

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 40.104/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 40.104/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 maart 2006 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 december 1994 betreffende het financiële beheer van SELOR als staatsdienst met afzonderlijk beheer", heeft op 23 mei 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 23 mars 2006, d'une demande d'avis, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 15 décembre 1994 relatif à la gestion financière de SELOR en tant que service d'État à gestion séparée", a donné le 23 mai 2006 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot het bepalen van de overheidsdiensten die niet worden beschouwd als derden in de zin van artikel 2, 3°, van het koninklijk besluit van 15 december 1994 betreffende het financiële beheer van het Vast Wervingssecretariaat als staatsdienst met afzonderlijk beheer, en die bijgevolg geen bijdrage verschuldigd zijn voor de hen door SELOR - Selectiebureau van de Federale Overheid verstrekte diensten.

2. Rechtsgrond daartoe wordt geboden door artikel 159, tweede lid, van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen. Krachtens die bepaling worden de nadere regels betreffende de staatsdienst met afzonderlijk beheer SELOR - Selectiebureau van de Federale Overheid bepaald door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Aangezien het gaat om het financiële beheer van een staatsdienst met afzonderlijk beheer, dient geen rechtsgrond te worden gezocht in de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient het eerste lid van de aanhef te worden weggelaten, en kan in het huidige tweede lid van de aanhef (dat het eerste lid wordt) de rechtsgrond nog worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 159, tweede lid, van de wet van 20 juli 1991.

4. Het huidige vierde lid van de aanhef wordt beter weggelaten aangezien bij de rechtsgrond geen bijzondere motiveringsplicht wordt opgelegd en de erin opgenomen considerans evenmin noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen bepaling.

5. Het huidige zesde en zevende lid van de aanhef (die het vierde en het vijfde lid worden) dienen als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 17 maart 2006;

Gelet op advies 40.104/3 van de Raad van State, gegeven op 23 mei 2006;"

Artikel 1

6. In een opsomming mogen geen leden of zinnen worden ingevoegd, aangezien zulks aanleiding kan geven tot onduidelijkheid of verwarring, inzonderheid bij verwijzingen of latere wijzigingen. De ontworpen bepaling sub artikel 1 dient derhalve als een afzonderlijk lid te worden toegevoegd aan het bestaande artikel 2 van het koninklijk besluit van 15 december 1994.

Men schrijve:

"Artikel 2 van het koninklijk besluit van 15 december 1994 betreffende het financiële beheer van het Vast Wervingssecretariaat ⁽¹⁾ als staatsdienst met afzonderlijk beheer wordt aangevuld met het volgende lid:"

7. De ontworpen bepaling zou beter als volgt worden geredigeerd:

"Volgende overheidsdiensten worden niet als derden in de zin van 3° van het vorige lid beschouwd:

1° die welke bedoeld worden in artikel 1 ...;

⁽¹⁾ De benaming "Vast Wervingssecretariaat" is in het opschrift en het bepalend gedeelte van het koninklijk besluit van 15 december 1994 nog niet vervangen door de benaming "SELOR - Selectiebureau van de Federale Overheid". Daartoe zou evenwel een nieuw artikel aan het ontworpen besluit kunnen worden toegevoegd.

- 2° die waarop het koninklijk besluit ... van toepassing is of van toepassing is verklaard;
- 3° de overheidsdiensten ... ressorterende openbare instellingen;
- 4° het inter federaal ...".

8. Onder het derde streepje (lees: 3°) van de ontworpen bepaling dient ook gewag te worden gemaakt van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Vlaamse en de Franse Gemeenschapscommissies.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de déterminer les services publics qui ne sont pas considérés comme tiers au sens de l'article 2, 3°, de l'arrêté royal du 15 décembre 1994 relatif à la gestion financière du Secrétariat permanent de recrutement en tant que service de l'État à gestion séparée, et qui sont dès lors dispensés de rémunérer les services effectués à leur profit par SELOR - Bureau de sélection de l'Administration fédérale.

2. L'article 159, alinéa 2, de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses procure le fondement juridique requis. Cette disposition prévoit que les modalités relatives au service de l'État à gestion séparée SELOR - Bureau de sélection de l'Administration fédérale sont déterminées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres. S'agissant de la gestion financière d'un service de l'État à gestion séparée, il n'y a pas lieu de rechercher un fondement juridique dans les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Eu égard à l'observation relative au fondement juridique de l'arrêté en projet, il s'impose d'omettre le premier alinéa du préambule et il est possible d'encore préciser le fondement juridique dans le deuxième alinéa (qui devient le premier alinéa) de celui-ci en faisant référence à l'article 159, alinéa 2, de la loi du 20 juillet 1991.

4. Il est préférable d'omettre le quatrième alinéa actuel du préambule dès lors que le fondement juridique n'impose pas d'obligation de motivation particulière et que le considérant y figurant n'est pas davantage nécessaire à une bonne compréhension de la disposition en projet.

.../...

5. Les sixième et septième alinéas actuels du préambule (qui deviennent les quatrième et cinquième alinéas) seront rédigés comme suit:

"Vu l'accord de Notre Ministre du Budget, donné le 17 mars 2006;

Vu l'avis 40.104/3 du Conseil d'État, donné le 23 mai 2006;"

Article 1^{er}

6. Une énumération ne peut contenir des alinéas ou des phrases, qui peuvent nuire à la clarté et constituer une source de confusion notamment pour des renvois ou des modifications ultérieures. La disposition en projet sous l'article 1^{er} doit dès lors prendre la forme d'un alinéa distinct complétant l'article 2 actuel de l'arrêté royal du 15 décembre 1994.

On écrira:

"L'article 2 de l'arrêté royal du 15 décembre 1994 relatif à la gestion financière du Secrétariat permanent de recrutement ⁽¹⁾ en tant que service de l'État à gestion séparée est complété par l'alinéa suivant:"

7. La disposition en projet serait mieux rédigée comme suit:

"Ne sont pas considérés comme des tiers au sens du 3° de l'alinéa précédent, les services publics suivants:

1° ceux visés à l'article 1^{er} ...;

2° ceux pour lequel l'arrêté royal ... est applicable ou rendu applicable;

⁽¹⁾ Dans l'intitulé et dans le dispositif de l'arrêté royal du 15 décembre 1994, la dénomination "Secrétariat permanent de recrutement" n'a pas encore été remplacée par la dénomination "SELOR- Bureau de sélection de l'Administration fédérale". On pourrait cependant ajouter un nouvel article à l'arrêté en projet à cette fin.

3° les services ... organismes publics qui en dépendent;

4° le Corps interfédéral ...".

8. Au troisième tiret (lire: 3°) de la disposition en projet, il faut également faire mention de la Commission communautaire commune et des Commissions communautaires françaises et flamandes.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. SMETS,
B. SEUTIN,

staatsraden,
conseillers d'État,

H. COUSY,
J. VELAERS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. B. WEEKERS, auditeur.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS,
auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. SMETS.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. SMETS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT