

KV

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.191/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Mobilité, le 3 avril 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la redevance destinée à couvrir les frais de fonctionnement et de personnel de l'autorité nationale de surveillance (NSA) de la navigation aérienne", a donné le 26 avril 2006 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Observation préalable

Les articles 1^{er} à 5 et 7 de l'arrêté en projet qui fixent le montant de la redevance ainsi que les modalités d'imputation et de versement de celle-ci, n'ont pas un caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

Seuls les articles 6, 8 et 9 ont été examinés.

Observation particulière

Dispositif

Article 6

Le principe de l'imputation de la redevance aux compagnies aériennes se trouve déjà inscrit à l'article 50, alinéa 2, de la loi du 20 juillet 2005 portant des dispositions diverses qui dispose que :

"Belgocontrol impute ces frais aux compagnies aériennes au prorata du nombre des unités de service (service units)."

La précision selon laquelle cette imputation concerne le montant visé à l'article 7 pour l'année 2006 et le montant visé à l'article 1^{er} pour les autres années va de soi.

.../...

La mention selon laquelle l'imputation a lieu "À partir de 2006" n'a pas d'utilité non plus. Il va de soi que l'imputation ne pourra avoir lieu, pour la première fois, qu'après l'entrée en vigueur du projet, soit à partir de mai 2006 environ.

L'article examiné doit en conséquence être omis.

La chambre était composée de

Messieurs	R. ANDERSEN,	premier président du Conseil d'État,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	P. VANDERNOOT,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. A. LEFEBVRE, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

C. GIGOT

R. ANDERSEN

KV

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.191/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 3 april 2006 door de Minister van Mobiliteit verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de vergoeding bedoeld om de werkingskosten en de personeelskosten van de Nationale Toezichthoudende Instantie (NSA) van de luchtvaartnavigatiediensten te dekken", heeft op 26 april 2006 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaande opmerking

De artikelen 1 tot 5 en 7 van het ontworpen besluit, die het bedrag vaststellen van de "vergoeding", alsmede de wijze waarop ze wordt doorgerekend en gestort, zijn niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Alleen de artikelen 6, 8 en 9 zijn onderzocht.

Bijzondere opmerking

Dispositief

Artikel 6

Het beginsel van het doorrekenen van de vergoeding aan de luchtvaartmaatschappijen is reeds opgenomen in artikel 50, tweede lid, van de wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen, dat het volgende bepaalt :

"Belgocontrol rekent deze kosten door aan de luchtvaartmaatschappijen naar rato van het aantal rekeneenheden (service units)."

De precisering dat dit doorrekenen voor het jaar 2006 betrekking heeft op het bedrag vermeld in artikel 7 en voor de overige jaren op het bedrag vermeld in artikel 1, ligt voor de hand.

De vermelding dat het doorrekenen plaats heeft "Vanaf 2006" heeft evenmin enig nut. Het ligt voor de hand dat het doorrekenen pas voor de eerste keer plaats kan hebben nadat het ontwerp in werking is getreden, te weten ongeveer met ingang van mei 2006.

Het onderzochte artikel moet bijgevolg vervallen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	P. VANDERNOOT,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. LEFEBVRE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN