

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.163/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 31 maart 2006 door de Minister van Middenstand verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van het jaarlijkse percentage bedoeld in artikel 3, tweede lid van de wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder tengevolge van werken op het openbaar domein", heeft op 20 april 2006 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het percentage te bepalen bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein. De vaststelling van dat percentage is een onderdeel van de berekeningswijze van het bedrag dat elke bouwheer moet storten in het Participatiefonds, ter financiering van het stelsel van de inkomenscompensatievergoedingen.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 3, tweede lid, van de voornoemde wet van 3 december 2005, luidens hetwelk "het in het eerste lid bedoelde bedrag wordt vastgesteld door de toepassing van een jaarlijks door de Koning vastgesteld percentage op een cijfer uitgedrukt in euro".

Artikel 3 van het ontwerp, waarin wordt bepaald dat "het percentage bedoeld in artikel 2 ¹ (...) van kracht (blijft) tot wanneer het, zoals bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de wet, bij koninklijk besluit gewijzigd zal worden", is niet in overeenstemming met de hiervoor geciteerde rechtsgrondbepaling, waarin uitdrukkelijk wordt bepaald dat het percentage jaarlijks moet worden vastgesteld. Artikel 3 dient om die reden uit het ontwerp te worden weggelaten.

⁽¹⁾ Artikel 2 van het ontwerp bepaalt het percentage voor de periode van 1 juli 2006 tot 31 december 2006.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

Samen met het voorliggende ontwerp worden nog zes andere ontwerpen van koninklijk besluit ter uitvoering van de voornoemde wet van 3 december 2005 om advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegd ². Een dergelijke werkwijze, waarbij de uitvoeringsbepalingen van een wet verspreid zijn over verschillende besluiten, verdient geen aanbeveling. Het zou de toegankelijkheid van de regelgeving ten goede komen, indien alle bepalingen ter uitvoering van de voornoemde wet van 3 december 2005 zoveel als mogelijk gegroepeerd worden in één koninklijk besluit, in plaats van elk aspect van de uitvoering van die wet onder te brengen in een afzonderlijk koninklijk besluit.

Artikel 1

De techniek van definiëring van begrippen in een regelgevende tekst is aan te bevelen wanneer het gaat om begrippen die veelvuldig in een tekst worden gebruikt, doch niet wanneer dat begrip slechts eenmaal ³ voorkomt in die tekst. Artikel 1 van het ontwerp, dat een definitie bevat van het begrip "wet", kan om die reden beter uit het ontwerp worden weggelaten. In artikel 2 van het ontwerp dient het opschrift van de wet van 3 december 2005 dan voluit te worden geciteerd.

⁽²⁾ Gekend onder de rolnummers 40.164/1, 40.165/1, 40.178/1, 40.179/1, 40.180/1 en 40.182/1. Over deze ontwerpen van koninklijk besluit wordt heden eveneens advies uitgebracht.

⁽³⁾ Ermee rekening houdende dat artikel 3 uit het ontwerp moet worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.163/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Classes moyennes, le 31 mars 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "déterminant le pourcentage annuel visé à l'article 3, alinéa 2 de la loi du 3 décembre 2005 instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public", a donné le 20 avril 2006 l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend déterminer le pourcentage visé à l'article 3, alinéa 2, de la loi du 3 décembre 2005 instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public. La détermination de ce pourcentage est un élément du mode de calcul pour le montant que le maître de l'ouvrage doit verser au Fonds de Participation en vue de financer le régime des indemnités compensatoires de pertes de revenus.

2. Le projet tire son fondement juridique de l'article 3, alinéa 2, de la loi susvisée du 3 décembre 2005 aux termes duquel "le montant visé à l'alinéa 1^{er} s'obtient en multipliant un chiffre exprimé en euros par un pourcentage fixé annuellement par le Roi".

L'article 3 du projet, qui dispose que "le pourcentage visé à l'article 2 ¹ continue de produire ses effets jusqu'au moment où il sera modifié par arrêté royal comme prévu par l'article 3, alinéa 2, de la loi", n'est pas conforme à la disposition précitée constituant le fondement juridique, qui prévoit expressément que le pourcentage doit être fixé annuellement. L'article 3 doit dès lors être distrait du projet.

⁽¹⁾ L'article 2 du projet fixe le pourcentage pour la période du 1^{er} juillet 2006 au 31 décembre 2006.

EXAMEN DU TEXTE

Observation générale

Six autres projets d'arrêté royal portant exécution de la loi susvisée du 3 décembre 2005 ont été soumis pour avis au Conseil d'État, section de législation, avec le présent projet ². Un tel procédé, consistant à répartir les dispositions d'exécution d'une loi entre différents arrêtés, n'est pas recommandable. La réglementation gagnerait en accessibilité si, dans la mesure du possible, l'on regroupait toutes les dispositions portant exécution de la loi susvisée du 3 décembre 2005 dans un seul arrêté royal au lieu de consacrer un arrêté royal distinct à chaque aspect de la mise en oeuvre de cette loi.

Article 1^{er}

1. La technique consistant à définir des notions dans un texte réglementaire est recommandée lorsqu'il s'agit de notions qui y sont fréquemment utilisées, mais pas lorsque cette notion n'y figure qu'une seule fois ³. Dès lors, il serait préférable de distraire du projet l'article 1^{er}, 1°, du projet, qui définit la notion de "loi". Dans ce cas, on mentionnera l'intitulé complet de la loi du 3 décembre 2005 à l'article 1^{er}, 2°, du projet.

⁽²⁾ Inscrits au rôle sous les numéros 40.164/1, 40.165/1, 40.178/1, 40.179/1, 40.180/1 et 40.182/1. Un avis a également été rendu ce jour sur ces projets d'arrêté royal.

⁽³⁾ Compte tenu de ce que l'article 3 doit être supprimé du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME