

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 40.045/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 40.045/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 14 maart 2006 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 december 1997 houdende de voorwaarden waaronder de toepassing van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, tot de zelfstandigen en de leden van de kloostergemeenschappen wordt verruimd", heeft op 3 april 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 14 mars 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 29 décembre 1997 portant les conditions dans lesquelles l'application de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est étendue aux travailleurs indépendants et aux membres des communautés religieuses", a donné le 3 avril 2006 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Met toepassing van 4, 5°, van het koninklijk besluit van 29 december 1997 houdende de voorwaarden waaronder de toepassing van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, tot de zelfstandigen en de leden van de kloostergemeenschappen wordt verruimd, worden als rechthebbenden op de verstrekkingen, bedoeld in artikel 1 van dat besluit, beschouwd "de zelfstandigen die de sociale verzekering in geval van faillissement genieten, gedurende ten hoogste vier kwartalen", mits zij de in het koninklijk besluit vermelde voorwaarden vervullen.

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het vervangen van artikel 4, 5°, van het voornoemde koninklijk besluit van 29 december 1997, door een bepaling waarin een verwijzing naar artikel 2 van het koninklijk besluit van 18 november 1996 ¹ is opgenomen en de aanvang van de vereiste periode van vier kwartalen wordt geregeld, rekening houdende met de twee categorieën van zelfstandigen die in de laatstgenoemde bepaling worden vermeld ².

¹Koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen, met toepassing van de artikelen 29 en 49 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

²Artikel 2 van het koninklijk besluit van 18 november 1996 luidt:

"De in artikel 1 bedoelde sociale verzekering is van toepassing op de gefailleerde zelfstandigen, alsmede op de zaakvoerders, bestuurders en werkende vennoten van een handelsvennootschap die failliet verklaard werd.

Zij is tevens, binnen de perken van de artikelen 3 en 7, onder de voorwaarden en volgens de modaliteiten door de Koning te bepalen, van toepassing op de zelfstandigen die in het eerste lid niet bedoeld zijn, wanneer zij zich in de onmogelijkheid bevinden aan hun opeisbare of nog te vervallen schulden te voldoen".

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 33, § 1, eerste lid, 1°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, dat de Koning machtigt om, bij een besluit dat is vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de toepassingsfeer van de gecoördineerde wet geheel of gedeeltelijk te verruimen tot de zelfstandigen en de helpers onderworpen aan de wetgeving houdende inrichting van het sociaal statuut voor de zelfstandigen, alsmede tot de zelfstandigen die de sociale verzekering in geval van faillissement genieten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De ontworpen regeling vindt uitsluitend rechtsgrond in artikel 33, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wet. Het volstaat derhalve om in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp te schrijven: "..., inzonderheid op artikel 33, § 1, eerste lid, 1°, vervangen bij het koninklijk besluit van 18 november 1996;".

2. Men redigere het vijfde, het zesde en het zevende lid van de aanhef op een meer gebruikelijke wijze als volgt:

"Gelet op het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op 14 december 2005;

Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 21 februari 2006;

Gelet op advies 40.045/1 van de Raad van State, gegeven op 3 april 2006, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

.../...

In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 4, 5°, eerste lid, van het koninklijk besluit van 29 december 1997 dient het opschrift van het koninklijk besluit van 18 november 1996 correct te worden weergegeven. Men schrijve derhalve "... houdende invoering van een sociale verzekering te gunste van zelfstandigen, ...".

Artikel 2

In de Franse tekst schrijve men "Le présent arrêté ..." in plaats van "Cet arrêté ...".

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. En application de l'article 4, 5°, de l'arrêté royal du 29 décembre 1997 portant les conditions dans lesquelles l'application de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est étendue aux travailleurs indépendants et aux membres des communautés religieuses, "les travailleurs indépendants bénéficiant de l'assurance sociale en cas de faillite, pendant quatre trimestres au maximum" sont considérés comme bénéficiaires des prestations visées à l'article 1^{er} de cet arrêté lorsqu'ils remplissent les conditions prévues par celui-ci.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à remplacer l'article 4, 5°, de l'arrêté royal du 29 décembre 1997 précité par une disposition faisant référence à l'article 2 de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 ¹ et fixant le début de la période de quatre trimestres requise pour chacune des deux catégories d'indépendants mentionnées dans la disposition précitée ².

2. Les dispositions en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 33, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, qui habilite le Roi à étendre en tout ou en partie le champ d'application de la loi coordonnée par arrêté délibéré en Conseil des

¹Arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant une assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite et des personnes assimilées, en application des articles 29 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

²L'article 2 de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 est rédigé comme suit:
"L'assurance sociale visée à l'article 1^{er} est applicable aux travailleurs indépendants faillis, ainsi qu'aux gérants, administrateurs et associés actifs d'une société commerciale déclarée en faillite.

Elle est également applicable, dans les limites des articles 3 et 7, sous les conditions et selon les modalités à déterminer par le Roi, aux travailleurs indépendants qui ne sont pas visés à l'alinéa 1^{er}, lorsqu'ils se trouvent dans l'impossibilité de faire face à leurs dettes exigibles ou à échoir".

Ministres aux travailleurs indépendants et aux aidants soumis à la législation organisant le statut social des travailleurs indépendants, ainsi qu'aux travailleurs indépendants bénéficiant de l'assurance sociale en cas de faillite.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Seul l'article 33, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi coordonnée procure un fondement juridique aux dispositions en projet. Dans le premier alinéa du préambule du projet, il suffit dès lors d'écrire: " ..., notamment l'article 33, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, remplacé par l'arrêté royal du 18 novembre 1996;".

2. Les cinquième, sixième et septième alinéas du préambule seront rédigés d'une manière plus usuelle ainsi qu'il suit:

"Vu l'avis de l'inspecteur des finances, donné le 14 décembre 2005;

Vu l'accord de Notre Ministre du Budget, donné le 21 février 2006;

Vu l'avis 40.045/1 du Conseil d'État, donné le 3 avril 2006, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;".

Article 1^{er}

Le texte néerlandais de l'article 4, 5°, alinéa 1^{er}, en projet de l'arrêté royal du 29 décembre 1997 doit reproduire l'intitulé exact de l'arrêté royal du 18 décembre 1996. On écrira dès lors "... houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, ...".

Article 2

Dans le texte français on écrira "Le présent arrêté ..." au lieu de "Cet arrêté ...".

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

D. ALBRECHT,

J. SMETS,

Mevrouw
Madame

G. VERBERCKMOES,

La chambre était composée de

kamervoorzitter, voorzitter,
président de chambre, président,

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraad,
conseiller d'État,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. BAERT, staatsraad.

Le rapport a été présenté par
Mme G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. BAERT, conseiller d'État.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME