 ook de lokale ambtenaren te vermelden."

Artikel 13

12. Dit artikel bepaalt dat het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking treedt de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Tenzij er een specifieke reden zou bestaan om af te wijken van de normale termijn voor de inwerkingtreding van besluiten van de Vlaamse Regering, dient dit artikel uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT