

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 40.107/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 40.107/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 maart 2006 door de Staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een Handicap, toegevoegd aan de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap", heeft op 28 maart 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, le 23 mars 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 22 mai 2003 relatif à la procédure concernant le traitement des dossiers en matière des allocations aux personnes handicapées", a donné le 28 mars 2006 l'avis suivant:

1. In het eerste lid van de aanhef kan de verwijzing naar de rechtsgrond van het ontwerp worden gespecificeerd als volgt:

"Gelet op de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, inzonderheid op artikel 8, vervangen bij de wet van 24 december 2002;"

2. Het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming, waaraan wordt gerefereerd in het tweede lid van de aanhef, vormt geen rechtsgrond voor het ontwerp en wordt door het ontwerp niet gewijzigd of opgeheven. Een verwijzing naar dat besluit is evenmin dienstig voor een beter begrip van de ontworpen regeling. Om die redenen kan de verwijzing naar dat koninklijk besluit beter uit de aanhef worden weggelaten.

3. Overeenkomstig de regels van wetgevingstechniek worden wijzigingen in een tekst in numerieke volgorde aangebracht. Om die reden moeten de punten 4° en 5° van artikel 1 van het ontwerp onderling van plaats wisselen.

4. In het nieuwe artikel 23, § 1^{quater}, van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap (artikel 1, 5°, van het ontwerp), wordt voor de ambtshalve herziening van (in de Nederlandse tekst niet: voor) de inkomensvervangende tegemoetkoming of de integratietegemoetkoming als voorwaarde gesteld dat "deze tegemoetkoming betaalbaar was op de 65ste verjaardag van de persoon met een handicap en voor zover ze na die datum betaalbaar bleef". Het is de Raad van State, afdeling wetgeving, niet meteen duidelijk wat precies wordt verstaan onder de "betaalbaarheid" van de tegemoetkomingen. Ermee rekening houdende dat het gebruik in normatieve teksten van onduidelijke begrippen de rechtsonzekerheid in de hand werkt, verdient het vanuit dat oogpunt sterk aanbeveling de voorwaarde inzake de betaalbaarheid nader te bepalen, dan wel een ander en duidelijker criterium te hanteren.

1. Au premier alinéa du préambule, le fondement juridique du projet peut être précisé comme suit:

"Vu la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, notamment l'article 8, remplacé par la loi du 24 décembre 2002;"

2. L'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration, auquel le deuxième alinéa du préambule fait référence, ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet et n'est pas non plus modifié ou abrogé par ce dernier. La référence à cet arrêté n'est pas non plus utile pour une meilleure compréhension du texte en projet. Dès lors, il serait préférable d'omettre la mention de cet arrêté royal dans le préambule.

3. Conformément aux règles de légistique, les modifications d'un texte doivent se faire en respectant l'ordre numérique. Dès lors, on permutera les 4° et 5° à l'article 1^{er} du projet.

4. Le nouvel article 23, § 1^{quater}, de l'arrêté royal du 22 mai 2003 relatif à la procédure concernant le traitement des dossiers en matière des allocations aux personnes handicapées (article 1^{er}, 5°, du projet), ne permet la révision d'office de l'allocation de remplacement de revenus ou de l'allocation d'intégration que si cette allocation "était payable à la personne handicapée à son 65^{ième} anniversaire et pour autant qu'elle restait payable après cette date". Le Conseil d'État, section de législation, n'aperçoit pas d'emblée ce qu'il faut précisément entendre par allocations "payables". Dès lors que l'emploi de notions ambiguës dans des textes normatifs ne contribue pas à la sécurité juridique, il est vivement recommandé de préciser cette condition relative au paiement ou bien d'appliquer un autre critère, plus clair.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

A. SPRUYT,
M. RIGAUX,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. B. STEEN, auditeur.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN,
auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. M. VAN DAMME.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. M. VAN DAMME.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME