

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.041/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 14 maart 2006 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot invoering van de tewerkstellingspremie", heeft op 13 april 2006 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit bevat een regeling inzake de toekenning van een tijdelijke tewerkstellingspremie aan ondernemingen die een niet-werkende werkzoekende ouder dan vijftig jaar in dienst nemen.

2. In de aanhef van het ontworpen besluit wordt, wat de rechtsgrond betreft, verwezen naar het decreet van 20 maart 1984 houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling, en het decreet van 20 maart 1984 houdende uitbreiding van de bevoegdheden van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling. Deze decreten bevatten echter geen bepalingen die rechtsgrond zouden kunnen bieden voor de in het ontwerp vervatte regeling.

De ontworpen regeling kan integendeel wel een voldoende rechtsgrond vinden in artikel 5, § 1, 2°, b), en § 2, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (hierna: VDAB). Artikel 5, § 1, 2°, b), van voornoemd decreet bepaalt dat de VDAB, op het vlak van de arbeidsbemiddeling, onder meer als taak heeft: "de toekenning van tegemoetkomingen met als doel de aanwerving en de plaatsing van werkzoekenden en werknemers te bevorderen". Overeenkomstig artikel 5, § 2, van hetzelfde decreet kan de Vlaamse Regering de nadere regels uitvaardigen betreffende deze aangelegenheid en kunnen in deze regels de taken van het agentschap "VDAB" verder worden gepreciseerd en/of geconcretiseerd.

Het decreet van 7 mei 2004 treedt, overeenkomstig artikel 26 ervan, in werking op een door de Vlaamse Regering te bepalen datum. Luidens het (ontwerp van)

.../...

besluit van de Vlaamse Regering tot operationalisering van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie, zou het decreet van 7 mei 2004 in werking treden op 1 april 2006. Dit besluit, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 16 maart 2006 het advies 39.962/1 heeft verleend, is echter op het ogenblik dat onderhavig advies wordt verleend, nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Het is bijgevolg slechts op voorwaarde dat het decreet van 7 mei 2004 ook effectief op 1 april 2006 in werking treedt, dat voor het voorliggende ontwerp, dat eveneens op die datum in werking zou treden, rechtsgrond kan worden gevonden in artikel 5, § 1, 2°, b), en § 2, van dat decreet. Indien het decreet van 7 mei 2004 alsnog op een later gelegen datum in werking zou treden, zal het voorliggende ontwerp eveneens ten vroegste op die datum in werking kunnen treden.

Rekening houdende met hetgeen hiervoor omtrent de rechtsgrond is gesteld, zal in de aanhef van het ontwerp de verwijzing naar de decreten van 20 maart 1984 moeten worden weggelaten en vervangen door een verwijzing naar voornoemde bepalingen van het decreet van 7 mei 2004.

3. Artikel 6, § 1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waaraan in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt gerefereerd, vormt geen rechtsgrond voor het ontwerp. De verwijzing ernaar dient bijgevolg te worden weggelaten.

VORMVEREISTEN

De in het ontwerp opgenomen regeling voldoet aan de voorwaarden van verordening (EG) nr. 2204/2002 van de Commissie van 12 december 2002 betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-Verdrag op werkgelegenheidssteun. Het ontwerp is bijgevolg in overeenstemming met artikel 87 van het EG-Verdrag en moet niet bij de Europese Commissie worden aangemeld. Dit geldt eveneens voor de tewerkstellingspremies die met toepassing van de ontworpen regeling worden toegekend.

Evenwel, om vrijgesteld te zijn van de aanmeldingsverplichting bij de Europese Commissie, dient overeenkomstig artikel 3, lid 1, b), van voornoemde verordening, de ontworpen regeling een uitdrukkelijke verwijzing te bevatten naar de

.../...

verordening, onder vermelding van de titel ervan en de vindplaats in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen. In de verwijzing naar voornoemde verordening in het ontwerp (artikel 1, 8°), zal bijgevolg, om volkomen in overeenstemming te zijn met de verordening, nog moeten worden melding gemaakt van het betreffende Publicatieblad (L 337 van 13 december 2002).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 8

Artikel 8, § 3, van het ontwerp bepaalt dat "de SERR's ervoor bevoegd (zijn) om een voortgangscontrole uit te oefenen onder de voorwaarden, vastgesteld door het Beheerscomité van de VDAB, wat aanleiding kan geven tot een aan de VDAB gericht advies".

De sociaal-economische raden van de regio (SERR) worden opgericht op grond van artikel 12 van het decreet van 7 mei 2004 betreffende het statuut, de werking, de taken en de bevoegdheden van de erkende regionale samenwerkingsverbanden, de sociaal-economische raden van de regio en de regionale sociaal-economische overlegcomités. Overeenkomstig de artikelen 13, 14 en 15 van dat decreet, waarbij de taken van de SERR's worden bepaald, hebben de SERR's geen enkele controlebevoegdheid en is hun adviesbevoegdheid beperkt tot aangelegenheden inzake werkgelegenheidsbeleid waarover advies wordt gevraagd, hetzij door de Vlaamse of de federale regering, hetzij door de provincie of de gemeente die lid is van het desbetreffende Erkend Regionaal Samenwerkingsverband. Vastgesteld moet worden dat de bevoegdheid die in artikel 8, § 3, van het ontwerp wordt verleend aan de SERR's, inzake het uitoefenen van een voortgangscontrole en het verlenen van een advies aan de VDAB, niet kan worden ingepast in de in het decreet van 7 mei 2004 vastgelegde opdrachten van de SERR's. Bovendien wordt noch in dat decreet, noch in het hiervoor vermelde andere decreet van 7 mei 2004, enige uitdrukkelijke bevoegdheid verleend aan de Vlaamse Regering om de opdrachten van de SERR's uit te breiden. Artikel 8, § 3, van het ontwerp, zoals het thans is geredigeerd, kan bijgevolg geen doorgang vinden.

.../...

In subsidiaire orde dient nog te worden opgemerkt dat overeenkomstig de principes die het publiek recht beheersen, een delegatie aan een openbare instelling om reglementerend op te treden enkel kan aanvaard worden wanneer het gaat om delegaties met een beperkte draagwijdte die bovendien van een zodanige technische aard zijn dat ervan moet worden uitgegaan dat de betrokken instelling het best geplaatst is om de betrokken reglementering uit te werken en op te volgen. De bevoegdheid die in artikel 8, § 3, van het ontwerp aan het beheerscomité ⁽¹⁾ van de VDAB wordt verleend om de voorwaarden inzake de uitoefening van een voortgangscontrole te bepalen, voldoet echter niet aan die voorwaarden zodat de ontworpen delegatie evenmin doorgang kan vinden.

⁽¹⁾ Lees, overeenkomstig het decreet van 7 mei 2004 dat het ontwerp tot rechtsgrond strekt, "de raad van bestuur".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. BAERT