

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 40.196/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 4 avril 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 18 juillet 2000 portant règlement de son fonctionnement et réglant la signature des actes du Gouvernement", a donné le 10 avril 2006 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

Le préambule s'exprime en ces termes :

"Le Gouvernement a sollicité ce délai réduit pour la raison suivante : l'ordonnance organique portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle a été sanctionnée le 23 février 2006 et rentre en vigueur à titre rétroactif le 1^{er} janvier 2006. Ce texte abroge les lois coordonnées sur la comptabilité de l'État qui constituaient en outre la base légale, d'une part, de la nomination des comptables de la Région et des contrôleurs des engagements, ainsi que, d'autre part, des délégations données au Ministre du Budget. Afin d'assurer la continuité des services et de pouvoir désigner le plus rapidement possible les nouveaux acteurs financiers, il est indispensable que les avant-projets d'arrêtés exécutant l'ordonnance organique soient adoptés le plus rapidement possible."

Recevabilité

Le projet d'arrêté soumis à la section de législation du Conseil d'État vise à modifier les délégations qui sont données au Ministre du Budget, au Ministre des Finances et aux ministres fonctionnellement compétents.

Le projet a donc pour objet des mesures d'organisation interne au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale; il ne modifie pas les règles de droit matériel applicables à l'activité des pouvoirs publics concernés, pas plus qu'il ne touche à la situation juridique des personnes intéressées. ⁽¹⁾

Le projet ne revêt dès lors pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973. Il ne doit donc pas être soumis à la consultation de la section de législation du Conseil d'État.

⁽¹⁾ Voir notamment les avis 37.595/2/V, donné le 4 août 2004, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Communauté française devenu l'arrêté du 27 août 2004 portant règlement du fonctionnement du Gouvernement, 37.596/2/V, donné le 4 août 2004, sur un projet d'arrêté du Gouvernement wallon devenu l'arrêté du 26 août 2004 portant règlement du fonctionnement du Gouvernement et 38.198/4, donné le 23 mars 2005, sur un projet d'arrêté du Gouvernement wallon devenu l'arrêté du 15 avril 2005 modifiant l'arrêté du Gouvernement wallon du 26 août 2004 portant règlement du fonctionnement du Gouvernement.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LIÉNARDY,	conseiller d'État, président,
Mesdames	Ph. QUERTAINMONT, M. BAGUET,	conseillers d'État,
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

P. LIÉNARDY

KV

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.196/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 4 april 2006 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2000 tot regeling van haar werkwijze en tot regeling van de ondertekening van de akten van de Regering", heeft op 10 april 2006 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De aanhef luidt als volgt :

"De Regering heeft deze ingekorte termijn gevraagd om de volgende reden : de organieke ordonnantie houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, op de boekhouding en de controle werd bekrachtigd op 23 februari 2006 en treedt retroactief in werking op 1 januari 2006. Deze tekst herroept de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit die de wettelijke basis legden, enerzijds, voor de benoeming van de rechtsplichtigen van het Gewest en van de controleurs van de vastleggingen, en ook, anderzijds, van de volmachten gegeven aan de Minister van Begroting. Teneinde de continuïteit van de diensten te waarborgen en de nieuwe financiële actoren zo snel mogelijk te kunnen benoemen, is het noodzakelijk dat de voorontwerpen van uitvoeringsbesluiten bij de organieke ordonnantie zo snel mogelijk goedgekeurd worden."

Ontvankelijkheid

Het ontwerpbesluit dat bij de afdeling wetgeving van de Raad van State voorligt, beoogt de wijziging van de volmachten die gegeven zijn aan de Minister van Begroting, aan de Minister van Financiën en aan de functioneel bevoegde ministers.

Het ontwerp handelt dus over interne organisatorische maatregelen binnen de Brusselse Hoofdstedelijke Regering; het houdt geen wijziging in van de materiële rechtsregels die gelden voor de activiteit van de betrokken overheid, zoals het ook niet raakt aan de juridische situatie van de betrokken personen ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Zie inzonderheid advies 37.595/2/V, gegeven op 4 augustus 2004, over een ontwerpbesluit van de Franse Gemeenschapsregering dat aanleiding gegeven heeft tot het besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap van 27 augustus 2004 houdende regeling van haar werking, advies 37.596/2/V, gegeven op 4 augustus 2004, over een ontwerpbesluit van de Waalse Regering, dat aanleiding gegeven heeft tot het besluit van de Waalse Regering tot regeling van de werking van de Regering van 26 augustus 2004 en advies 38.198/4, gegeven op 23 maart 2005 over een ontwerpbesluit van de Waalse Regering dat aanleiding gegeven heeft tot het besluit van de Waalse Regering van 15 april 2005 tot wijziging van het besluit van de Waalse Regering van 26 augustus 2004 tot regeling van de werking van de Regering.

Het ontwerp is derhalve geen reglementair besluit in de zin van artikel 3 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Er is dus geen reden om het voor advies voor te leggen aan de afdeling wetgeving van de Raad van State.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LIÉNARDY,	staatsraad, voorzitter,
Mevrouwen	Ph. QUERTAINMONT, M. BAGUET,	staatsraden,
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

P. LIÉNARDY