

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.141/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 maart 2006 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 november 1970 betreffende het invaliditeitspensioenstelsel voor de mijnwerkers", heeft op 13 april 2006 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de jaarbedragen van het invaliditeitspensioen voor mijnwerkers, alsook het bedrag van de verwarmingstoelage en de bedragen van het vakantiegeld en de aanvullende toeslag op het vakantiegeld waarop gerechtigden op het invaliditeitspensioen recht hebben, met ingang van 1 september 2005 te verhogen met een welvaartsaanpassing ten belope van 2%. Met het oog hierop wordt het koninklijk besluit van 19 november 1970 betreffende het invaliditeitspensioenstelsel voor de mijnwerkers gewijzigd.

2. Luidens de aanhef wordt voor de ontworpen regeling rechtsgrond gezocht in artikel 2, § 3*bis*, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers en in artikel 139 van de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen. Deze bepalingen bieden echter geen rechtsgrond. Voor het ontwerp wordt wel rechtsgrond geboden door artikel 16, § 4, van de voornoemde wet van 29 juni 1981. Die bepaling luidt:

"§ 4. De Koning kan de bedragen der sociale prestaties elk jaar aanpassen aan het welvaartspeil".

.../...

VORMVEREISTEN

Artikel 34, § 1, van de voornoemde wet van 29 juni 1981 bepaalt dat "de Koning deze wet uit(voert) bij in Ministerraad overlegde besluiten en na het advies van de Nationale Arbeidsraad te hebben ingewonnen". De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat het voorliggende ontwerp in Ministerraad werd overlegd op 20-21 maart 2004. Uit niets blijkt echter dat met betrekking tot de ontworpen regeling ook het advies van de Nationale Arbeidsraad werd ingewonnen. Aan dat vormvoorschrift zal bijgevolg alsnog moeten worden voldaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

1. Rekening houdende met hetgeen hiervoor omtrent de rechtsgrond is opgemerkt, dient in het eerste lid van de aanhef, waarin wordt gerefereerd aan de wet van 29 juni 1981, niet te worden verwezen naar artikel 2, § 3*bis*, doch wel naar artikel 16, § 4, van die wet. Het eerste lid van de aanhef dient dan als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, inzonderheid op artikel 16, § 4;"

Het tweede lid van de aanhef, waarin wordt gerefereerd aan artikel 139 van de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen, dient te worden weggelaten.

2. Het derde lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) redigere men op een legistiek correcte wijze als volgt:

"Gelet op het koninklijk besluit van 19 november 1970 betreffende het invaliditeitspensioenstelsel voor de mijnwerkers, inzonderheid op artikel 4, § 1, vervangen bij het koninklijk besluit van 17 juli 1974 en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 27 oktober 1989 en 24 augustus 2001, op artikel 14, § 2, vervangen bij het koninklijk besluit van 7 juli 1978 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 december 2001, en op artikel 21, § 3, vervangen bij het koninklijk besluit van 7 juli 1978 en gewijzigd bij het

.../...

koninklijk besluit van 11 december 2001, en § 4, vervangen bij het koninklijk besluit van 7 juli 1978 en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 20 juli 1982 en 11 december 2001;".

De inleidende zin van de artikelen 1, 2 en 3 van het ontwerp moeten op dezelfde wijze worden verbeterd, rekening houdende met de hiervoor weergegeven correcte wetshistoriek van de betrokken bepalingen van het koninklijk besluit van 19 november 1970.

3. Men redigere artikel 4 van het ontwerp als volgt:

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 september 2005".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. BAERT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.141/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 28 mars 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 19 novembre 1970 relatif au régime de pension d'invalidité des ouvriers mineurs", a donné le 13 avril 2006 l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend majorer d'une adaptation à l'évolution du bien-être, à concurrence de 2 %, les montants annuels de la pension d'invalidité des ouvriers mineurs, ainsi que le montant de l'allocation de chauffage et les montants du pécule de vacances et du pécule complémentaire au pécule de vacances auxquels peuvent prétendre les bénéficiaires d'une pension d'invalidité, avec effet au 1^{er} septembre 2005. À cette fin, il modifie l'arrêté royal du 19 novembre 1970 relatif au régime de pension d'invalidité des ouvriers mineurs.

2. Selon le préambule, les dispositions en projet cherchent leur fondement juridique dans l'article 2, § 3*bis*, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés et dans l'article 139 de la loi du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales. Toutefois, le projet ne trouve pas de fondement juridique dans ces dispositions, mais bien dans l'article 16, § 4, de la loi précitée du 29 juin 1981. Cette disposition s'énonce comme suit :

"§ 4. Le Roi peut adapter annuellement les montants des prestations sociales au niveau du bien-être."

.../...

FORMALITÉS

L'article 34, § 1^{er}, de la loi précitée du 29 juin 1981 dispose que "le Roi exécute la présente loi par des arrêtés délibérés en Conseil des ministres et après avoir recueilli l'avis du Conseil national du travail". Le fonctionnaire délégué a déclaré que le présent projet a été délibéré en Conseil des ministres les 20 et 21 mars 2004. Rien ne permet toutefois d'établir que les dispositions en projet ont également été soumises à l'avis du Conseil national du travail. Dès lors, cette formalité doit encore être accomplie.

EXAMEN DU TEXTE

1. Compte tenu des observations formulées ci-dessus concernant le fondement juridique, le premier alinéa du préambule doit faire référence non pas à l'article 2, § 3^{bis}, de la loi du 29 juin 1981, mais bien à son article 16, § 4. Dès lors, on rédigera le premier alinéa du préambule comme suit :

"Vu la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, notamment l'article 16, § 4;"

On omettra le deuxième alinéa du préambule qui fait référence à l'article 139 de la loi du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales.

2. Conformément aux règles de légistique, on rédigera le troisième alinéa du préambule (qui devient le deuxième alinéa), comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 19 novembre 1970 relatif au régime de pension d'invalidité des ouvriers mineurs, notamment l'article 4, § 1^{er}, remplacé par l'arrêté royal du 17 juillet 1974 et modifié par les arrêtés royaux des 27 octobre 1989 et 24 août 2001, l'article 14, § 2, remplacé par l'arrêté royal du 7 juillet 1978 et modifié par l'arrêté royal du 11 décembre 2001, et l'article 21, § 3, remplacé par l'arrêté royal du 7 juillet 1978 et modifié par l'arrêté royal du 11 décembre 2001, et § 4, remplacé par l'arrêté royal du 7 juillet 1978 et modifié par les arrêtés royaux des 20 juillet 1982 et 11 décembre 2001;"

On corrigera de la même manière la phrase liminaire des articles 1^{er}, 2 et 3 du projet, en tenant compte de l'historique correct, reproduit ci-dessus, des dispositions concernées de l'arrêté royal du 19 novembre 1970.

3. On rédigera l'article 4 du projet comme suit :

"Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} septembre 2005".

La chambre était composée de

Messieurs	J. BAERT,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

J. BAERT