

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.178/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 april 2006 door de Minister van Middenstand verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de uitvoering van artikel 3, vijfde lid van de wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein", heeft op 20 april 2006 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit regelt, ter uitvoering van de wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein, de wijze waarop de bouwheer de aangiften van schuldvorderingen meedeelt aan het Participatiefonds en de wijze waarop het Participatiefonds aan de bouwheer kennis geeft van het bedrag van de bijdrage en van de termijn waarbinnen die bijdrage moet worden betaald.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt in beginsel geboden door artikel 3, vijfde lid, van de voornoemde wet van 3 december 2005, naar luid waarvan "de Koning de wijze (bepaalt) waarop het in het eerste lid ¹ bedoelde bedrag aan het Participatiefonds wordt overgemaakt en tevens de termijn (bepaalt) waarbinnen dit dient te gebeuren".

⁽¹⁾ Artikel 3, eerste lid, van de wet van 3 december 2005 luidt: "Ter financiering van het stelsel van de inkomenscompensatievergoedingen stort elke bouwheer een volgens de hierna vermelde berekeningswijze bepaald bedrag aan het Participatiefonds".

Voor de bepalingen van het ontwerp die betrekking hebben op de mededelingen welke door de bouwheer en het Participatiefonds moeten worden verricht, en die als zodanig geen aspecten regelen betreffende "de wijze waarop het bedrag wordt overgemaakt" en "de termijn waarbinnen dit dient te gebeuren", put de Koning rechtsgrond uit artikel 108 van de Grondwet, krachtens hetwelk de Koning de verordeningen maakt en de besluiten neemt die voor de uitvoering van de wetten nodig zijn. Naar die grondwetsbepaling zal dan ook in de aanhef van het voorliggende ontwerp moeten worden verwezen in een nieuw lid, in te voegen vóór het lid waarin wordt gerefereerd aan de voornoemde wet van 3 december 2005.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.178/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Classes moyennes, le 3 avril 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 3, alinéa 5 de la loi du 3 décembre 2005 instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public", a donné le 20 avril 2006 l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis règle, en exécution de la loi du 3 décembre 2005 instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public, la manière dont le maître de l'ouvrage communique les déclarations de créance au Fonds de participation et la manière dont le Fonds de participation notifie au maître de l'ouvrage le montant de la contribution et le délai dans lequel elle doit être payée.

2. En principe, le projet trouve son fondement juridique dans l'article 3, alinéa 5, de la loi précitée du 3 décembre 2005, aux termes duquel "le Roi fixe les modalités de versement au Fonds de participation du montant visé à l'alinéa 1^{er}¹ ainsi que le délai dans lequel ce versement doit intervenir".

Pour les dispositions du projet qui concernent les communications que le maître de l'ouvrage doit faire au Fonds de participation et qui, en tant que telles, ne règlent pas d'aspects concernant "les modalités de versement du montant" et "le délai dans lequel ce versement doit intervenir", le Roi puise un fondement juridique de l'article 108 de la Constitution en vertu duquel le Roi fait les règlements et arrêtés nécessaires pour l'exécution des lois. Dès lors, on insérera un nouvel alinéa faisant référence à cette disposition constitutionnelle dans le préambule du présent projet, avant l'alinéa qui fait référence à la loi précitée du 3 décembre 2005.

⁽¹⁾ L'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 décembre 2005 dispose: "En vue de financer le régime des indemnités compensatoires de pertes de revenus, chaque maître de l'ouvrage verse au Fonds de participation un montant fixé selon le mode de calcul exposé ci-après".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME