

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.137/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 maart 2006 door de Minister van Energie verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 juli 1994 tot uitvoering van de wet van 6 augustus 1993 houdende goedkeuring en uitvoering van het internationaal verdrag ter oprichting van een internationaal fonds voor de vergoeding van schade door verontreiniging door olie, opgemaakt te Brussel op 18 december 1971, en van het Protocol bij dit verdrag, opgemaakt te Londen op 19 november 1976", heeft op 30 maart 2006 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par le fait que la loi du 6 octobre 2005 portant assentiment et exécution du Protocole de 2003 à la Convention internationale de 1992 portant création d'un fonds international d'indemnisation pour les dommages dus à la pollution par les hydrocarbures, fait à Londres le 16 mai 2003, vise notamment à adapter la loi du 6 août 1993 précitée en vue de se conformer aux dispositions dudit Protocole; que le Protocole du 16 mai 2003 entrera en vigueur à l'égard de la Belgique le 4 février 2006; que le présent arrêté modifiant l'arrêté royal du 19 juillet 1994 relatif à l'exécution de la loi du 6 août 1993 doit dès lors être pris dans les délais les plus brefs afin de permettre à la Belgique de se conformer aux obligations qui découlent dudit Protocole".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen.

*

* *

3. Artikel 14 van de wet van 6 augustus 1993 houdende goedkeuring en uitvoering van het Internationaal Verdrag ter oprichting van een internationaal fonds voor vergoeding van schade door verontreiniging door olie, opgemaakt te Brussel op 18 december 1971, en houdende uitvoering van de Protocollen bij dit Verdrag, opgemaakt

.../...

te Londen op 27 november 1992 en 16 mei 2003, biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit, zodat de verwijzing ernaar in het eerste lid van de aanhef dient te worden weggelaten.

Nog in het eerste lid van de aanhef kan de rechtsgrond voor het ontworpen besluit worden gespecificeerd door te verwijzen naar de artikelen 7, 8, tweede lid, 10, eerste lid, en 11, derde lid, met vermelding van de wetshistoriek ervan ¹.

4. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 11 van de wet van 6 oktober 2005 houdende instemming met en uitvoering van het Protocol van 2003 bij het Internationaal Verdrag van 1992 ter oprichting van een Internationaal Fonds voor vergoeding van schade door verontreiniging door olie, opgemaakt te Londen op 16 mei 2003. Het is immers dat artikel dat rechtsgrond biedt voor artikel 1 van het ontworpen besluit, en niet artikel 14 van de wet van 6 augustus 1993.

5. Aangezien in artikel 10, eerste lid, van de wet van 6 augustus 1993 de aanwijzing van de erin bedoelde ambtenaren wordt opgedragen aan de Koning handelend op de gezamenlijke voordracht van de minister die de energie onder zijn bevoegdheden heeft en van de minister die de financiën onder zijn bevoegdheden heeft, kan die aanwijzing niet worden gesubdelegeerd aan, naargelang het geval, de ene of de andere van die ministers. Het ontworpen artikel 6, derde lid, dient derhalve te vervallen. In het ontworpen artikel 6, eerste lid, dient nader te worden gepreciseerd welke categorieën van ambtenaren worden bedoeld.

6. Gelet op de nieuwe verplichtingen die bij het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt worden opgelegd, kan eraan geen retroactiviteit worden verleend ².

⁽¹⁾ Ook in de inleidende zin van artikel 3 van het ontworpen besluit moet de wetshistoriek van de te wijzigen artikelen worden vermeld.

⁽²⁾ Hieraan doet niets af het gegeven dat het besluit wordt genomen ter uitvoering van internationaalrechtelijke verplichtingen.

Artikel 4 van het ontworpen besluit dient derhalve te worden weggelaten of te worden vervangen door een bepaling die het besluit ten vroegste in werking laat treden de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

De kamer was samengesteld uit

de Heren D. ALBRECHT, kamervoorzitter,

 J. SMETS,
 B. SEUTIN, staatsraden,

Mevrouw A.-M. GOOSSENS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste
auditeur-wnd. afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.137/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 28 mars 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 19 juillet 1994 relatif à l'exécution de la loi du 6 août 1993 portant approbation et exécution de la Convention internationale portant création d'un fonds international d'indemnisation pour les dommages dus à la pollution par les hydrocarbures, faite à Bruxelles le 18 décembre 1971, et du Protocole à cette Convention, fait à Londres le 19 novembre 1976", a donné le 30 mars 2006 l'avis suivant:

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait que la loi du 6 octobre 2005 portant assentiment et exécution du Protocole de 2003 à la Convention internationale de 1992 portant création d'un fonds international d'indemnisation pour les dommages dus à la pollution par les hydrocarbures, fait à Londres le 16 mai 2003, vise notamment à adapter la loi du 6 août 1993 précitée en vue de se conformer aux dispositions dudit Protocole; que le Protocole du 16 mai 2003 entrera en vigueur à l'égard de la Belgique le 4 février 2006; que le présent arrêté modifiant l'arrêté royal du 19 juillet 1994 relatif à l'exécution de la loi du 6 août 1993 doit dès lors être pris dans les délais les plus brefs afin de permettre à la Belgique de se conformer aux obligations qui découlent dudit Protocole".

*

* *

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen donne lieu aux observations suivantes.

*

* *

3. L'article 14 de la loi du 6 août 1993 portant approbation et exécution de la Convention internationale portant création d'un fonds international d'indemnisation pour les dommages dus à la pollution par les hydrocarbures, faite à Bruxelles le 18 décembre 1971, et portant exécution des Protocoles à cette Convention, faits à Londres le 27 novembre 1992 et le 16 mai 2003, ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet, de sorte qu'on omettra la référence à cet article dans le premier alinéa du préambule.

.../...

Toujours au premier alinéa du préambule, on pourrait préciser le fondement juridique de l'arrêté en projet par une référence aux articles 7, 8, alinéa 2, 10, alinéa 1^{er}, et 11, alinéa 3, avec indication de leur historique ¹.

4. On complétera le préambule par un alinéa faisant référence à l'article 11 de la loi du 6 octobre 2005 portant assentiment au et exécution du Protocole de 2003 à la Convention internationale de 1992 portant création d'un Fonds international d'indemnisation pour les dommages dus à la pollution par les hydrocarbures, fait à Londres le 16 mai 2003. C'est en effet cet article qui procure un fondement juridique à l'article 1^{er} de l'arrêté en projet, et non pas l'article 14 de la loi du 6 août 1993.

5. Dès lors que l'article 10, alinéa 1^{er}, de la loi du 6 août 1993 charge le Roi de désigner les fonctionnaires qui y sont visés sur proposition commune des ministres qui ont respectivement l'énergie et les finances dans leurs attributions, cette désignation ne peut être subdéléguée à l'un ou l'autre de ces ministres, selon le cas. L'article 6, alinéa 3, en projet, doit donc être supprimé. À l'article 6, alinéa 1^{er}, en projet, on précisera quelles catégories de fonctionnaires sont visées.

6. Vu les nouvelles obligations imposées par l'arrêté dont le projet est à l'examen, il ne peut lui être attribué d'effet rétroactif ².

L'article 4 de l'arrêté en projet sera par conséquent supprimé ou remplacé par une disposition faisant entrer l'arrêté en vigueur au plus tôt le jour de sa publication au Moniteur belge.

⁽¹⁾ Dans la phrase liminaire de l'article 3 de l'arrêté en projet, on mentionnera également l'historique des articles à modifier.

⁽²⁾ Le fait que l'arrêté soit adopté en exécution d'obligations résultant du droit international n'y change rien.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section f.f.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT