

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.173/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 april 2006 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, naar aanleiding van de verlenging van de overgangsbepalingen die werden ingevoerd bij de toetreding van nieuwe lidstaten tot de Europese Unie", heeft op 4 april 2006 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"de overgangsperiode van twee jaar met betrekking tot het vrij verkeer van werknemers, voor de onderdanen van de landen die nieuw toegetreden zijn tot de Europese Unie, eindigt op 1 mei 2006. De beslissing over haar eventuele verlenging en de modaliteiten ervan kon slechts zinvol gebeuren na de toetsing van het functioneren van de overgangsregelingen door de Raad van de Europese Unie op basis van een verslag van de Europese Commissie, gegeven op 8 februari 2006, en na het advies van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid terzake, gegeven op 24 februari 2006. Op basis van deze documenten nam de Regering op de Ministerraad van 24 februari 2006 de principebeslissing. Achteraf diende evenwel nog uitgebreid en intensief overleg met de Gewesten gevoerd te worden, met name over de wijze van vaststelling van de lijst van de moeilijk in te vullen vacatures - een materie die behoort tot de bevoegdheid van de Gewesten - opdat de uiteindelijke tekst aan de Ministerraad van 31 maart 2006 kon worden voorgelegd. Bovendien moet dit besluit zo spoedig mogelijk kunnen worden bekend gemaakt om alle betrokkenen op de hoogte te brengen en om de bevoegde administraties de tijd te laten de nodige schikkingen te treffen met het oog op de inwerkingtreding ervan op 1 mei 2006".

*

* *

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond en van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de regeling inzake de tewerkstelling van buitenlandse werknemers te wijzigen, gelet op de toetreding van een aantal nieuwe lidstaten tot de Europese Unie. Meer in het bijzonder wordt de overgangsregeling, die is opgenomen in de artikelen 38^{ter} tot 38^{sexies} van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, en die op 1 mei 2006 afloopt, aangepast en verlengd. De verlenging is mogelijk tot uiterlijk 30 april 2009, tenzij voordien reeds een einde wordt gesteld aan de overgangsperiode met inachtneming van de voorwaarden die worden vermeld in het ontworpen artikel 38^{sexies}, van het voornoemde koninklijk besluit van 9 juni 1999.

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 8, § 1, van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, dat luidt:

"De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de categorieën alsmede de voorwaarden tot toekenning, geldigheid, verlenging, vernieuwing, weigering en intrekking van de arbeidsvergunningen en de arbeidskaarten.

Hij kan een geneeskundig onderzoek opleggen en, in voorkomend geval, een onderzoek naar de professionele bekwaamheid, voorafgaand aan de toekenning van de arbeidsvergunningen en de arbeidskaarten".

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Artikel 1

Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe een paragraaf 3 in te voegen in artikel 38^{quater} van het voornoemde koninklijk besluit van 9 juni 1999 ¹.

⁽¹⁾ In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp moet melding worden gemaakt van het opschrift van dat koninklijk besluit.

Ten einde er geen onduidelijkheid over te laten ontstaan dat het ontworpen artikel 38^{quater}, § 3, derde lid, niet van aard is afbreuk te doen aan de bevoegdheidsverdelende regels, late men die bepaling aanvangen als volgt:

"De elektronische bestanden met betrekking tot de toegekende arbeidskaarten die maandelijks door de bevoegde overheden worden bezorgd aan de RSZ, worden door deze laatste geconfronteerd met de Dimona-databank; vastgestelde anomalieën worden voor verder onderzoek bezorgd aan ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	D. ALBRECHT, J. SMETS,	kamervoorzitter, staatsraad,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.173/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 3 avril 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers, en vue de la prolongation des mesures transitoires qui ont été introduites suite à l'adhésion de nouveaux États membres à l'Union européenne", a donné le 4 avril 2006 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

"de overgangperiode van twee jaar met betrekking tot het vrij verkeer van werknemers, voor de onderdanen van de landen die nieuw toegetreden zijn tot de Europese Unie, eindigt op 1 mei 2006. De beslissing over haar eventuele verlenging en de modaliteiten ervan kon slechts zinvol gebeuren na de toetsing van het functioneren van de overgangsregelingen door de Raad van de Europese Unie op basis van een verslag van de Europese Commissie, gegeven op 8 februari 2006, en na het advies van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid terzake, gegeven op 24 februari 2006. Op basis van deze documenten nam de Regering op de Ministerraad van 24 februari 2006 de principebeslissing. Achteraf diende evenwel nog uitgebreid en intensief overleg met de Gewesten gevoerd te worden, met name over de wijze van vaststelling van de lijst van de moeilijk in te vullen vacatures - een materie die behoort tot de bevoegdheid van de Gewesten - opdat de uiteindelijke tekst aan de Ministerraad van 31 maart 2006 kon worden voorgelegd. Bovendien moet dit besluit zo spoedig mogelijk kunnen worden bekend gemaakt om alle betrokkenen op de hoogte te brengen en om de bevoegde administraties de tijd te laten de nodige schikkingen te treffen met het oog op de inwerkingtreding ervan op 1 mei 2006".

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Eu égard à l'adhésion d'un certain nombre de nouveaux États membre à l'Union européenne, le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend modifier les règles applicables à l'occupation des travailleurs étrangers. En particulier, il adapte et proroge le régime transitoire figurant dans les articles 38^{ter} à 38^{sexies} de l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers, qui expire le 1^{er} mai 2006. La période transitoire est prorogée jusqu'au 30 avril

.../...

2009 au plus tard, à moins qu'il y soit déjà mis un terme anticipativement dans le respect des conditions mentionnées dans l'article 38sexies nouveau de l'arrêté royal du 9 juin 1999 précité.

2. Le fondement juridique de l'arrêté en projet se trouve dans l'article 8, § 1^{er}, de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers qui dispose:

"Le Roi détermine, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, les catégories ainsi que les conditions d'octroi, de validité, de prorogation, de renouvellement, de refus et de retrait des autorisations d'occupation et des permis de travail.

Il peut imposer un examen médical et, le cas échéant, un examen d'aptitude professionnelle, préalables à l'octroi des autorisations d'occupation et des permis de travail".

EXAMEN DU PROJET

Article 1^{er}

L'article 1^{er} du projet vise à insérer un paragraphe 3 dans l'article 38quater de l'arrêté royal du 9 juin 1999 précité ¹.

Pour qu'il n'y ait pas d'équivoque quant au fait que l'article 38quater, § 3, alinéa 3, en projet n'est pas de nature à porter atteinte aux règles répartitrices de compétences, le début de cette disposition sera rédigé comme suit:

"Les fichiers électroniques concernant les permis de travail transmis mensuellement à l'ONSS sont confrontés par ce dernier à la banque de données Dimona; les anomalies constatées sont ...".

⁽¹⁾ La phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet doit mentionner l'intitulé de cet arrêté royal.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre, président,
	D. ALBRECHT, J. SMETS,	président de chambre, conseiller d'État,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT