

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.157/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 31 maart 2006 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de na te leven procedure bij uitzendarbeid in het kader van een erkend tewerkstellingstraject", heeft op 20 april 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 1, § 7, eerste en tweede lid, van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers.

Hoofdstuk I (artikelen 1 en 2) van het ontwerp heeft betrekking op de voorafgaande kennisgeving van de uitzendarbeid in het kader van een erkend tewerkstellingstraject. Hoofdstuk II (artikel 3) van het ontwerp heeft betrekking op de verlenging van de uitzendarbeid in het kader van een erkend tewerkstellingstraject. Hoofdstuk III (artikelen 4 en 5) van het ontwerp bevat bijzondere bepalingen, inzonderheid met betrekking tot het verbod uitzendarbeid uit te voeren in het buitenland (artikel 4) en het tewerkstellen van uitzendkrachten in geval van staking of van lock-out (artikel 5).

2. Artikel 1, § 7, dat in beginsel rechtsgrond vormt voor het ontwerp, is in de wet van 24 juli 1987 ingevoegd bij artikel 56 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact. Volgens artikel 71 van die laatste wet treedt artikel 56 in werking op een door de Koning te bepalen datum.

De stellers van het ontwerp zullen er derhalve moeten op toezien dat de ontworpen regeling geen uitwerking krijgt vooraleer voormeld artikel 56 van de wet van 23 december 2005 in werking is getreden.

Indien ervoor wordt geopteerd om het ontwerp met een bepaling tot inwerkingtreding aan te vullen, zal tussen het eerste en het tweede lid van de aanhef een nieuw lid moeten worden ingevoegd, te redigeren als volgt:

"Gelet op de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, inzonderheid op artikel 71;"

Tussen artikel 5 en artikel 6 van het ontwerp dient dan een nieuw artikel te worden ingevoegd, luidend:

"Op [datum] treden in werking:

1° artikel 56 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact;

2° dit besluit".

3. Artikel 4 van het ontwerp bepaalt dat uitzendarbeid in het kader van een erkend tewerkstellingstraject niet mag worden uitgevoerd in het buitenland. Artikel 5 van het ontwerp bepaalt dat een uitzendbureau geen uitzendkrachten in het kader van een erkend tewerkstellingstraject bij een gebruiker mag tewerkstellen of aan het werk houden in geval van staking of van lock-out.

Artikel 1, § 7, eerste en tweede lid, van de wet van 24 juli 1987, ingevoegd bij artikel 56 van de wet van 23 december 2005, bevat geen rechtsgrond voor deze bepalingen. Voormelde leden machtigen de Koning enkel om de procedure te regelen inzake de voorafgaande kennisgeving van de uitzendarbeid (artikel 1, § 7, eerste lid) en inzake de verlenging van de duur van de uitzendarbeid (artikel 1, § 7, tweede lid). De artikelen 4 en 5 van het ontwerp regelen echter geen procedure-aspecten, doch wel grondvoorwaarden met betrekking tot de uitzendarbeid in het kader van een erkend tewerkstellingstraject.

Bij ontstentenis van rechtsgrond dienen de artikelen 4 en 5 derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

Overeenkomstig de wetgevingstechniek schrijve men in paragraaf 1, tweede lid, het volgende: "Deze kennisgeving geschiedt schriftelijk en vermeldt de naam van de betrokken uitzendkracht, de periode tijdens welke de uitzendarbeid zal ..."; in paragraaf 2, eerste lid, schrijve men: "... van de gebruiker wordt de kennisgeving gericht aan het Sociaal Fonds ...".

Artikel 2

In artikel 2 van het ontwerp dient te worden geschreven: "Een afschrift van de in artikel 1 bedoelde kennisgeving wordt binnen drie werkdagen ... tewerkstellingstraject, toegezonden aan ... van de Algemene Directie van het Toezicht op de Sociale Wetten van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.157/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 31 mars 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "concernant la procédure à suivre pour le travail intérimaire dans le cadre d'un trajet de mise au travail reconnu", a donné le 20 avril 2006 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis entend mettre en oeuvre l'article 1^{er}, § 7, alinéas 1^{er} et 2, de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs.

Le chapitre premier (articles 1^{er} et 2) du projet concerne la notification préalable du travail intérimaire dans le cadre d'un trajet de mise au travail reconnu. Le chapitre II (article 3) du projet porte sur la prolongation du travail intérimaire dans le cadre d'un trajet de mise au travail reconnu. Le chapitre III (articles 4 et 5) du projet comporte des dispositions particulières visant notamment l'interdiction d'exécuter un travail intérimaire à l'étranger (article 4) et la mise au travail de travailleurs intérimaires en cas de grève ou de lock-out (article 5)

2. L'article 1^{er}, § 7, qui constitue en principe le fondement juridique du projet, a été inséré dans la loi du 24 juillet 1987 par l'article 56 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations. Selon l'article 71 de cette dernière loi, l'article 56 entre en vigueur à une date fixée par le Roi.

Les auteurs du projet devront dès lors veiller à ce que la réglementation en projet ne produise ses effets avant l'entrée en vigueur de l'article 56 de la loi du 23 décembre 2005.

Si l'on choisit de compléter le projet par une disposition fixant l'entrée en vigueur, il conviendra d'insérer entre le premier et le deuxième alinéa du préambule un nouvel alinéa, rédigé comme suit:

"Vu la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, notamment l'article 71;"

Il y aura alors lieu d'insérer entre l'article 5 et l'article 6 du projet un article nouveau rédigé comme suit:

"Entrent en vigueur le [date] :

- 1° l'article 56 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations;

2° le présent arrêté".

3. L'article 4 du projet dispose que le travail intérimaire dans le cadre d'un trajet de mise au travail reconnu ne peut être exécuté à l'étranger. L'article 5 du projet prescrit qu'une entreprise de travail intérimaire ne peut mettre ou maintenir des travailleurs intérimaires dans le cadre d'un trajet de mise au travail reconnu au travail chez un utilisateur en cas de grève ou de lock-out.

L'article 1^{er}, § 7, alinéas 1^{er} et 2, de la loi du 24 juillet 1987, inséré par l'article 56 de la loi du 23 décembre 2005 ne procure aucun fondement juridique à ces dispositions. Ces alinéas habilitent uniquement le Roi à régler la procédure concernant la notification préalable du travail intérimaire (article 1^{er}, § 7, alinéa 1^{er}) et la prolongation de la durée du travail intérimaire (article 1^{er}, § 7, alinéa 2). Les articles 4 et 5 du projet ne règlent toutefois pas des aspects de la procédure mais bien des conditions fondamentales concernant le travail intérimaire dans le cadre d'un trajet de mise au travail reconnu.

À défaut de fondement juridique, les articles 4 et 5 devront dès lors être omis du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

Conformément à l'usage en légistique, on écrira au paragraphe 1^{er}, alinéa 2: "Cette notification est faite par écrit et mentionne ..." et au paragraphe 2, alinéa 1^{er}: "À défaut ... la notification visée au paragraphe 1^{er}, est adressée au Fonds ...".

Article 2

À l'article 2 du projet, il conviendrait d'écrire: "Une copie de la notification, visée à l'article 1^{er}, est adressée dans les trois jours ... de la Direction générale du Contrôle des Lois sociales du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale".

.../...

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME