

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.179/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 april 2006 door de Minister van Middenstand verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de inhoud en de modellen van formulieren bedoeld bij de artikelen 6, § 2, derde lid, 6, § 3, derde lid en 7, § 1 van de wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein", heeft op 20 april 2006 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bepaalt de inhoud en het model van de aanvraagformulieren bedoeld in de artikelen 6, § 2, derde lid, en § 3, derde lid, en 7, § 1, van de wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de artikelen 6, § 2, derde lid, en § 3, derde lid, en 7, § 1, van de voornoemde wet van 3 december 2005. Luidens die bepalingen stelt de Koning de inhoud en het model van de formulieren vast waarmee respectievelijk worden aangevraagd: het attest waarin de gemeente bevestigt dat er sprake is van hinder, de erkenning door het Participatiefonds dat de onderneming een gehinderde inrichting is en de inkomenscompensatievergoeding zelf.

Evenwel moet worden vastgesteld dat de artikelen 6 en 7 van de wet van 3 december 2005 eerst op 1 januari 2007 in werking zullen treden, er op gelet dat het ontwerp 40.165/1, waarover heden eveneens advies wordt gegeven, de inwerkingtreding van de wet van 3 december 2005 bepaalt op 1 juli 2006 en dat overeenkomstig artikel 14 van die wet de artikelen 6 en 7 in werking treden "zes maanden later dan de overige artikelen", bijgevolg op 1 januari 2007. Het voorliggende ontwerp, dat de uitvoering beoogt van voornoemde bepalingen van de artikelen 6 en 7 van de wet van 3 december 2005, zal derhalve eveneens ten vroegste op 1 januari 2007 in werking kunnen treden, aangezien de rechtsgrond voor het ontwerp eerst op die datum voorhanden is, en dus niet, zoals in artikel 5 van het ontwerp wordt bepaald, op 1 juli 2006.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

1. In artikel 2 van het ontwerp dient te worden verwezen naar artikel 6, § 2, derde lid, van de wet, in plaats van naar artikel 6, § 1, eerste lid, van de wet. Ook in artikel 3 van het ontwerp is de verwijzing niet correct: er dient te worden verwezen naar artikel 6, § 3, derde lid, van de wet, in plaats van naar artikel 6, § 1, eerste lid, van de wet.

2. Rekening houdende met hetgeen hiervoor omtrent de rechtsgrond van het ontwerp is opgemerkt, moet in artikel 5 van het ontwerp een andere datum van inwerkingtreding worden bepaald, welke ten vroegste 1 januari 2007 kan zijn.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.179/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Classes Moyennes, le 3 avril 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif aux contenus et aux modèles de formulaires visés par les articles 6, § 2, alinéa 3, 6, § 3, alinéa 3 et 7, § 1er de la loi du 3 décembre 2005 instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public", a donné le 20 avril 2006 l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis fixe le contenu et le modèle des formulaires de demande visés aux articles 6, § 2, alinéa 3, et § 3, alinéa 3, et 7, § 1^{er}, de la loi du 3 décembre 2005 instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans les articles 6, § 2, alinéa 3, et § 3, alinéa 3, et 7, § 1^{er}, de la loi précitée du 3 décembre 2005. Selon ces dispositions, le Roi fixe le contenu et le modèle des formulaires au moyen desquels sont respectivement demandées : l'attestation délivrée par la commune confirmant l'existence de nuisances, la reconnaissance par le Fonds de participation que l'entreprise est un établissement entravé et l'indemnité compensatoire de pertes de revenus proprement dite.

Force est de constater toutefois que les articles 6 et 7 de la loi du 3 décembre 2005 n'entreront pas en vigueur avant le 1^{er} janvier 2007, étant donné que le projet 40.165/1, sur lequel un avis est également donné ce jour, fixe l'entrée en vigueur de la loi du 3 décembre 2005 au 1^{er} juillet 2006 et que, conformément à l'article 14 de cette loi, les articles 6 et 7 entrent en vigueur "six mois après les autres articles", soit le 1^{er} janvier 2007. Dès lors, le présent projet qui entend pourvoir à l'exécution des dispositions précitées des articles 6 et 7 de la loi du 3 décembre 2005, ne pourra également entrer en vigueur que le 1^{er} janvier 2007 au plus tôt, dès lors que le fondement juridique du projet n'existera qu'à cette date, et non pas le 1^{er} juillet 2006, ainsi que le prévoit l'article 5 du projet.

EXAMEN DU TEXTE

1. À l'article 2 du projet, on fera référence à l'article 6, § 2, alinéa 3, de la loi, au lieu de l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi. À l'article 3 du projet, la référence n'est pas non plus correcte: on fera référence à l'article 6, § 3, alinéa 3, de la loi, au lieu de l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi.

2. Compte tenu des observations formulées ci-dessus à propos du fondement juridique du projet, l'article 5 du projet fixera une autre date d'entrée en vigueur, laquelle ne pourra être antérieure au 1^{er} janvier 2007.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME