

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.111/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 maart 2006 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de fabricage van en de handel in voedingssupplementen die andere stoffen bevatten dan nutriënten en planten of plantenbereidingen", heeft op 13 april 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de lijst te bepalen van stoffen, andere dan nutriënten of plantenstoffen, met een nutritioneel of fysiologisch effect, waarvan het gebruik in voedingssupplementen verboden is of aan voorwaarden gebonden is.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 3 van het (ontwerp van) koninklijk besluit betreffende de fabricage van en de handel in voedingssupplementen die andere stoffen bevatten dan nutriënten en planten of plantenbereidingen, waarover de Raad van State heden advies 40.110/3 geeft en dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 2 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

VORMVEREISTEN

4. Overeenkomstig hetgeen in het voornoemde advies 40.110/3 (opmerking 4) is opgemerkt, moeten de maatregelen ter uitvoering van het (ontwerp van) koninklijk besluit betreffende de fabricage van en de handel in voedingssupplementen die andere stoffen bevatten dan nutriënten en planten of plantenbereidingen, in onderlinge overeenstemming tussen de ministers die de volksgezondheid, de economische zaken en de middenstand onder hun bevoegdheid hebben, en ieder wat hem betreft, worden uitgevoerd. Bij de adviesaanvraag zijn geen stukken gevoegd waaruit blijkt dat aan dat vereiste is voldaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3), dient in het eerste lid van de aanhef enkel te worden verwezen naar artikel 2 van de aldaar vermelde wet van 24 januari 1977. De verwijzing naar de andere artikelen van die wet dient derhalve te worden weggelaten.

Artikel 3

6. De stellers van het ontwerp zullen ervoor moeten waken dat het (ontwerp van) ministerieel besluit niet eerder in werking treedt dan het (ontwerp van) koninklijk besluit betreffende de fabricage van en de handel in voedingssupplementen die andere stoffen bevatten dan nutriënten en planten of plantenbereidingen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. BAERT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.111/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 23 mars 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "relatif à la fabrication et au commerce de compléments alimentaires contenant d'autres substances que des nutriments et des plantes ou des préparations des plantes", a donné le 13 avril 2006 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend fixer la liste des substances autres que les nutriments ou les substances de plantes ayant un effet nutritionnel ou physiologique dont l'utilisation dans les compléments alimentaires est interdite ou soumise à conditions.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique à l'article 3 de l'arrêté royal (en projet) relatif à la fabrication et au commerce de compléments alimentaires contenant d'autres substances que des nutriments et des plantes ou des préparations des (lire: de) plantes, sur lequel le Conseil d'État rend ce jour l'avis 40.110/3 et qui trouve à son tour son fondement juridique à l'article 2 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

FORMALITÉS

4. Conformément à ce qui a été relevé dans l'avis 40.110/3 susvisé (observation 4), les mesures prises en exécution de l'arrêté royal (en projet) relatif à la fabrication et au commerce de compléments alimentaires contenant d'autres substances que des nutriments et des plantes ou des préparations de plantes doivent être exécutées d'un commun accord et chacun en ce qui le concerne, par les ministres qui ont la santé publique, les affaires économiques et les classes moyennes dans leurs attributions. La demande d'avis n'était accompagnée d'aucune pièce indiquant qu'il a été satisfait à cette condition.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Conformément à ce qui a été observé à propos du fondement juridique de l'arrêté en projet (observation 3), le premier alinéa du préambule doit uniquement faire référence à l'article 2 de la loi du 24 janvier 1977 qui y est mentionnée. La référence aux autres articles de cette loi doit dès lors être omise.

Article 3

6. Les auteurs du projet devront veiller à ce que l'arrêté ministériel (en projet) n'entre pas en vigueur avant l'arrêté royal (en projet) relatif à la fabrication et au commerce de compléments alimentaires contenant d'autres substances que des nutriments et des plantes ou des préparations de plantes.

La chambre était composée de

Messieurs	J. BAERT,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. BAERT