

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.278/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 13 april 2006 door de Minister van Begroting en de Staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling en Sociale Economie, toegevoegd aan de Minister van Begroting en Consumentenzaken, verzocht hen, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de definitie van de doelgroep van de meest behoeftigen van het Fonds ter reductie van de globale energiekost", heeft op 4 mei 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan de opdracht vervat in artikel 29 van de Programmawet van 27 december 2005, om de doelgroep van de meest behoeftigen te definiëren. Dat artikel luidt:

"Het Fonds ter reductie van de globale energiekost heeft tot doel tussenbeide te komen in de financiering van structurele maatregelen, in overleg met de gewesten, om reducties van de globale energiekost in particuliere woningen te bevorderen voor de doelgroep van de meest behoeftigen, gedefinieerd door een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, en in het verstrekken van goedkope leningen voor structurele maatregelen om reducties van de globale energiekost in particuliere woningen te bevorderen".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Aangezien artikel 29 van de Programmawet van 27 december 2005 oplegt om de regeling in overleg met de gewesten te concipiëren en dat overleg, volgens de gegevens verstrekt door de gemachtigde, heeft plaatsgehad op 22 maart 2006 in de uitgebreide interministeriële conferentie voor leefmilieu, dient daarvan melding te worden gemaakt in de aanhef van het ontwerp.

Artikel 1

1. Het is niet duidelijk wat onder de woorden "van hun huishouden", in artikel 1, 2°, van het ontwerp, dient te worden verstaan, wat onder "verwarmingsfactuur", in artikel 1, 3°, van het ontwerp, moet worden begrepen, en wie beoordeelt dat de in die bepaling bedoelde personen "niet in staat zijn hun verwarmingsfactuur te betalen".

Daarover om toelichting gevraagd, heeft de gemachtigde verklaard dat het de bedoeling is dit te regelen in de beheersovereenkomst die tussen de Staat en het Fonds ter reductie van de globale energiekost zal worden gesloten op grond van artikel 34 van de Programmawet van 27 december 2005.

.../...

Uit voormeld artikel 34 blijkt echter dat in de beheersovereenkomst de nadere voorwaarden worden bepaald waaronder de vennootschap (het Fonds) haar opdracht uitvoert. De bevoegdheid om de doelgroep van de meest behoeftigen te bepalen, zoals gebeurt in artikel 1 van het ontwerp, is op grond van artikel 29 van de Programmawet van 27 december 2005 een zaak van de Koning. Dat artikel bepaalt bovendien dat dit dient te gebeuren bij koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

In artikel 1 van het ontwerp dient derhalve omwille van de rechtszekerheid een en ander nauwkeuriger te worden geregeld ⁽¹⁾.

2. De ISO-afkorting "EUR" moet worden vervangen door het woord "euro". In lopende tekst worden munteenheden immers bij voorkeur voluit geschreven.

3. De structuur van het ontworpen artikel zou logischer kunnen. Het verdient aanbeveling te beginnen met de meest algemene categorie (zie artikel 1, 2°, van het ontwerp) en pas daarna de andere categorieën te vermelden. Het betrokken artikel zou dan als volgt luiden:

"Tot de doelgroep van de meest behoeftigen van het Fonds ter reductie van de globale energiekost, bedoeld in artikel 29 van de Programmawet van 27 december 2005, behoren:

1° de personen wier jaarlijks bruto-inkomen [van hun huishouden?] het bedrag van 11.763,02 euro, verhoogd met 2.177,65 euro per persoon ten laste, niet overschrijdt;

⁽¹⁾ In dit verband is een verwijzing naar de vergelijkbare regeling inzake het Sociaal Stookoliefonds (zie artikel 205 van de Programmawet van 27 december 2004) niet dienstig: het feit dat een omschrijving in een wet wordt gebruikt, rechtvaardigt niet automatisch de overname ervan in een uitvoeringsbesluit van een andere wet. Aan artikel 108 van de Grondwet ontleent de Koning immers de bevoegdheid om, bijvoorbeeld in geval van onduidelijkheid van de wet, de verordeningen te maken die nodig zijn voor de uitvoering ervan, binnen de door de wetgever aangegeven grenzen. Hij moet er overigens voor waken dat de normen die hij uitvaardigt duidelijk zijn.

- 2° de personen die ... (voorts zoals in artikel 1, 1°, van het ontwerp);
- 3° de personen die een schuldbemiddeling ... (voorts zoals in artikel 1, 3°, van het ontwerp);
- 4° de personen als bedoeld in ... (voorts zoals in artikel 1, 4°, van het ontwerp)".

Artikel 2

Van de wet van 2 augustus 1971 moet het correcte opschrift worden vermeld. In het tweede lid van de Nederlandse tekst dient derhalve te worden geschreven: "... stelsel waarbij de wedden, ...".

Artikel 3

In de Franse tekst dienen de woorden "dans ses attributions," geschrapt te worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste
auditeur-wnd. afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.278/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Budget et la Secrétaire d'État au Développement durable et à l'Économie sociale, adjointe au Ministre du Budget et de la protection de la Consommation, le 13 avril 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant définition du groupe cible des personnes les plus démunies du Fonds de réduction du coût global de l'énergie", a donné le 4 mai 2006 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet soumis pour avis a pour objet d'assurer l'exécution de la mission prévue à l'article 29 de la Loi-programme du 27 décembre 2005 en définissant le groupe cible des personnes les plus démunies. Cet article est rédigé comme suit:

"Le Fonds de réduction du coût global de l'énergie a pour objet d'intervenir dans le financement de mesures structurelles, en concertation avec les régions, visant à favoriser la réduction du coût global de l'énergie dans les logements privés pour le groupe cible des personnes les plus démunies, défini par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, et dans l'octroi d'emprunts bon marché en faveur de mesures structurelles visant à favoriser la réduction du coût global de l'énergie dans les habitations privées".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Dès lors que l'article 29 de la Loi-programme du 27 décembre 2005 impose de concevoir la réglementation en concertation avec les régions et que, selon les éléments communiqués par le délégué, cette concertation a eu lieu le 22 mars 2006 à la conférence interministérielle élargie de l'environnement, le préambule du projet doit en faire mention.

Article 1^{er}

1. On n'aperçoit pas ce qu'il y a lieu d'entendre par les mots "de leur ménage" et "facture de chauffage" figurant respectivement dans l'article 1^{er}, 2°, et dans l'article 1^{er}, 3°, du projet, ni qui apprécie que les personnes visées dans cette dernière disposition "ne peuvent [...] faire face aux paiements de leur facture de chauffage".

Interrogé à ce sujet, le délégué a déclaré que l'intention était de préciser tout ceci dans le contrat de gestion à conclure entre l'État et le Fonds de réduction du coût global de l'énergie, en application de l'article 34 de la Loi-programme du 27 décembre 2005.

.../...

Il résulte cependant de l'article 34 précité que le contrat de gestion précise les conditions selon lesquelles la société (le Fonds) exécute sa mission. Selon l'article 29 de la Loi-programme du 27 décembre 2005, la définition du groupe cible des personnes les plus démunies, contenue dans l'article 1^{er} du projet, relève de la compétence du Roi. Cet article dispose en outre qu'un arrêté royal délibéré en conseil des ministres est requis à cette fin.

La sécurité juridique commande dès lors que l'article 1^{er} du projet règle tout ceci d'une manière plus précise ⁽²⁾.

2. Le symbole ISO "EUR" doit être remplacé par le mot "euro". Dans un texte continu il est en effet préférable d'indiquer les unités monétaires en toutes lettres.

3. La structure de l'article en projet pourrait être plus logique. Mieux vaudrait commencer par la catégorie la plus générale (voir l'article 1^{er}, 2°, du projet) et mentionner seulement ensuite les autres catégories. L'article visé s'énoncerait alors comme suit:

"Appartiennent au groupe cible des personnes les plus démunies du Fonds de réduction du coût global de l'énergie, visé à l'article 29 de la loi programme du 27 décembre 2005:

- 1° les personnes dont le montant annuel brut des revenus [de leur ménage ?] ne dépasse pas 11.763,02 euros, majorés de 2.177,65 euros par personne à charge;
- 2° les personnes qui ... (la suite comme à l'article 1^{er}, 1°, du projet);

(2) Il n'est à cet égard pas approprié de se référer au régime comparable qui gouverne le Fonds social mazout (voir l'article 205 de la loi programme du 27 décembre 2004): le fait qu'une loi fait usage d'une définition ne justifie pas forcément la reproduction de celle-ci dans l'arrêté d'exécution d'une autre loi. Le Roi puise en effet dans l'article 108 de la Constitution le pouvoir de faire, dans les limites indiquées par le législateur, les règlements nécessaires à l'exécution de la loi, par exemple lorsque celle-ci manque de précision. Il est en outre tenu d'élaborer des normes claires.

- 3° les personnes qui bénéficient d'une médiation de dettes ... (la suite comme à l'article 1^{er}, 3°, du projet);
- 4° les personnes visées à ... (la suite comme à l'article 1^{er}, 4°, du projet)".

Article 2

Il convient de mentionner l'intitulé correct de la loi du 2 août 1971. Dans le texte néerlandais du deuxième alinéa, on écrira dès lors: "... stelsel waarbij de wedden, ...".

Article 3

Dans le texte français, il y a lieu de supprimer les mots "dans ses attributions,".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section ff.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME