

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.153/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 maart 2006 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot aanpassing van de sectorale regelgeving inzake het landbouw- en visserijbeleid aan de herstructurering van de Vlaamse administratie", heeft op 19 april 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe sectorale regelgeving betreffende het landbouw- en visserijbeleid aan te passen aan de nieuwe organisatiestructuur van de Vlaamse administratie.

3.1. Wat de wijziging van bestaande bepalingen betreft, moet de rechtsgrond voor de desbetreffende bepalingen van het ontwerp worden gezocht in de wetten en de decreten, alsmede in de koninklijke besluiten en de besluiten van de Vlaamse Regering die als rechtsgrond dienen voor de bepalingen waarvan de wijziging wordt beoogd. Die bepalingen dienen in de aanhef te worden vermeld.

De Raad van State moet evenwel vaststellen dat niet voor alle bepalingen van het ontwerp, in de aanhef melding wordt gemaakt van de besluiten die rechtsgrond bieden.

.../...

Het betreft onder meer de volgende besluiten:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 3 oktober 2003 houdende reglementering van de handel in en de keuring van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen; artikel 34 van dat besluit biedt rechtsgrond voor de artikelen 87 tot 97 van het ontworpen besluit ⁽¹⁾ ;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2005 betreffende de bescherming van geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen van landbouwproducten en levensmiddelen en de specificiteitscertificering voor landbouwproducten en levensmiddelen; de artikelen 1, 5 en 6, § 1, van dat besluit bieden rechtsgrond voor de artikelen 199 en 200 van het ontworpen besluit.

Ook worden niet voor alle bepalingen waarvan de wijziging wordt beoogd, de artikelen van de wetten en van de decreten, alsmede van de koninklijke besluiten en van de besluiten van de Vlaamse Regering vermeld die rechtsgrond bieden.

Bij wijze van voorbeeld kunnen worden vermeld:

- de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten die in het vijfde lid van de aanhef wordt vermeld; artikel 3, § 1, van die wet biedt rechtsgrond voor het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2005, waarvan op hun beurt de artikelen 1, 5 en 6, § 1, van dat besluit rechtsgrond bieden voor het ministerieel besluit van 5 juli 2005 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2005 betreffende de bescherming van geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen van landbouwproducten en levensmiddelen en de specificiteitscertificering voor landbouwproducten en levensmiddelen (zie de artikelen 199 en 200 van het ontworpen besluit);

⁽¹⁾ Oorspronkelijk vonden deze bepalingen rechtsgrond in het koninklijk besluit van 2 mei 2001 houdende reglementering van de handel in en de keuring van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen. Dat besluit is opgeheven bij artikel 33 van het hoger voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 3 oktober 2003. Artikel 34 van het laatstgenoemde besluit bepaalt echter dat het ministerieel besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van een keurings- en certificeringsreglement van zaaizaden van oliehoudende planten en vezelgewassen van toepassing blijft tot het uitdrukkelijk wordt opgeheven.

- het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden dat in het veertigste lid van de aanhef wordt vermeld en waarin enkel wordt verwezen naar de artikelen 1 en 4; artikel 5 ⁽²⁾ van dat besluit dient echter ook te worden vermeld aangezien dat artikel mede rechtsgrond biedt voor de ontworpen artikelen 224 en 225.

3.2. Artikel 176 van het ontwerp beoogt verschillende artikelen van het ministerieel besluit van 23 januari 2004 tot vaststelling van de toepassingsvoorwaarden voor de indeling van geslachte varkens te wijzigen. Dat besluit vindt in beginsel rechtsgrond in het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2004 houdende vaststelling en organisatie van de indeling van geslachte varkens.

In zijn advies 36.251/3 van 6 januari 2004 over een ontwerp dat heeft geleid tot het genoemde besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2004, heeft de Raad van State evenwel opgemerkt dat voor de artikelen 16 en 18, § 2, van dat besluit geen rechtsgrond voorhanden is. De vermelding van die artikelen dient dan ook in artikel 176 van het ontwerp te worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het elfde lid van de aanhef dient te worden weggelaten. Het aldaar vermelde decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006 biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

⁽²⁾ Zoals gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden.

5. Een aantal besluiten die in de aanhef worden vermeld, zijn inmiddels opgeheven. In de plaats daarvan zal moeten worden verwezen naar de besluiten van de Vlaamse Regering die in de plaats daarvan zijn gekomen en die rechtsgrond bieden aan de ministeriële besluiten waarvan de wijziging wordt beoogd.

Het betreft onder meer de in het zesentwintigste, het zevenentwintigste en het negenentwintigste lid van de aanhef vermelde koninklijke besluiten van 2 mei 2001 ⁽³⁾.

6. Het in het zesenzestigste lid van de aanhef vermelde ministerieel besluit van 6 november 2001 tot vaststelling van de referentiemethoden en de principes van de routinemethoden voor de officiële bepaling van de kwaliteit en de samenstelling van melk geleverd aan kopers, wordt niet gewijzigd bij het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt. Het dient derhalve te worden geschrapt.

⁽³⁾ Het koninklijk besluit van 2 mei 2001 houdende reglementering van de handel in en de keuring van zaaizaad van zaaigranen is opgeheven bij artikel 35 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 houdende de reglementering van de handel in en de keuring van zaaigranen. Artikel 36 van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 bepaalt dat het ministerieel besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van een keurings- en certificeringsreglement van zaaigranen van toepassing blijft tot het uitdrukkelijk wordt opgeheven.

Het koninklijk besluit van 2 mei 2001 houdende reglementering van de handel in en de keuring van bietenzaad van landbouwrassen is opgeheven bij artikel 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 houdende de reglementering van de handel in en de keuring van bietenzaad van landbouwrassen. Artikel 34 van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 bepaalt dat het ministerieel besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van een keurings- en certificeringsreglement van bietenzaad van landbouwrassen van toepassing blijft tot het uitdrukkelijk wordt opgeheven.

Het koninklijk besluit van 2 mei 2001 houdende reglementering van de handel in en de keuring van groentezaad en zaad van cichorei voor de industrie is opgeheven bij artikel 34 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 houdende de reglementering van de handel in en van de keuring van groentezaad en zaad van cichorei voor de industrie. Artikel 35 van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 bepaalt dat het ministerieel besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van een keurings- en certificeringsreglement van zaaizaden van groenten en van cichorei voor de industrie van toepassing blijft tot het uitdrukkelijk wordt opgeheven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren D. ALBRECHT, kamervoorzitter,

 J. SMETS,
 B. SEUTIN, staatsraden,

Mevrouw G. VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT