

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.187/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 april 2006 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging, van de bepalingen van de artikelen 2 en 25, § 1 en 2 d) van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen", heeft op 27 april 2006 het volgende advies gegeven:

1. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, waarin wordt gerefereerd aan de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, dient de wetshistoriek van artikel 35, § 1, te worden aangevuld met een verwijzing naar de wijzigende wetten van 27 april 2005 en 27 december 2005.

2. In het tweede lid van de aanhef moeten alle nog van kracht zijnde wijzigende teksten van artikel 2 en artikel 25, § 1, en § 2, d), van de betrokken bijlage worden vermeld. De stellers van het ontwerp dienen derhalve de lijst van wijzigende teksten van artikel 2 en artikel 25, § 1, en § 2, d) van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984, die voorkomt in de aanhef en in de inleidende zin van de artikelen 1 en 2 van het ontwerp, te herzien aangezien deze deels niet correct en deels onvolledig is.

3. In het zevende lid van de aanhef is de datum van het advies van de Commissie voor Begrotingscontrole niet correct weergegeven. Men schrijve:

"Gelet op het advies van de Commissie voor Begrotingscontrole, gegeven op 18 januari 2006;"

4. Met artikel 2, 2. (lees: 2°), van het ontwerp wordt artikel 25, § 2, d), van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 aangevuld met een nieuw lid, waarin onder meer wordt bepaald dat de verstrekkingen 599443, 599465, 596562, en 596584, cumuleerbaar zijn met het toezichtshonorarium. Het bestaande artikel 25, § 2, d), tweede lid, dat met het ontwerp niet gewijzigd of vervangen wordt, en naar luid waarvan "de verstrekkingen nrs. 599443 en 599465 cumuleerbaar (zijn) met het toezichtshonorarium", dient bijgevolg te worden geschrapt. Een bepaling in die zin dient te worden opgenomen in het ontwerp.

5. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt op (lees: uitwerking heeft met ingang van) 1 februari 2006 (niet: de eerste februari 2006).

Het is bekend dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar is, namelijk ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke machtiging bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen kan deze worden gebillijkt.

Gelet op het uitermate technisch karakter van de reglementering welke het ontworpen besluit beoogt te wijzigen, alsmede van de ontworpen wijzigingen zelf, is het de Raad van State, afdeling wetgeving, niet duidelijk in welke mate het ontwerp in één van de hiervoor opgesomde gevallen kan worden ingepast. De stellers van het ontwerp, waarvan mag worden aangenomen dat zij in dit geval beter geplaatst zijn dan de afdeling wetgeving om de precieze weerslag van de temporele werking van de ontworpen bepalingen te beoordelen, zullen moeten nagaan in welke mate de ontworpen regeling in één van de hiervoor opgesomde gevallen kan worden ingepast en, indien dat niet het geval is, geheel of gedeeltelijk moeten afzien van de terugwerkende kracht van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.187/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 3 avril 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant les dispositions des articles 2 et 25, § 1^{er} et 2 d) de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités", a donné le 27 avril 2006 l'avis suivant:

1. Au premier alinéa du préambule du projet qui fait référence à la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, on complètera l'historique de l'article 35, § 1^{er}, par une référence aux lois modificatives des 27 avril 2005 et 27 décembre 2005.

2. Au deuxième alinéa du préambule, on mentionnera tous les textes modificatifs encore en vigueur de l'article 2 et de l'article 25, § 1^{er} et § 2, d), de l'annexe concernée. Dès lors, les auteurs du projet devront remanier la liste des textes modificatifs de l'article 2 et de l'article 25, § 1^{er} et § 2, d), de l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 qui apparaît dans le préambule et dans la phrase liminaire des articles 1^{er} et 2 du projet, cette liste étant en partie incorrecte et en partie incomplète.

3. Au septième alinéa du préambule, la date de l'avis de la Commission de contrôle budgétaire n'est pas correcte. On écrira:

"Vu l'avis de la Commission de contrôle budgétaire, donné le 18 janvier 2006;"

4. L'article 2, 2. (lire: 2°), du projet complète l'article 25, § 2, d), de l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 par un nouvel alinéa disposant entre autres que les prestations 599443, 599465, 596562 et 596584 sont cumulables avec les honoraires de surveillance. L'article 25, § 2, d), alinéa 2, actuel, que le projet ne modifie ni ne remplace, et selon lequel "les prestations n^{os} 599443 et 599465 sont cumulables avec les honoraires de surveillance", doit dès lors être supprimé. Il y aurait lieu d'insérer une disposition en ce sens dans le projet.

5. L'article 3 du projet dispose que l'arrêté en projet entre en vigueur (lire: produit ses effets) le 1^{er} février 2006 (et non pas: le premier février 2006).

.../...

Or l'attribution d'un effet rétroactif à des arrêtés n'est permise que sous certaines conditions, à savoir lorsqu'il existe un fondement légal à cet effet, lorsque la rétroactivité se rapporte à une règle qui accorde des avantages, dans le respect du principe d'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises. La rétroactivité des dispositions en projet ne peut se justifier que si elle s'inscrit dans une des hypothèses énumérées.

Vu la haute technicité de la réglementation que l'arrêté en projet entend modifier, ainsi que des modifications en projet proprement dites, le Conseil d'État, section de législation, n'aperçoit pas dans quelle mesure le projet peut s'inscrire dans une des hypothèses énumérées. Les auteurs du projet, que l'on peut présumer être mieux placés dans ce cas que la section de législation pour apprécier les effets dans le temps des dispositions en projet, vérifieront dans quelle mesure le régime en projet peut s'inscrire dans une des hypothèses énumérées et, dans le cas contraire, renonceront en tout ou en partie à la rétroactivité du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME