

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 40.047/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 40.047/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 maart 2006 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbers of van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen", heeft op 28 maart 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 15 mars 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 23 mars 1982 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance soins de santé dans les honoraires de certaines prestations", a donné le 28 mars 2006 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe artikel 7^{quater} van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden of van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen, te wijzigen. De verstrekking 102233 wordt toegevoegd aan de in dat besluit opgenomen lijst van verstrekkingen waarvoor het persoonlijk aandeel vastgesteld is op 25 % van het honorarium voor de rechthebbende zonder recht op een verhoogde verzekeringstegemoetkoming, en op 10 % van het honorarium voor de rechthebbende op een verhoogde verzekeringstegemoetkoming.

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 37, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Artikel 7^{quater} van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 waaraan wordt gerefereerd in het tweede lid van de aanhef, werd ingevoegd (niet: gewijzigd) bij het koninklijk besluit van 30 juni 1986 en nadien gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 11 december 1987 en 7 augustus 1995. Men schrijve dan ook aan het einde van het tweede lid van de aanhef:

"..., inzonderheid op artikel 7^{quater}, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 30 juni 1986 en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 11 december 1987 en 7 augustus 1995;".

2. Het in het vierde lid van de aanhef vermelde advies van de Commissie voor Begrotingscontrole werd verleend op 18 januari 2006, niet op 23 januari 2006. Het vierde lid dient in die zin te worden verbeterd en, rekening houdende met de wetgevingstechnische regel dat adviezen en akkoorden in de aanhef in chronologische volgorde worden vermeld, van plaats te wisselen met het derde lid van de aanhef.

Artikel 1

Mede rekening houdende met de wetshistoriek van artikel 7^{quater}, eerste lid, van het koninklijk besluit van 23 maart 1982, redigere men artikel 1 van het ontwerp als volgt:

"Artikel 1. In artikel 7^{quater}, eerste lid, van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden of van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 30 juni 1986 en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 11 december 1987 en 7 augustus 1995, wordt het verstrekkingnummer '102233' ingevoegd voor het verstrekkingnummer '109513' ⁽¹⁾".

Artikel 2

Ter wille van de rechtszekerheid dient de inwerkingtreding van het ontworpen besluit zo duidelijk mogelijk te worden vastgesteld en moet de datum van inwerkingtreding bij voorkeur uit de ontworpen tekst zelf kunnen worden afgeleid. De bepaling van inwerkingtreding opgenomen in artikel 2 van het ontwerp voldoet op dit punt niet, omdat erin wordt verwezen naar de datum van inwerkingtreding van een koninklijk besluit dat, in ontwerpvorm, nog het voorwerp uitmaakt van de

⁽¹⁾ De verstrekking "109410" is nog niet opgenomen in de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen. De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens de verstrekking "102233" in chronologische volgorde in te voegen voor de verstrekking "109513".

adviesaanvraag 40.048/1 en dat zelf geen specifieke datum van inwerkingtreding vermeldt ⁽²⁾.

Het verdient aanbeveling dat zowel in het voorliggende ontwerp als in het ontwerp 40.048/1, eenzelfde specifieke datum van inwerkingtreding wordt bepaald. Zo echter de stellers van het ontwerp van oordeel zijn dat een dergelijke werkwijze in voorliggend geval om beleidsmatige redenen niet kan worden gevolgd - een beoordeling die de Raad van State, afdeling wetgeving, niet zelf kan maken -, kan in subsidiaire orde worden overwogen om in het voorliggende ontwerp dezelfde bepaling van inwerkingtreding op te nemen als in het ontwerp 40.048/1. In dat geval dient er wel voor te worden gewaakt dat beide ontwerpbesluiten op dezelfde datum worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, om zodoende de gelijktijdige inwerkingtreding te bewerkstelligen.

⁽²⁾ Artikel 3 van het ontwerpbesluit 40.048/1 beoogt een inwerkingtreding op de dag van zijn "publicatie" (lees: bekendmaking) in het Belgisch Staatsblad.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'article 7^{quater} de l'arrêté royal du 23 mars 1982 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance-soins de santé dans les honoraires pour certaines prestations. La prestation 102233 est ajoutée à la liste des prestations figurant dans cet arrêté, pour lesquelles l'intervention personnelle est fixée à 25 % des honoraires pour le bénéficiaire n'ayant pas droit à l'intervention majorée de l'assurance et à 10 % des honoraires pour le bénéficiaire de l'intervention majorée de l'assurance.

2. La réglementation en projet trouve son fondement juridique dans l'article 37, § 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. L'article 7^{quater} de l'arrêté royal du 23 mars 1982 auquel fait référence le deuxième alinéa du préambule a été inséré (et non: modifié) par l'arrêté royal du 30 juin 1986 et modifié ensuite par les arrêtés royaux des 11 décembre 1987 et 7 août 1995. La fin du deuxième alinéa du préambule sera dès lors rédigée comme suit:

"notamment, l'article 7^{quater}, inséré par l'arrêté royal du 30 juin 1986 et modifié par les arrêtés royaux des 11 décembre 1987 et 7 août 1995;"

2. L'avis de la Commission de contrôle budgétaire mentionné dans le quatrième alinéa du préambule a été donné le 18 janvier 2006, et non pas le 23 janvier 2006. Le quatrième alinéa doit être corrigé en ce sens, et permuté avec le troisième alinéa afin d'observer la règle légistique selon laquelle le préambule doit faire mention des avis et accords dans l'ordre chronologique.

Article 1^{er}

Compte tenu notamment de l'historique de l'article 7^{quater}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 23 mars 1982, l'article 1^{er} du projet sera rédigé comme suit:

"Article 1^{er}. À l'article 7^{quater}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 23 mars 1982 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance-soins de santé dans les honoraires pour certaines prestations, inséré par l'arrêté royal du 30 juin 1986 et modifié par les arrêtés royaux des 11 décembre 1987 et 7 août 1995, le numéro de prestation '102233' est inséré avant le numéro de prestation '109513' ⁽¹⁾".

Article 2

La sécurité juridique commande que l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet soit fixée aussi précisément que possible et, de préférence, que la date de cette entrée en vigueur puisse se déduire du texte en projet lui-même. Sur ce point, la disposition d'entrée en vigueur figurant à l'article 2 du projet n'est pas satisfaisante dès lors qu'elle se réfère à la date d'entrée en vigueur d'un arrêté royal à l'état de projet qui fait encore l'objet de la demande d'avis 40.048/1 et qui ne mentionne pas davantage de date spécifique d'entrée en vigueur ⁽²⁾.

Il se recommande de fixer pour le présent projet et pour le projet 40.048/1 une seule et même date d'entrée en vigueur spécifique. Si les auteurs du projet estiment cependant qu'en l'occurrence des raisons organisationnelles ne permettent pas d'utiliser un tel procédé - une appréciation que le Conseil d'État, section de législation, ne peut porter lui-même -, on peut subsidiairement envisager de faire figurer dans le présent projet la même disposition d'entrée en vigueur que celle du projet 40.048/1. En pareil cas, il faudrait toutefois veiller à ce que les deux arrêtés en projet soient publiés à la même date dans le Moniteur belge, de sorte que l'entrée en vigueur soit simultanée.

(1) La prestation "109410" ne figure pas encore dans la nomenclature des prestations de santé. De l'accord du fonctionnaire délégué, on insérera la prestation "102233" avant la prestation "109513" pour respecter l'ordre chronologique.

(2) L'article 3 de l'arrêté en projet 40.048/1 prévoit une entrée en vigueur à la date de sa publication au Moniteur belge.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
VAN VAERENBERGH,

A. SPRUYT,
M. RIGAUX,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par
M. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. M. VAN DAMME.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME