

SV

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 40.031/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 13 mars 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté ministériel "déterminant le minimum des soins à prodiguer en cas d'utilisation d'un spray tel que prévu à l'article 13.5 de la loi réglementant la sécurité privée et particulière", a donné le 20 mars 2006 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door de omstandigheid dat de wetgever het toepassingsgebied van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid recent verruimd heeft. Zo worden ook de veiligheidsdiensten van openbare vervoersmaatschappijen onderworpen aan een vergunningsplicht. De wettelijke regelingen voor deze categorie moet zo snel mogelijk geoperationaliiseerd worden. De wetgever heeft eind 2004 voorzien in de mogelijkheid tot het oprichten van specifieke veiligheidsdiensten bij de openbare vervoersmaatschappijen om zo snel mogelijk het hoofd te kunnen bieden aan de geweldplegingen ten aanzien van het personeel en de reizigers van de openbare vervoersmaatschappijen. Het is de uitdrukkelijke wil van de wetgever om deze diensten snel op een wettelijke wijze te kunnen organiseren. Dit blijkt uit de voorbereidende parlementaire werkzaamheden. "De in het ontwerp van programmawet opgenomen hervormingen vergen enige spoed" (Doc. 51 1437/028, 22).

Het ministerieel besluit van 14 september 2004 betreffende de veiligheidsdienst van de spoorwegen machtigt de agenten die deel uitmaken van de veiligheidsdienst om spuitbussen te dragen. De programmawet van 27 december 2004 heeft deze mogelijkheid uitgebreid tot alle veiligheidsdiensten van openbare vervoersmaatschappijen. De ministerraad van 13 januari 2006 heeft de Raad van State verzocht om advies te geven binnen een termijn van een maand omtrent dit besluit. Op grond van deze regelgeving zijn agenten van veiligheidsdiensten gemachtigd spuitbussen te dragen en te gebruiken.

Om medische redenen is het strikt noodzakelijk dat bepaalde voorzorgsmaatregelen worden genomen ten aanzien van personen die bespoten werden. Een dringende regulering is noodzakelijk om te vermijden dat personen zonder de noodzakelijke zorg zouden worden bespoten."

*

* *

Le projet d'arrêté ministériel tend à assurer l'exécution d'une disposition appelée à figurer dans un arrêté royal réglementant, sur la base des articles 13.5 et 13.6 de la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière, le modèle, le contenu, la manière de porter et l'utilisation d'aérosols et menottes par les membres des services de sécurité des sociétés de transports publics.

.../...

Comme l'a confirmé la déléguée du ministre, cet arrêté royal, sur le projet duquel la section de législation du Conseil d'État a donné le 20 février 2006 l'avis 39.791/2, est encore à ce jour à l'état de projet.

Dans ces conditions, il est, pour l'heure, prématuré d'adopter l'arrêté ministériel envisagé.

Partant, en l'état du dossier, l'urgence invoquée pour réclamer communication de l'avis de la section de législation du Conseil d'État dans un délai ne dépassant pas cinq jours ouvrables, ne peut être admise.

Par ailleurs, l'attention est aussi attirée sur le fait que, comme l'a observé la section de législation du Conseil d'État dans l'avis précité 39.791/2, la mise en oeuvre concrète des articles 13.5 et 13.6 de la loi du 10 avril 1990, précitée, ne peut se faire que moyennant l'adoption, par l'autorité fédérale ou par le Ministre de l'Intérieur selon le cas, d'une décision, prise sur la base de l'article 13.7 de la loi, d'utiliser les possibilités prévues aux articles 13.5 et 13.6. Or, à ce jour, il n'apparaît pas qu'une telle décision aurait déjà été prise expressément.

En conclusion, la demande d'avis est irrecevable.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. JADOT, premier auditeur chef de section.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.031/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 13 maart 2006 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot bepaling van de minimaal te verstrekken nazorg in geval van gebruik van een spuitbus zoals bedoeld in artikel 13.5 van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid", heeft op 20 maart 2006 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag aldus :

"Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door de omstandigheid dat de wetgever het toepassingsgebied van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid recent verruimd heeft. Zo worden ook de veiligheidsdiensten van openbare vervoersmaatschappijen onderworpen aan een vergunningsplicht. De wettelijke regelingen voor deze categorie moet zo snel mogelijk geoperationaliseerd worden. De wetgever heeft eind 2004 voorzien in de mogelijkheid tot het oprichten van specifieke veiligheidsdiensten bij de openbare vervoersmaatschappijen om zo snel mogelijk het hoofd te kunnen bieden aan de geweldplegingen ten aanzien van het personeel en de reizigers van de openbare vervoersmaatschappijen. Het is de uitdrukkelijke wil van de wetgever om deze diensten snel op een wettelijke wijze te kunnen organiseren. Dit blijkt uit de voorbereidende parlementaire werkzaamheden. "De in het ontwerp van programmawet opgenomen hervormingen vergen enige spoed" (Doc. 51 1437/028, 22).

Het ministerieel besluit van 14 september 2004 betreffende de veiligheidsdienst van de spoorwegen machtigt de agenten die deel uitmaken van de veiligheidsdienst om spuitbussen te dragen. De programmawet van 27 december 2004 heeft deze mogelijkheid uitgebreid tot alle veiligheidsdiensten van openbare vervoersmaatschappijen. De ministerraad van 13 januari 2006 heeft de Raad van State verzocht om advies te geven binnen een termijn van een maand omtrent dit besluit. Op grond van deze regelgeving zijn agenten van veiligheidsdiensten gemachtigd spuitbussen te dragen en te gebruiken.

Om medische redenen is het strikt noodzakelijk dat bepaalde voorzorgsmaatregelen worden genomen ten aanzien van personen die bespoten werden. Een dringende regulering is noodzakelijk om te vermijden dat personen zonder de noodzakelijke zorg zouden worden bespoten."

*

* *

Het ontwerp van ministerieel besluit heeft tot doel een bepaling ten uitvoer te leggen die moet komen in een koninklijk besluit tot regeling, op basis van de artikelen 13.5 en 13.6 van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, van het model, de inhoud, de wijze van dragen en het gebruik van spuitbussen en handboeien door de leden van de veiligheidsdiensten van de openbare vervoersmaatschappijen.

.../...

Zoals de gemachtigde van de minister heeft bevestigd, is dat koninklijk besluit op heden nog in de ontwerpfase. Over het ontwerp van dat koninklijk besluit heeft de afdeling wetgeving van de Raad van State op 20 februari 2006 advies 39.791/2 verstrekt.

In die omstandigheden is het voor het ogenblik nog te vroeg om het beoogde ministerieel besluit uit te vaardigen.

Bijgevolg kan de spoedeisendheid die wordt aangevoerd om te vragen dat de afdeling wetgeving van de Raad van State haar advies binnen een termijn van ten hoogste vijf werkdagen uitbrengt, gelet op de stand van het dossier, niet worden aanvaard.

Voorts wordt er ook op gewezen dat, zoals de afdeling wetgeving van de Raad van State in het voormelde advies 39.791/2 heeft opgemerkt, de concrete tenuitvoerlegging van de artikelen 13.5 en 13.6 van de voornoemde wet van 10 april 1990 slechts kan geschieden mits de federale overheid of de Minister van Binnenlandse Zaken, naargelang van het geval, een op artikel 13.7 van de wet gebaseerde beslissing neemt om gebruik te maken van de mogelijkheden die in de artikelen 13.5 en 13.6 worden geboden. Tot op heden blijkt evenwel nog geen uitdrukkelijke beslissing in die zin te zijn genomen.

Het besluit is dan ook dat de adviesaanvraag niet-ontvankelijk is.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS